

LEGISLACIÓN ELECTORAL COMPARADA



Colombia, México,
Panamá, Venezuela
y Centroamérica

CENTRO DE ASESORÍA Y PROMOCIÓN ELECTORAL
INSTITUTO INTERAMERICANO DE DERECHOS HUMANOS

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

LEGISLACION ELECTORAL COMPARADA
Colombia, México,
Panamá, Venezuela y
Centroamérica

EDICIONES CAPEL

CAPEL

Consejo Consultivo

Jorge Carpizo (México)
Irvin Cotler (Canadá)
Carlos Fernández Sessarego (Perú)
Bolívar Lamounier (Brasil)
Rafael Nieto (Colombia)
Daniel Hugo Martins (Uruguay)
Carlos Roberto Reina (Honduras)
Richard Scammon (EE.UU.)
Orlando Tovar (Venezuela)
Jorge Reinaldo Vanossi (Argentina)

Director Ejecutivo

Jorge Mario García Laguardia (Guatemala)

Coordinó la edición:

Cecilia Cortés

*La edición de este libro estuvo
bajo la dirección y responsabilidad
de la Editorial Universitaria Centro-
americana –EDUCA–*

Augusto Hernández Becerra, Rafael Villegas Antillón
Mario Samayoa, Carlos Alfredo Escobar
Efraín Moncada Silva, José de Jesús Orozco
Walter Antillón Montealegre, Humberto E. Ricord
Boris Bunimov-Parra, Jorge Luis Madrazo Cuéllar

LEGISLACIÓN ELECTORAL COMPARADA

Colombia, México,
Panamá, Venezuela
y Centroamérica

Prólogo de Jorge Mario García Laguardia

CENTRO DE ASESORIA Y PROMOCION ELECTORAL
INSTITUTO INTERAMERICANO DE DERECHOS HUMANOS

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURIDICAS
UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

San José, Costa Rica
1986

Primera Edición
CAPEL, Costa Rica, 1986

Reservados todos los derechos
Hecho el depósito de Ley.

324.2

L514-1 Legislación electoral comparada: Colombia, México, Panamá, Venezuela y Centroamérica. -- San José, Costa Rica: CAPEL, 1986.
p.: gráficos; 23 cm.

ISBN 9977-52-000-3

1. Elecciones -- Legislación -- América Central. 2. Elecciones -- Legislación -- Colombia. 3. Elecciones -- Legislación -- México. 4. Elecciones -- Legislación -- Venezuela. I. Título.

Diseñó la portada: Valeria Varas

© CAPEL

INDICE GENERAL

<i>Prólogo</i>	7
--------------------------	---

EL REGIMEN ELECTORAL COLOMBIANO

<i>Augusto Hernández Becerra</i>	13
--	----

Introducción	15
------------------------	----

I. Fundamentos jurídico-políticos	17
---	----

A. Soberanía nacional	18
---------------------------------	----

B. Ciudadanía	20
-------------------------	----

C. Sufragio.	22
----------------------	----

1. El sufragio – Función	22
------------------------------------	----

2. El voto democrático	23
----------------------------------	----

3. Limitaciones	24
---------------------------	----

D. Democracia representativa.	28
---------------------------------------	----

1. El principio general	28
-----------------------------------	----

2. Instituciones especiales	29
---------------------------------------	----

II. El sistema electoral	32
------------------------------------	----

A. La elección de presidente. Sistema mayoritario.	33
--	----

B. Corporaciones públicas. Sistema de cuociente electoral	34
---	----

III. Organización electoral.	38
--------------------------------------	----

A. La función electoral	38
-----------------------------------	----

B. Los organismos electorales	38
---	----

1. La Corte Electoral.	39
--------------------------------	----

2. El Registrador Nacional del Estado Civil.	40
--	----

3. Los Delegados del Registrador Electoral	40
--	----

4. Los Registradores Distritales	41
--	----

5. Registradores Municipales y Auxiliares	41
---	----

6.	Los delegados de los Registradores distritales y municipales	42
IV.	Las elecciones	42
A.	La legislación electoral	42
B.	Los electores	44
1.	La cédula de ciudadanía	44
2.	El lugar de votación.	45
3.	Censos electorales	46
4.	Listas de sufragantes	48
C.	Inscripción de candidaturas.	49
1.	Para Presidente de la República.	49
2.	Para corporaciones públicas.	50
D.	De las votaciones.	51
1.	Naturaleza y frecuencia de las votaciones	51
2.	Papeletas de votación y cubiertas	51
3.	Mesa de votación.	52
4.	Delegados del Poder Ejecutivo.	53
5.	Proceso de las votaciones.	53
6.	El orden de las votaciones.	53
7.	Suspensión y nueva convocatoria	54
8.	Inmunidades	55
9.	Jurados de votación.	55
E.	Los escrutinios	56
1.	Escrutinios y cómputos de votos.	56
2.	De las arcas triclaves	58
3.	Gradación de los escrutinios	59
V.	Los partidos políticos	63
A.	Arraigo histórico	63
B.	Bipartidismo	65
C.	Los partidos como instituciones legales.	66
VI.	Las garantías del sufragio	68
A.	Garantías penales	69
B.	Impugnación de las elecciones.	71
1.	Impugnación administrativa	72
2.	Impugnación judicial. La acción electoral	73

ALGUNAS CONSIDERACIONES RESPECTO A LA LEGISLACION ELECTORAL DE COSTA RICA

<i>Rafael Villegas Antillón</i>	77
Introducción	79
Breve reseña histórica	81
Las garantías constitucionales	82
El Tribunal y la Constitución	84
A. Interpretación de toda la materia electoral	84
B. El Presupuesto del Tribunal	85
C. La Fuerza Pública y el Tribunal Supremo de Elecciones	86
CH. Las resoluciones del Tribunal	86
D. El escrutinio de los sufragios	88
E. La propaganda política y la Iglesia	89
F. Libertad de reunión y de expresión	89
G. Las regulaciones del ejercicio del sufragio	90
H. El financiamiento de los partidos políticos	91
I. La alternabilidad del ejercicio presidencial y los delitos electorales	91
El Registro Civil y Electoral	92
Integración y elección de los órganos Ejecutivo y Legislativo	99
Partidos políticos	101
Anexo No. 1	105
Anexo No. 2	106
Bibliografía	107

LEGISLACION Y PROCESOS ELECTORALES EN EL SALVADOR

<i>Mario Samayoa</i>	109
I. Normación constitucional y garantías del sufragio. Constitución de 1983	111

Antecedentes históricos.	114
Elecciones arregladas.	115
II. Antecedentes y estructura de la legislación electoral.	116
III. Integración y elección de los órganos ejecutivo y legislativo.	124
IV. Los partidos políticos.	127
V. La jornada electoral.	128
VI. El registro electoral.	129
VII. El escrutinio de los votos.	130
VIII. Consideraciones finales.	131

INFORME SOBRE EL REGIMEN ELECTORAL

VIGENTE EN GUATEMALA (1985).

***Carlos Alfredo Escobar*.**

I. Sufragio y democracia.	135
II. Antecedentes y estructura de la legislación electoral.	136
II.1. Antecedentes constitucionales.	136
La constitución de Bayona.	136
La constitución de Cádiz.	137
El Acta de Independencia de 1821.	137
Ley única del 8 de agosto de 1823, sobre tertulias patrióticas.	137
Bases constitucionales de 1823.	137
Primera Constitución Federal del 22 de noviembre de 1824.	138
Primera Constitución del Estado de Guatemala.	138
Constitución Política de la República de Centroamérica del 9 de setiembre de 1921.	139
II.2. Antecedentes y estructura de la legislación electoral.	143
III. Integración y elección de los órganos Ejecutivo y Legislativo.	153
Integración del órgano Ejecutivo, su elección.	154
Integración del órgano Legislativo. Su elección.	154
IV. Partidos políticos.	155
A. Constitución, Registro y Cancelación.	155
B. Derechos y obligaciones.	155
Derechos.	155
Obligaciones.	156
C. Alianzas y coaliciones.	156
D. Otras agrupaciones político-electorales.	157

V.	Organismos político-electorales.....	157
	El Tribunal Supremo Electoral	157
VI.	La jornada electoral.....	159
VII.	El registro de electores	161
VIII.	Sistemas de escrutinio	163
IX.	Calificación de elecciones	164
X.	Contencioso electoral	165
	Impugnaciones de presidente o vicepresidente electos.....	166
	El recurso extraordinario de amparo	167
	Anexo No. 1	169

DEMOCRACIA, SUFRAGIO Y SISTEMAS ELECTORALES EN HONDURAS

Efraín Moncada Silva

179

I.	Democracia y sufragio.....	181
	1. La forma de Estado y de Gobierno de Honduras, su institucionalidad a partir de la Constitución de 1825.	181
	2. La ciudadanía y el sufragio en la evolución constitucional	182
	3. Las garantías constitucionales del sufragio	191
	4. Perspectivas del sufragio en Honduras	192
II.	Antecedentes y estructura de la legislación electoral	193
	1. Cronología y breve reseña de la legislación electoral en Honduras	193
III.	Partidos políticos	210
	1. Los partidos políticos en Honduras; su formación y evolución histórica	210
	2. Normación de los partidos políticos	212
	3. Constitución e inscripción. Cancelación y disolución	214
	4. Patrimonio, obligaciones, derechos y prerrogativas de los partidos	216
	5. La deuda política	218
	6. Coalición y fusión	219
	7. Régimen de las candidaturas independientes.....	220
	8. Crisis de los partidos políticos tradicionales. Sus causas y efectos.....	221

IV. Elección de los órganos esenciales del Estado	223
1. Soberanía popular e integración de los órganos esenciales del Estado	223
2. Sistema unicameral del poder legislativo	225
3. El poder ejecutivo: Presidente y designados. Condiciones de elegibilidad	226
4. Las corporaciones municipales	228
V. Organismos político-electorales.	229
1. Los organismos previstos en la Ley Electoral.	229
2. El Tribunal Nacional de Elecciones: Composición y funciones	231
3. Los tribunales departamentales de elecciones: integración y atribuciones	232
4. Los tribunales locales de elecciones: composición y atribuciones	232
5. Las mesas electorales receptoras: composición y atribuciones	233
VI. Registro de electores	234
1. Ideas generales de la evolución histórica del Registro de Electores.	234
2. El Registro Nacional de las personas: bases constitucionales y regulación en la Ley Electoral y las organizaciones políticas de 1981	234
3. Ley del Registro Nacional de las Personas de 1982: Aspectos importantes que regula	235
4. Ultimos datos del Censo Nacional Electoral	236
VII. La práctica de las elecciones	237
1. La fecha de las elecciones. Inicio y final de la jornada electoral	237
2. Medidas de orden y seguridad	238
VIII. El escrutinio	239
1. Procedimiento	239
2. Actas del escrutinio	239

IX. Calificación y declaración de elecciones	240
1. Órgano competente y plazo para efectuar la declaratoria de las elecciones.	240
2. Base de población para elegir diputados al Congreso Nacional y autoridades municipales	240
3. Sistema de mayoría simple y de representación proporcional: cociente electoral y residuo electoral.	241
X. El Contencioso Electoral.	244

LEGISLACION ELECTORAL EN MEXICO

<i>José de Jesús Orozco Henríquez</i>	245
Introducción	247
I. Democracia y sufragio.	247
II. Antecedentes y estructura de la legislación electoral	256
III. Integración y elección de los órganos Ejecutivo y Legislativo	266
IV. Partidos políticos	274
V. Organismos político-electorales.	278
VI. Calificación de las elecciones.	283

EL SISTEMA ELECTORAL NICARAGUENSE

<i>Walter Antillón Montealegre</i>	289
I. El ordenamiento electoral nicaragüense y sus fuentes	291
II. La función electoral	292
III. Organización del proceso electoral	296
1. El Cuerpo Electoral.	296
2. Los organismos reguladores del proceso electoral	299
3. Los órganos consultivos: La Asamblea de partidos políticos	302
4. Los órganos gestores: partidos y alianzas.	303
5. Los medios financieros	305
IV. Fases del proceso electoral	305
1. Fase preparatoria.	306
2. Fase constitutiva	311
3. Fase integrativa de eficacia	314

V.	Invalidéz e ineficacia de los actos	315
VI.	Delitos electorales	316
	Bibliografía	319

EL REGIMEN ELECTORAL DE PANAMA

	<i>Humberto E. Ricord</i>	321
I.	Nota inicial	323
II.	Democracia y sufragio en las normas electorales	324
III.	Antecedentes y estructura de la legislación electoral	326
IV.	Integración y elección de los órganos Ejecutivo y Legislativo	327
	A. El Organo Ejecutivo	327
	B. El Organo Legislativo	328
V.	Partidos políticos	330
	A. Constitución y extinción.	330
	B. Derechos y obligaciones	332
	C. Alianzas, coaliciones y fusiones.	333
	D. Otras expresiones político-electorales	334
VI.	Organismos electorales	334
VII.	El proceso electoral.	335
VIII.	El Registro Electoral	336
IX.	Sistema de escrutinios	337
X.	Impugnaciones y nulidades	339
XI.	Contencioso Electoral	340
XII.	Los delitos y las faltas electorales	341

LEGISLACION ELECTORAL VENEZOLANA

	<i>Boris Bunimov-Parra</i>	343
I.	Normación constitucional de sufragio y democracia	345
	A. Preámbulo y disposiciones fundamentales	345
	B. Derechos políticos.	346
II.	Antecedentes y estructura de la legislación electoral	346

A.	Antecedentes de la legislación electoral vigente	346
B.	Estructura de la legislación electoral vigente	348
III.	Integración y elección de los órganos	
	Ejecutivo y Legislativo	349
A.	Integración y elección de los órganos Ejecutivo y Legislativo del poder nacional	349
B.	Integración y elección de las Asambleas Legislativas de los Estados.	352
C.	Integración y elección de los concejos municipales	353
D.	Coincidencia o no coincidencia en la elección de Presidente de la República, senadores y diputados al Congreso, diputados a las Asambleas Legislativas de los Estados y Concejales.	354
IV.	Partidos políticos	355
A.	Normativa básica.	355
B.	Constitución y Registro.	356
C.	Cancelación del Registro y disolución.	356
D.	Derechos y obligaciones	357
E.	Alianzas y coaliciones	358
F.	Otras agrupaciones político-electorales	358
V.	Organismos político-electorales.	359
A.	Disposiciones generales	359
B.	El Consejo Supremo Electoral.	359
C.	Los demás organismos político-electorales	360
VI.	La jornada electoral.	360
A.	Convocatoria a elecciones	360
B.	Las postulaciones	360
C.	Las votaciones.	360
D.	El acto de votación	361
VII.	Registro de electores.	361
A.	La condición de elector.	361
B.	El Registro Electoral Permanente	362

VIII. Sistema de escrutinio.	362
IX. Calificación de las elecciones.	362
A. Proclamación de la elección de Presidente de la República, en aplicación de un sistema de elección directa por mayoría relativa en una sola vuelta.	362
B. Proclamación de la elección de los diputados al Congreso Nacional por los territorios federales, en aplicación de un sistema de elección directa por mayoría relativa, en una votación de circunscripciones de representación uninominal, efectuada a una sola vuelta	363
C. Proclamación de la elección de senadores, diputados al Congreso Nacional en representación de los Estados y del Distrito Federal, de los diputados a las Asambleas Legislativas de los Estados miembros de los concejos municipales	363
X. Lo Contencioso Electoral	366
A. Las causas de nulidad	366
B. La capacidad para intentar recursos de nulidad	367
C. Competencia y procedimiento en materia de recursos de nulidad	367

ESTUDIO COMPARATIVO DE LA LEGISLACION ELECTORAL CENTROAMERICANA Y DE COLOMBIA, MEXICO, PANAMA Y VENEZUELA

<i>Jorge Luis Madrazo Cuéllar</i>	369
I. Introducción	371
II. Panorama constitucional y Legislativo.	372
III. Evolución de la legislación electoral	374
IV. El sufragio.	375
V. Integración de los órganos Ejecutivo y Legislativo.	376
A. El Organo Ejecutivo	377
B. El Organo Legislativo	378
VI. Organismos electorales	382
VII. Los partidos políticos	389

VIII. Algunas peculiaridades nacionales	394
A. Colombia	394
B. Costa Rica	394
C. El Salvador	395
D. Guatemala	395
E. Honduras	396
F. México	396
G. Nicaragua	397
H. Panamá	398
I. Venezuela	398

Instituto Interamericano de Derechos Humanos

Consejo Directivo:

Thomas Buergenthal
Presidente

Marco Monroy Cabra
Vicepresidente

Carlos Roberto Reina
Vicepresidente

María Elena Alves
Allan Brewer - Carías
Margaret E. Crahan
Carmen Delgado Votaw
Tom J. Farer
Eduardo Jiménez de Aréchaga
Emilio Mignone
Jorge A. Montero
Gonzalo Ortiz Martín
Eduardo Ortiz Ortiz
César Sepúlveda
Louis Sohn
Rodolfo Stavenhagen
Walter Tarnopolsky
Cristian Tattenbach
Luis Demetrio Tinoco
Diego Uribe Vargas
Fernando Volio Jiménez

Miembros Ex-Officio

Pedro Nikken
Rodolfo E. Piza E.
Rafael Nieto
Jorge Hernández
Héctor Fix Zamudio

Director Ejecutivo
Héctor Gros Espiell

Directora Adjunta
Sonia Picado S.

*Este libro se terminó de imprimir en
los talleres de Imprenta y Litografía
Varitec S.A. en el mes de enero 1986
Su edición consta de 2000 ejemplares.*