

# **Ley del Servicio Prefesional de Carrera en la Administración Pública Federal**

Una apreciación administrativa

Análisis y comentarios

OMAR GUERRERO

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO



**LA LEY DEL SERVICIO PROFESIONAL DE CARRERA  
EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL**

**UNA APRECIACIÓN ADMINISTRATIVA**

# INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie ESTUDIOS JURÍDICOS, Núm. 50

---

Coordinador editorial: Raúl Márquez Romero

Edición y formación en computadora al cuidado de Isidro Saucedo

# LA LEY DEL SERVICIO PROFESIONAL DE CARRERA EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL

UNA APRECIACIÓN ADMINISTRATIVA

*Análisis y comentarios*  
OMAR GUERRERO

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
MÉXICO, 2003

Primera edición: 2003

DR © 2003. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Círculo Maestro Mario de la Cueva s/n  
Ciudad de la Investigación en Humanidades  
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 970-32-0968-8

## CONTENIDO

Introducción . . . . .	1
Capítulo primero. La carrera administrativa . . . . .	5
I. El sistema de méritos y la estabilidad de cargo . . . . .	5
1. El sistema de méritos . . . . .	6
2. La estabilidad de cargo . . . . .	7
II. El servidor profesional de carrera en el mundo y la experiencia mexicana . . . . .	9
1. El servidor profesional de carrera . . . . .	9
2. El servicio civil en el mundo . . . . .	13
3. El servicio público en México . . . . .	28
Capítulo segundo. Dictamen senatorial sobre la Ley Federal del Servicio Profesional de Carrera . . . . .	33
I. Comentarios sobre el Dictamen Senatorial de la Ley Federal del Servicio Profesional de Carrera . . . . .	33
1. Origen de la Ley . . . . .	34
2. Experiencias extranjeras y nacionales invocadas	35
3. Gestación de la Ley . . . . .	39

II. Iniciativa con Proyecto de Ley para el Servicio Profesional de Carrera de la Administración Pública Federal [exposición de motivos] . . . . .	40
Capítulo tercero. Ley del Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Federal . . . . .	53
I. Nota introductoria sobre la Ley . . . . .	53
II. Ley del Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Federal . . . . .	54
III. Comentarios sobre la Ley . . . . .	87
Capítulo cuarto. El servicio profesional de carrera . . . . .	91
I. Diagnóstico sobre la formación profesional del servicio público en México . . . . .	92
1. Metodología del diagnóstico . . . . .	95
2. Deficitarios principales en la formación de administradores públicos . . . . .	98
3. Recomendaciones sobre el mejoramiento en la formación profesional de administradores públicos . . . . .	102
II. El servidor profesional de carrera: requerimientos de profesionalización . . . . .	106
1. Perfil deseable del administrador público . . . . .	106
2. Perfil profesional . . . . .	107
3. La escuela profesional del servicio público . . . . .	110
Capítulo quinto. Bases para la implantación del servicio profesional de carrera . . . . .	117
Guillermo HARO BÉLCHEZ	

	CONTENIDO	IX
I. Aspectos generales . . . . .	117	
II. Cuatro condiciones para implantar el servicio . . . . .	120	
1. Primera condición . . . . .	120	
2. Segunda condición . . . . .	121	
3. Tercera condición . . . . .	128	
4. Cuarta condición . . . . .	133	
5. Ley del Servicio Profesional de Carrera para los Servidores Públicos del Ejecutivo Federal (modelo normativo) . . . . .	137	
Epílogo: un camino por recorrer . . . . .	139	
Efemérides sobre la carrera administrativa en México . . . . .	149	
Anexo. Fuentes para el estudio de la carrera administrativa en México . . . . .	165	
Fuentes . . . . .	169	
I. Bibliohemerografía . . . . .	169	
II. Documentos . . . . .	172	

*La Ley del Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Federal. Una apreciación administrativa*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 18 de agosto de 2003 en los talleres de ENACH, Impresión de Libros y Revistas. En la edición se utilizó papel cultural de 57 x 87 de 37 kgs. para las páginas interiores y cartulina couché de 162 kgs. para los fotros. Consta de 1,000 ejemplares.