

LAS EXPERIENCIAS DE COOPERACIÓN Y COORDINACIÓN INAP-IAP DE TABASCO Y OTRAS INSTITUCIONES AFINES .- IAP DE TABASCO.

1.- Acciones de carácter internacional, nacional y local.

Dentro de los esquemas de colaboración que existen entre los Institutos Estatales y el INAP, hemos logrado desarrollar nuestras actividades en función de fortalecer la administración pública en sus tres niveles de gobierno, con un alto valor inmediato para la práctica gubernamental, a través de programas académicos como Diplomados, Coloquios, Encuentros, Conferencias, Cursos de Actualización, Talleres y Proyectos de Investigación.

Dentro de este mecanismo hemos implementado de manera coordinada eventos de carácter internacional, nacional y local:

Actividad internacional.

Con el propósito de divulgar y promover el análisis de las estructuras de gobierno de otros países, así como de señalar las características estructurales de la parte ejecutiva, nuestro Instituto organizó, de manera conjunta en noviembre de 1995 con el INAP, el Primer Coloquio Internacional de Administración Pública Comparada, celebrado en la ciudad de Villahermosa, Tab., logrando reunir a expertos de diversos países de tres continentes: Alemania, Inglaterra, Israel,

Guatemala, Costa Rica, Canadá y México, mediante las gestiones realizadas con las representaciones de las embajadas de estos países en México. A este coloquio asistieron 360 participantes provenientes de varios estados del sur-sureste del país durante los 3 días en que se desarrolló este evento.

Por otra parte, y derivado de la invitación que le hicieron llegar al INAP, la Comunidad Europea y el Grupo de Río, dentro del programa Eurolatinoamericano de Formación en la Administración Pública, nuestro Instituto fue distinguido para asistir en mayo de 1996 a la Paz y Cochabamba, Bolivia para participar en el Seminario-Taller "Descentralización: Construyendo una Nueva Relación entre el Gobierno Central y las Administraciones Locales", cuyo objetivo fue formar la base metodológica para descentralizar facultades y recursos a las comunidades, vinculando las estrategias nacionales con las regionales y las locales.

En febrero, el Instituto estuvo presente en una visita oficial a la República de Costa Rica, por parte de una delegación del gobierno y empresarios del estado de Tabasco, teniendo como finalidad principal conocer el programa de ecoturismo del gobierno de ese país, especialmente sobre los avances relacionados con la explotación racional de las zonas protegidas, donde participan autoridades gubernamentales, iniciativa privada y la población costarricense.

Este viaje se llevó a cabo en coordinación con la Asociación de hoteles y moteles de Tabasco, el Centro de desarrollo y medio ambiente, A.C., y el Centro de

ecología y turismo del Sindicato de empresarios de la república mexicana en el estado de Tabasco, planteando como objetivo la participación del IAP-Tabasco, en la implementación de un plan de trabajo para promover el desarrollo sustentable en la materia y una legislación actualizada de leyes y decretos para el ordenamiento en el manejo y conservación de los recursos naturales; esta podría ser una ley forestal que proteja la flora y la fauna y a la vez impulse el desarrollo ecoturístico de nuestro país.

Finalmente organizamos de manera conjunta con el INAP y la ENAP de Quebec, el Encuentro Internacional sobre "La Formación y la Enseñanza de la Administración Pública" y el Panel "La Gestión Presupuestaria en el Sector Público", celebrado en Villahermosa en junio pasado, teniendo la visita de destacados académicos de la Escuela Nacional de Administración Pública de Quebec, Canadá, quienes compartieron e intercambiaron experiencias sobre administración pública con 210 participantes de la región del sureste durante los dos días en que se realizaron estos eventos.

Actividades Nacionales.

Los mecanismos de cooperación y coordinación de nuestro Instituto con el INAP, siempre han sido estrechos y constantes, resultado de ellos fue la organización de la Primer Semana Estatal de Administración Pública en junio de 1995, cuyos objetivos fueron estimular el intercambio de ideas y experiencias a través de la realización de conferencias, foros, talleres, paneles y exposiciones artísticas, a fin de

conjugar esfuerzos y promover el estudio y práctica de la administración pública.

Asimismo, se ha participado en actividades que a nivel nacional organiza el INAP y los Institutos Estatales. Se asistió a los dos Encuentros de Institutos, como el que en esta ocasión se organiza aquí en Zacatecas, siendo sedes las capitales de los estados de Puebla y Querétaro, teniendo como objetivo central el de intercambiar experiencias a fin de fortalecer las relaciones y programas interinstitucionales mediante propuestas de colaboración con los gobiernos federal, estatal y municipal, en favor del desarrollo integral de las diversas regiones y localidades del país.

Producto de estas reuniones específicamente en la de Querétaro, se derivó la elaboración del proyecto de investigación "La Administración Local en México", el cual fue dividido por zonas de acuerdo a un criterio geográfico, correspondiéndole al IAP-Tabasco el alto honor y responsabilidad de coordinar los trabajos de los Institutos Estatales que integran la región sur-sureste que comprende los Estados de: Campeche, Chiapas, Guerrero, Oaxaca, Quintana Roo, Tabasco, Veracruz y Yucatán.

Se asistió a la Asamblea General del INAP, a la toma de protesta del Consejo Directivo del IAP-Oaxaca, al Primer Informe de Actividades del IAPEM, y al inicio de la construcción de lo que es la nueva sede regional del IAPEM en el municipio de Tlalnepantla de Baz, estado de México. De la misma manera el IAP estuvo presente en el homenaje que se le rindiera al Mtro. Gustavo

Martínez Cabañas, como un reconocimiento a su trayectoria, así como al Encuentro sobre “La Formación y la Enseñanza de la Administración Pública”, organizado por el IAP-Chiapas en la ciudad de Tuxtla Gutiérrez.

En mayo de 1997, se asistió a la ceremonia de inauguración del Seminario-Taller “El Papel de las Instituciones de Formación de Funcionarios en el Fortalecimiento de la Gestión Regional y Local”, celebrada en el INAP, en el marco del programa Eurolatinoamericano de Formación en Administración Pública, patrocinado por la Unión Europea, el Grupo de Río, el Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo, la Universidad de Birmingham y el Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.

Actividades Locales.

Con la finalidad de promover el desarrollo de las Ciencias Administrativas en el estado, así como de actualizar la formación profesional, el IAP-Tabasco en coordinación con el INAP y con el apoyo del gobierno del estado estableció convenios de colaboración académica con la Universidad Juárez Autónoma de Tabasco, el Instituto Tecnológico de Villahermosa y la Dirección General del Colegio de Bachilleres de Tabasco, para la implementación del Programa de Titulación de Servidores Públicos, la organización del Premio Estatal de Administración Pública, ciclos de conferencias, la prestación de servicio social, así como la instrumentación de diversos diplomados con enfoque educativo.

En un recuento general, se han realizado 8 diplomados, 5 cursos, 19 conferencias, 1 taller, 1 foro, 1 coloquio, 1 encuentro y 1 panel; a todos estos eventos, asistieron un total de 4 mil 188 participantes provenientes de distintos estados, principalmente de la región sureste del país, servidores públicos de los tres niveles de gobierno, investigadores, académicos, estudiantes y profesionistas independientes, interesados en el estudio y práctica de las ciencias administrativas y su aplicación en la administración pública.

El ya citado proyecto "La Administración Local en México" despertó en las esferas de la administración pública estatal, un marcado interés no sólo en participar aportando experiencias e información actualizada para el análisis e integración del documento, sino también en obtener los resultados finales del proyecto; para nuestro Instituto, estas actitudes dan muestra fehaciente de que los objetivos planteados en la reunión de Querétaro, se consolidan plenamente cuando los responsables de conducir la administración pública en la entidad consultan los productos que hemos elaborado.

También se han establecido acuerdos con la Gran Comisión del H. Congreso Local para la implementación de cursos-talleres dirigidos de manera exclusiva a los diputados locales de ésta entidad federativa.

Se tiene en proyecto realizar con el gobierno del estado y la Universidad Juárez Autónoma de Tabasco, a través de la División Académica de Educación y Artes, la reedición corregida y aumentada del libro "Orquídeas de Tabasco" y el libro titulado "Mariposas de Tabasco", los

cuales configuran un avance en la investigación de la flora y la fauna nativa de esta región, que seguramente redundará en el mayor equilibrio para los ecosistemas de la entidad.

Actualmente, estamos en la promoción de acciones para la firma de un convenio con el Banco Nacional de Obras y Servicios, delegación Tabasco, para la implementación de un programa sobre formación de administradores municipales, el cual se pretende que inicie en el mes de agosto y que tiene como objetivo desarrollar un método estratégico de trabajo para el mejoramiento continuo de los administradores, mediante autoevaluaciones constantes.

2.- La Colaboración de los IAP's con los gobiernos estatales y municipales. Perspectivas, ventajas y limitaciones.

En base a los lineamientos de los Estatutos del Instituto Nacional de Administración Pública y de los propios Estatutos de los IAP's estatales, en materia de fortalecer la administración pública federal, estatal y municipal, nos hemos dado a la tarea de llevar acciones de manera conjunta y coordinada en beneficio de la función pública, estableciendo vínculos de colaboración, para la implementación de programas de actualización como diplomados, cursos-talleres, foros y conferencias entre otros, los cuales van dirigidos a los servidores públicos, promoviendo de ésta manera el estudio, investigación, teoría y práctica de la administración pública.

Perspectivas.

Es nuestro propósito seguir impulsando eventos que conlleven al fortalecimiento de la administración pública en los tres niveles de gobierno, por ello, es importante mencionar, que pretendemos continuar con esta labor, organizando eventos dirigidos a funcionarios municipales que es uno de los retos que enfrenta el nuevo federalismo: Fortalecer a la administración municipal a través de la implementación de diplomados, cursos y talleres.

Ventajas.

Existe por parte del gobierno del estado el profundo interés de seguir el proceso de modernización de la administración pública, acorde con el Programa Nacional de Desarrollo y con el Plan Estatal de Desarrollo 1995-2000, hasta contar con servidores públicos capacitados que le permitan desarrollar sus actividades de manera eficiente. Asimismo, contamos con el entusiasmo de los participantes quienes saben que su eficiencia depende de su preparación, especialmente a través de programas y maestros de reconocida calidad nacional e internacional.

Limitantes.

No es fácil obtener los recursos materiales, financieros y humanos, para llevar a cabo de manera permanente el desarrollo de nuestras actividades; por ello se están haciendo esfuerzos permanentes en este renglón.

3.- *La Experiencia de Colaboración del Instituto de Administración Pública de Tabasco, A.C., con instituciones educativas.*

Una de las tareas más importantes y fundamentales que nos ha tocado vivir al frente del Instituto de Administración Pública de Tabasco, ha sido sin duda alguna, la difusión, enseñanza e investigación de las ciencias administrativas en las diversas instituciones educativas.

En este sentido, sabemos que en nuestra región ha habido un enorme vacío al respecto, por la carencia de una cultura administrativa, donde se apliquen los principios humanos y científicos que deben caracterizar al servidor público.

Es por eso, que en colaboración con las Instituciones de educación superior y media superior, hemos llevado a cabo una estrecha relación en donde participan el personal administrativo, docente y estudiantil.

Virtud de lo anterior, se firmó el Convenio de colaboración académica con la Universidad Juárez Autónoma de Tabasco y con el Instituto Tecnológico de Villahermosa, a fin de establecer mecanismos para la instrumentación de programas académicos, tales como ciclos de conferencias, entre los cuales se encuentran: "Desafíos y Perspectivas de la Educación en Tabasco" y "Desarrollo de Personal en la Administración Pública de Tabasco", como punto de partida. Dentro de este convenio de colaboración y coordinación con nuestra máxima casa de estudios, se sentaron las bases para que

los jóvenes estudiantes de las Licenciaturas Económico-Administrativas, de Educación y Comunicación, presten su servicio social dentro del Programa Investigación y Capacitación Administrativa.

También con el Instituto Tecnológico de Villahermosa, se llevaron a cabo las conferencias "Función de la Administración del Medio Ambiente", "Tendencias y Perspectivas de la Economía Mundial hacia el año 2000", y "La Administración Pública en Tabasco".

Con el Colegio de Bachilleres de Tabasco, se han establecido convenios para la implementación de los Diplomados en Educación, Formación de Cuadros para Alta Dirección, y el Administrador Educativo en el Tercer Milenio. A estos tres diplomados asistieron un total de 169 participantes.

Finalmente, con la Universidad Tecnológica de Tabasco se llevó a cabo la conferencia magistral denominada "Administración Estratégica: Visión, Práctica y Estrategias hacia el Siglo XXI", en donde participó destacadamente el Dr. Gustavo Quiroga Leos, Asesor e Instructor del Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.

4.- Esquema de Cooperación y Colaboración con instituciones gubernamentales y no gubernamentales. Su contribución al desarrollo de los programas del IAP-Tabasco.

Durante el período julio 96-junio 97, el Instituto de Administración Pública de Tabasco, A.C., dentro de su

estatuto jurídico y en el marco de las responsabilidades compartidas con el INAP, ha transitado por un proceso que va desde la colaboración y coordinación interinstitucional para la realización de eventos, hasta asesorías y orientaciones a servidores públicos, profesionistas independientes, académicos, investigadores y estudiantes de las ciencias administrativas, que se interesan por conocer el estudio de la administración pública y su aplicación en el gobierno. De la misma manera, y con un espíritu de servicio, se han desarrollado estas actividades con organismos no gubernamentales entre ellos empresarios y asociaciones de profesionistas.

Fueron 14 eventos realizados en este período de análisis, en donde asistieron 1 mil 156 participantes distribuidos de la siguiente manera: 1 encuentro internacional, 3 diplomados, 2 cursos y 8 conferencias. En su mayoría fueron servidores públicos de mandos superiores y medios pertenecientes a los gobiernos estatal y municipales, organismos públicos descentralizados, PEMEX Exploración y Producción región sur, académicos y estudiantes, en ellos se integraron 32 empresarios y 23 miembros de la Sociedad Tabasqueña de Psicología.

El común denominador de estos eventos fueron los objetivos y temas tratados, los cuales se orientaron básicamente en el fortalecimiento institucional mediante la actualización de políticas, normas y procedimientos de cada organismo que cotidianamente realizan los servidores públicos en el ámbito de sus competencias, así como también en el logro de las metas y alcances de los organismos no gubernamentales.

Con el H. Congreso del Estado, se acordó la realización de 2 eventos, con el tema "Políticas Públicas" dirigido a diputados locales, con una duración de 30 horas y se contó con la asistencia de 25 participantes. Otro evento fue el curso-taller "Actualización Integral de la Administración Pública Municipal" con una participación de 245 funcionarios municipales; es conveniente aclarar, que éste taller se dividió en 4 regionales, con un promedio de 22 horas por evento.

Con la Secretaría de Planeación y Finanzas, se acordó realizar el diplomado de "Planeación, Programación y Presupuestación", en donde participaron 71 servidores públicos en el período comprendido de octubre del 96 a febrero del 97 con un promedio de 125 horas.

Derivado del acuerdo nacional entre el INAP y el IMSS, se llevó a cabo el Seminario "El Régimen de la Seguridad Social y la Nueva Ley del Seguro Social", en donde acudieron 112 empresarios y 100 representantes de los trabajadores, con una duración de 14 horas y se efectuó en las instalaciones de la CANACO - SERVYTUR Villahermosa, en donde acudieron los integrantes de la COPARMEX y de la Junta Coordinadora Empresarial, así como líderes de las principales organizaciones de obreros en el estado.

En otro orden, y con el apoyo del gobierno del estado se acordó con la Secretaría de Turismo del gobierno federal, el Instituto de Turismo del estado, y el Consejo de Turismo del estado de Tabasco, la realización de la conferencia magistral "El Papel de las Relaciones Comerciales en la Promoción del Desarrollo Ecoturístico

de Tabasco”, disertada por el Mtro. Eduardo Salim Cabrera en representación de la Lic. Silvia Hernández Enríquez, Secretaría de Turismo. A este evento asistieron entre otros, los representantes de la Asociación de Hoteles y Moteles de la República Mexicana, delegación Tabasco, el Presidente de la Asociación de Agencias de Viajes y Turismo del estado, la CANIRAC, los miembros de la COPARMEX y la Junta Coordinadora Empresarial de la entidad.

La cooperación y colaboración de nuestro Instituto con Instituciones gubernamentales y no gubernamentales ha estado presente en cada una de las acciones y eventos realizados, en todo momento se ha manifestado el deseo de contribuir con el concurso de nuestros modestos esfuerzos en el desarrollo de los programas que tenemos en común. Nada lo hemos dejado al azar ni las fuerzas que relacionan los tiempos políticos y el ejercicio de la administración pública. Tenemos programas definidos que hemos puesto al servicio institucional buscando elevar el nivel de eficiencia y calidad en los trabajos cotidianos en el servicio público, nos hemos tratado de ganar la confianza y credibilidad de nuestros interlocutores a base de dedicación, trabajo y esfuerzo compartido.

