

Palabras del Lic. Adolfo Lugo Verduzco



Honorable Asamblea;

Licenciado Arsenio Farrell, Secretario de Contraloría y Desarrollo Administrativo, y representante del señor Presidente de la República:

Han transcurrido más de cuatro años, desde el 25 de mayo de 1993, tiempo durante el cual he tenido el honor de presidir el Consejo Directivo del Instituto Nacional de Administración Pública.

Es tiempo ahora de presentar una reflexión sucinta de lo acontecido en nuestro Instituto en el transcurso de sus dos últimos consejos directivos. Por separado, me permito ofrecer a la consideración de la Asamblea General una memoria que aspira a configurar una reseña puntual de lo realizado durante este lapso de actividad institucional.

En ocasión anterior hemos presentado ante esta Asamblea General el informe correspondiente al periodo 1993-1995. Deseamos ahora someter a su consideración la programación de acciones que reflejan, en sus diversas expresiones, la acción del INAP en los cuatro años transcurridos. En todas las áreas y en todas las instancias privilegiamos la interpretación del objetivo central de nuestra Institución, que reside en el debate, difusión, docencia, investigación, publicaciones y foros de reflexión y análisis de las disciplinas administrativas.

Dentro de las líneas programáticas que nos fijamos, se ha dado énfasis particular a las acciones tendientes a promover el desarrollo de la investigación administrativa, en sus vertientes teórica y aplicada. También a robustecer los mecanismos de la enseñanza, a consolidar la vigencia de los institutos estatales, a proyectar con intensidad nuestras relaciones con instituciones afines, en el país y en el extranjero; todo ello preservando la autonomía del INAP, en su expresión jurídica de asociación civil, como lo consignan sus estatutos.

Las actividades aquí reseñadas expresan la vocación permanente del Instituto de identificar sus prioridades con los objetivos esenciales del sector público nacional. En un elemental ejercicio de congruencia, identificamos aquellas acciones gubernamentales que se corresponden con los lineamientos recibidos, como resolución de esta Asamblea General.

Capacitación y Formación Permanente

El Instituto conserva una estrecha vinculación con el sector público, en sus diferentes ámbitos y niveles de gobierno. La impartición de

diversas especializaciones, diplomados, programas de actualización, cursos, talleres y seminarios coadyuvan a la capacitación, actualización de conocimientos y formación de servidores públicos. Asimismo, participa en el análisis, diseño, formulación e instrumentación de procesos para la modernización de la administración pública.

Los programas académicos del INAP están dirigidos a fortalecer las capacidades administrativas de las instituciones públicas para enfrentar y superar los retos que plantea la reforma del Estado. De esta manera, en el periodo que se informa, se impartieron un total de 248 programas académicos a 13,512 servidores públicos en 32,368 horas aula.

Una constante que se deriva de la experiencia en la docencia de las disciplinas administrativas, es la importancia de promover el estudio y la investigación de la administración pública, conciliándola con los niveles de acreditación académica del más alto rango.

Establecida en el año 1979, la maestría en Administración Pública recibió hasta 1990 a nueve generaciones, con un total de 229 participantes.

El prestigio adquirido durante esos años por la maestría y la reiterada solicitud de nuestra comunidad institucional por restablecer este curso de altos estudios, motivó la decisión del Consejo Directivo para reiniciar su programa el pasado mes de agosto, para lo cual se ha seleccionado una planta docente del más alto nivel profesional y académico.

La promoción de la maestría generó una amplia y entusiasta respuesta de los servidores públicos. Se integraron dos grupos con un total de 79 profesionales que provienen de distintos sectores de la administración

pública mexicana; uno de ellos, a solicitud expresa de Petróleos Mexicanos, con el objeto de que sus mandos medios y superiores obtengan un alto grado de especialización en la administración de entidades paraestatales.

Programas de Capacitación impartidos en Instalaciones del Sector Público

Las instituciones públicas del país buscan contar con servidores de alto nivel que tengan los conocimientos y aptitudes para obtener grados de la mayor calidad en el desarrollo de sus funciones.

El esfuerzo realizado en la capacitación de servidores públicos, para llevar a cabo en sus propias instalaciones diversos programas académicos, respondió a una estrategia de promoción entre las diferentes dependencias y entidades públicas.

Durante el periodo se impartieron 19 programas de actualización a personal de diversas dependencias y entidades públicas.

Eventos con Asociaciones y Colegios

El Instituto ha promovido el acercamiento con asociaciones de profesionales y colegios que se integran con servidores públicos y que tienen plena identificación con los objetivos de nuestra institución. Así, se realizaron actividades conjuntas con:

- La Asociación de Egresados del Programa Avanzado en Dirección de las Entidades Públicas;

-
- La Asociación Franco-Mexicana de Administradores Públicos;
y
 - El Colegio Nacional de Ciencias Políticas y Administración Pública; con el cual se realizó el Foro denominado “La Profesionalización del Servicio Público”, con el propósito de reflexionar y presentar propuestas en torno al esfuerzo de modernización administrativa que ha puesto en marcha el gobierno de la República.

Por otra parte, se firmaron convenios de colaboración con la Asociación Mexicana de Egresados del INAP en España y con la Asociación Nacional de Profesores en Administración y Derecho Municipal.

Estados y Municipios

Dentro de los objetivos generales que guían el funcionamiento del INAP, se encuentra uno de carácter fundamental. Se refiere al propósito de desarrollar actividades de orientación, capacitación y asistencia técnica dirigidas a los servidores públicos de los estados y municipios del país, así como la investigación y difusión en materia de administración pública estatal y municipal.

Por ello, una estrategia fundamental del INAP, acorde con la prioridad gubernamental de consolidar un federalismo vigoroso, es el robustecimiento de los Institutos de Administración Pública en las entidades federativas.

Con el propósito de generar propuestas de colaboración con el gobierno federal, los estatales y los municipales, en favor del desarrollo integral

de las diversas regiones y localidades del país, se celebraron encuentros nacionales de los presidentes de los Institutos Estatales, cuyas sedes fueron las ciudades de Puebla, Querétaro y Zacatecas.

En coordinación con los Institutos Estatales, el INAP organizó 44 diplomados, 143 cursos-taller y 12 seminarios en diferentes estados de la República, durante 8,546 horas-aula con una participación de 8,055 servidores públicos, que colaboran en los ámbitos estatal y municipal.

El INAP ha apoyado el desarrollo de los certámenes de investigación en materia de administración pública a nivel estatal. Actualmente se encuentran establecidos en los Estados de México, Puebla, Querétaro, Sinaloa, Sonora y Tlaxcala. Este año, por vez primera, será llevado a cabo este certamen por el Instituto de Administración Pública de San Luis Potosí.

El Instituto Nacional participa en la evaluación y dictamen de las investigaciones concursantes como miembro regular de cada uno de los jurados.

Durante el periodo que se informa, se renovaron 21 consejos directivos de los Institutos Estatales y se fundó el IAP del Estado de Guanajuato. De esta manera, la red de Institutos Locales ha quedado integrada en los 31 estados de la federación.

Investigación y Difusión

Impulsar la investigación en ciencias administrativas y derivar estudios aplicados al desarrollo de métodos y técnicas en la administración

pública, así como estudiar y sugerir las medidas tendientes a mejorar la organización y funcionamiento de las oficinas gubernamentales, forma parte de las actividades prioritarias del INAP.

Por otra parte, se contribuye a difundir en nuestro país los avances teóricos y prácticos en materia de Administración Pública que se generan en México y en el extranjero. Estos propósitos han orientado las actividades de investigación y difusión del Instituto desarrolladas en el periodo de 1993 a 1997. El trabajo de investigación más reciente realizado en coordinación con los Institutos Estatales de Administración Pública, ha sido el denominado “La Administración Local en México”.

Premio INAP

El Premio INAP, en sus 21 años de realización, ha incentivado el estudio y análisis de los problemas que enfrenta la administración pública mexicana. En el periodo que se informa, el Instituto convocó al certamen Premio INAP durante el lapso 1993 a 1997.

Se recibieron 223 trabajos. Como es tradición, la entrega de los reconocimientos a los autores de las investigaciones premiadas, se llevó a cabo en ceremonia, con la presencia del C. Presidente de la República.

Documentación

Con el propósito de formular las estrategias que permitieran modernizar su organización y funcionamiento, y con el apoyo de la Dirección General de Bibliotecas de la Secretaría de Educación Pública se realizó un Diagnóstico de la Biblioteca del INAP, que honra con su nombre a uno de sus miembros fundadores Don Antonio Carrillo Flores.

Una de las principales acciones que se llevaron a efecto fue la sistematización del acervo bibliográfico, que consistió en reclasificar un total de 38,500 volúmenes, cuya base de datos asciende a 23,000 registros.

Actualmente, el INAP cuenta con una Biblioteca especializada en materia de Administración Pública, que brinda un apoyo documental estratégico para los programas de docencia, consultoría e investigación. El acervo está disponible también para la consulta de estudiantes y académicos, servidores públicos e interesados en la materia.

Desde 1987, el INAP colabora en la Red Latinoamericana de Documentación e Información en Administración Pública, creada por el Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo. Como parte de este sistema, se envían anualmente al CLAD 100 resúmenes de documentos innovadores y de experiencias relevantes sobre administración pública. De 1993 a 1997, el Instituto aportó a la Red un total de 450 resúmenes.

Publicaciones

Para contribuir a la difusión de los trabajos elaborados por el INAP y otras instituciones se editaron y presentaron 20 nuevos libros; 11 Revistas de Administración Pública; 23 números de la Revista Acción; 20 Praxis; 9 Gacetas; 51 números del Boletín Municipal y 9 de la Carta Informativa de los Institutos Estatales de Administración Pública.

Consultoría

Para coadyuvar con los objetivos de modernización administrativa, procesos de descentralización y desconcentración, fomento económico

y capacitación de personal, el INAP desarrolló 25 proyectos de consultoría para diversas dependencias y entidades públicas, tanto del ámbito federal como estatal y municipal.

Actividades Internacionales

Desde su creación en 1955, el Instituto ha mantenido una constante participación en eventos de carácter internacional, referidos a la temática de la administración pública. Esta dimensión internacional se fortalece, cuando en 1957, el instituto se convierte en la sección mexicana del Instituto Internacional de Ciencias Administrativas.

Se amplía en 1972 al participar como miembro fundador del Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo. A lo largo de este tiempo, se ha manifestado una presencia importante en congresos, seminarios, conferencias, reuniones, coloquios y mesas redondas celebradas en el extranjero, así como en las que el propio Instituto ha organizado en nuestro país.

En ocasión del vigésimo tercer Congreso del Instituto Internacional de Ciencias Administrativas celebrado en los Emiratos Arabes Unidos, en julio de 1995, el Presidente del Consejo Directivo del INAP fue elegido para la vicepresidencia por América Latina de dicho organismo internacional.

Para consolidar relaciones con Institutos y Universidades Extranjeras, se recibieron visitas de funcionarios de las siguientes instituciones:

- Instituto Internacional de Ciencias Administrativas;
- Escuela Nacional de Administración Pública, de Québec;

-
- Universidad de Harvard;
 - Universidad de Colorado;
 - Universidad de Texas;
 - Instituto Centroamericano de Administración; e
 - Instituto Nicaragüense de Administración Pública.

Asimismo, con el objeto de fortalecer las actividades de colaboración conjunta en la sede del Instituto, se realizaron reuniones de trabajo con los representantes de los siguientes organismos multilaterales:

- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo;
- UNESCO;
- Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos; y el
- Banco Interamericano de Desarrollo

En la sede del Instituto, se realizaron diversos eventos de carácter internacional; entre ellos menciono:

- Seminario: “La Administración Pública ante las nuevas Dimensiones del Comercio Exterior de México y de los Países Centroamericanos”.
- Coloquio Franco Mexicano: “El Proceso de Globalización Económica y su Impacto en la Administración Pública”.
- Seminario: “Instituciones en un marco de Integración Regional: Distribución de Competencias y Capacidades de Coordinación y Control”.
- Seminario: “La Administración Pública Local ante el Siglo XXI. Diagnóstico, Escenarios Previsibles y Estrategias”.

-
- Seminario: “Los Retos Contemporáneos de los Institutos y Escuelas de Administración Pública”.
 - Seminario-Taller: “El papel de las Instituciones de Formación de Funcionarios en el Fortalecimiento de la Gestión Regional y Local”, y
 - Visita de profesores y estudiantes del Programa de Maestría en Administración Pública de la Universidad de Manchester.

Didacteca Internacional en Gestión Pública

Con base en el Convenio de Asociación celebrado entre el Instituto Nacional de Administración Pública y la Escuela Nacional de Administración Pública de la Universidad de Québec, el INAP participa como miembro asociado, conjuntamente con otros cuatro países en la didacteca internacional en gestión pública.

El propósito del Programa es contribuir a mejorar las capacidades científicas, pedagógicas, organizacionales, informáticas y logísticas de la formación y actualización en gestión pública de los países asociados, de acuerdo a las necesidades y características de sus respectivos contextos.

Comisiones mixtas binacionales

Para propalar convenios de colaboración en materia de Administración Pública, a convocatoria de la Secretaría de Relaciones Exteriores, el INAP participó en 17 comisiones mixtas binacionales del Gobierno de

México con los gobiernos de Colombia, Corea, Cuba, Chile, China, España, Estados Unidos de América, Gran Bretaña, Hungría, India, Italia, Jamaica, Japón, Nicaragua, Panamá, Uruguay y Québec.

Recursos Humanos

Por mandato del Consejo Directivo del INAP, se llevó a cabo un estudio organizacional, con el objeto de reducir costos en el rubro de servicios personales, optimizando y reordenando las funciones y actividades de las diversas áreas.

Con base en las recomendaciones de dicho estudio se reestructuraron las coordinaciones administrativas y se elaboraron los manuales de organización y procedimientos correspondientes.

Recursos Financieros

Durante el periodo 1993-1997 se llevaron a cabo programas de consolidación financiera, que son el resultado de las recomendaciones realizadas por el Consejo Directivo, para que el margen de los ingresos propios, sea mayor que el subsidio otorgado por el gobierno federal.

Considero conveniente informar a esta Honorable Asamblea que la aplicación de los recursos financieros se hizo con estricta disciplina presupuestal, logrando alcanzar el punto de equilibrio entre los ingresos y los gastos.

Me complace informar que al día de hoy, el Instituto cuenta en bancos e inversiones con la cantidad de 12 millones 400 mil pesos.

En lo relativo al patrimonio institucional, éste asciende a la cantidad de \$48 millones de pesos.

Las auditorías de los estados financieros de los ejercicios 1993 y 1994 fueron practicadas por el despacho José Luis Amare y Asociados; y de los ejercicios 1995 y 1996 por el despacho Mancera, Ernest y Young. Asimismo, revisado por este despacho, presentamos un alcance de los estados financieros correspondiente al periodo enero-septiembre de 1997.

Recursos Materiales

Para lograr un mejor aprovechamiento de los espacios físicos del INAP, se hicieron varias adaptaciones a las instalaciones del Instituto, lo que permite un mejor funcionamiento de las mismas. Se cuenta actualmente con 9 aulas y 2 auditorios, así como 10 comedores-aula.

Desarrollo Informático

Con el propósito de desarrollar con oportunidad y eficiencia sus programas operativos, el INAP ha realizado estudios en cada una de las áreas para determinar el equipo de cómputo adecuado para cumplir con sus tareas.

De esta manera, se procedió a adquirir equipo de cómputo con tecnología de punta, que permita contar con rapidez operativa y gran capacidad de memoria.

Para incrementar la disponibilidad de equipo auxiliar para labores docentes, se instalaron en cada una de las aulas y en el Auditorio del

Instituto, equipos de audio y video. Asimismo se instaló una red telefónica digital con alta tecnología.

Honorable Asamblea:

Con la información sucinta presentada a su consideración, nos hemos propuesto distinguir algunas acciones fundamentales en la vida del Instituto durante el tiempo en que he tenido el honor de presidir el Consejo Directivo. Lo realizado está sujeto a su consideración y análisis es claro que los resultados obtenidos nunca serán suficientes frente a la responsabilidad social y educativa que tiene esta casa de la cultura administrativa.

Inscrita en un principio de ética institucional y personal, me corresponde presentar la expresión de mi gratitud a quienes han participado en el ejercicio colegiado de nuestras tareas.

Al Consejo Directivo que hoy concluye su gestión, mi reconocimiento más cumplido por el apoyo y orientación recibidos durante este periodo. Al Consejo de Honor, a los Miembros Fundadores, a los Consejos Directivos de los Institutos Estatales de Administración Pública, a la Planta Docente, al Personal Administrativo, Técnico y de Servicios Generales. A todos, mi manifestación más sentida de agradecimiento por su confianza en el cumplimiento de mi responsabilidad y por su lealtad al Instituto.

Desde mi juventud he tenido el privilegio de participar en tareas vinculadas con el servicio público y la actividad política. Durante largos años he podido aprender de maestros generosos y de compañeros lucidos, en las vivencias del quehacer institucional. Quiero decirles,

que entre los recuerdos más vivos que atesoro, siempre figurará haber podido servir con emoción al Instituto Nacional de Administración Pública

En esta hora en que reflexionamos acerca de la vocación del Instituto, y desde el horizonte en que nos correspondió presidir al INAP, estoy convencido de que enraizarse en los valores institucionales y tener siempre presentes las lecciones de la historia, constituyen la mejor guía y esperanza para el futuro.

Nos corresponde, ahora, robustecer nuestra confianza en la cultura y vocación que anima a nuestro Instituto.

Nuestra casa tiene rumbo y destino. Tiene una tarea que cumplir. Con una mística de servicio, y su responsabilidad social, el INAP se inscribe, por derecho propio, en la historia institucional de nuestra nación.

De una cosa estoy seguro. Nuestro Instituto es un árbol bien plantado. Por ello, siempre estará en movimiento. Por ello siempre será promisorio. Por ello siempre estará comprometido con las mejores causas de México.

Gracias