

Reforma del Estado y Empleo Público

Víctor Alejandro Espinoza Valle



REFORMA DEL ESTADO Y EMPLEO PUBLICO
PREMIO INAP 1992

Víctor Alejandro Espinoza Valle

REFORMA DEL ESTADO Y EMPLEO PUBLICO

El conflicto laboral en el sector
público de Baja California



INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA
México, 1993

Portada:
Magaly Salcedo Rodriguez

ISBN 968-6403-21-3

Derechos reservados conforme a la ley
Primera edición junio de 1993
© Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.
Km. 14.5 Carretera México-Toluca, Col. Palo Alto
05110 Cuajimalpa, D.F.

Impreso y hecho en México

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA, A.C.
Sección Mexicana del Instituto Internacional de Ciencias Administrativas

CONSEJO DIRECTIVO	COORDINADORES
Adolfo Lugo Verduzco Presidente	Relaciones Internacionales Lucila Leal de Araujo
Natividad González Parás Vicepresidentes	Centro de Estudios de Administración Estatal y Municipal Roberto Avalos Aguilar
Luis Aguilar Villanueva Carlos Almada López Sergio García Ramírez Arturo Núñez Jiménez Mariano Palacios Alcocer Gustavo Petricioli Iturbide Fernando Solana Morales Jorge Tamayo López-Portillo María Elena Vázquez Nava Consejeros	Consultoría y Alta Dirección J. Alejandro Jaidar Cerecedo
	Investigación y Documentación Adriana Hernández Puente
	Desarrollo y Formación Permanente Víctor H. Alarcón Limón
	Administración, Finanzas y Difusión Guillermo Hiriart Rodríguez
Antonio Sánchez Gochicoa Tesorero	
María Emilia Janetti Díaz Secretaria Ejecutiva	

COMITE EDITORIAL

Víctor H. Alarcón Limón
Roberto Avalos Aguilar
Adriana Hernández Puente
Guillermo Hiriart Rodríguez
J. Alejandro Jaidar Cerecedo
María Emilia Janetti Díaz
Lucila Leal de Araujo

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PÚBLICA, A.C.

MIEMBROS FUNDADORES

Antonio Carrillo Flores	Mario Cordera Pastor
Gilberto Loyo	Gabino Fraga Magaña
Rafael Mancera Ortiz	Jorge Gaxiola
Ricardo Torres Gaytán	José Iturriaga
Raúl Salinas Lozano	Antonio Martínez Báez
Enrique Caamaño	Lorenzo Mayoral Pardo
Daniel Escalante	Alfonso Noriega
Raúl Ortiz Mena	Manuel Palavacini
Rafael Urrutia Millán	Jesús Rodríguez y Rodríguez
José Attolini	Andrés Serra Rojas
Alfredo Navarrete	Catalina Sierra Casasús
Francisco Apodaca	Gustavo R. Velasco
	Alvaro Rodríguez Reyes

CONSEJO DE HONOR

Gustavo Martínez Cabañas
Andrés Caso Lombardo
Luis García Cárdenas
Ignacio Pichardo Pagaza
Raúl Salinas Lozano

INDICE

PRESENTACION 11

AGRADECIMIENTOS 13

INTRODUCCION 17

CAPITULO I

LA REFORMA DEL ESTADO MEXICANO. NUEVA EPOCA 23

 Mudanzas mexicanas 25

 Nueva época 30

 Dos fases de la reforma del Estado 34

 “El Estado propone su reforma” 35

 El Estado que se reforma 37

 El Estado obeso a dieta, 1982-1988 39

 La reforma del Estado abrumado, 1989-1992 48

 Los límites de la reforma 63

ANEXOS 66

CAPITULO II

EL EMPLEO EN EL SECTOR PUBLICO MEXICANO 69

 El estudio del empleo público. Una propuesta 71

La evolución del empleo público en México, 1980-1990	78
Empleo público y reforma estatal	79
Estimaciones de la distribución geográfica de la burocracia nacional	88
El empleo público en Baja California	94
Los trabajadores federales en Baja California	95
Los trabajadores estatales y municipales en Baja California	99
Recapitulación. Reforma del Estado y empleo público en Baja California	107
ANEXOS	114

CAPITULO III

LA ORGANIZACION CORPORATIVA DE LA BUROCRACIA	127
El corporativismo mexicano.	
Sectores y organizaciones	130
La FSTSE y el sector popular	135
El corporativismo regional	155
La FSTSE en Baja California	157
Las transformaciones del corporativismo en el sector público local	161
Trayecto sindical y cambio de gobierno	170
La representación de la burocracia. Continuidad y ruptura en la dinámica corporativa	174
El sindicato y la organización nacional del empleo público	178
Corporativismo regional y reforma del Estado.	
Comentarios finales	184
ANEXOS	189

CAPITULO IV

RELACIONES LABORALES Y CONFLICTOS EN EL SECTOR PUBLICO DE BAJA CALIFORNIA	197
Protesta y movilización de la burocracia.	
Novedad histórica	201
La burocracia federal en la calle.	
Las demandas reiteradas	208

Crisis económica y reforma del Estado.	
Los condicionantes de la movilización burocrática	232
Evolución salarial y prestaciones de la burocracia	235
Las acciones del programa de reforma estatal	245
La movilización corporativa de la burocracia en Baja California	262
La protesta política de la burocracia	265
Crisis económica, relaciones laborales y reforma del Estado.	
Los condicionantes de la movilización política	288
El sexenio 1983-1989	288
En el gobierno de Ruffo Appel, 1989-1992	301
Comentarios finales	311
ANEXOS	313
CONCLUSIONES GENERALES	331
BIBLIOGRAFIA	343

A Isabel, siempre

*A la memoria de papá Crispín
(Crispín Valle Castañeda)*

Reforma del Estado y empleo público Premio INAP 1992 de Víctor Alejandro Espinoza Valle, se terminó de imprimir en agosto de 1993, la edición en tiro de mil ejemplares estuvo al cuidado de la Coordinación de Investigación y Documentación del INAP.