

PRESENTACION

El Instituto Nacional de Administración Pública en el marco de sus fines orientados a la promoción, estudio y desarrollo de las ciencias administrativas en México, y con el propósito de establecer propuestas que contribuyan al mejor desempeño de la gestión pública en nuestro país, llevó a cabo, con apoyo financiero del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT), una investigación para obtener un diagnóstico del comportamiento del Sistema Nacional de Coordinación Fiscal en dos aspectos fundamentales:

- La contribución de las haciendas públicas estatal y municipal al erario federal, y
- La distribución de las participaciones federales en las entidades y municipios.

Para tales efectos, se diseñó un proyecto integrado por dos grandes agregados, cada uno con sus correspondientes componentes tratados por separado. El primero se dirigió a identificar el contexto económico y la caracterización de los procesos de la política fiscal, en el marco de las relaciones intergubernamentales. En él tuvieron lugar investigaciones documentales, de campo y la realización de cuatro foros regionales, con la participación de expertos, tratadistas y funcionarios de los diferentes ámbitos de gobierno.

El segundo es la parte sustantiva de la investigación; en éste, se elaboró un diagnóstico del sistema por medio del cual se contribuye a la federación, para que después ésta distribuya las participaciones correspondientes a las haciendas estatal y municipal. Para esto se recurrió al levantamiento de información de manera directa en las entidades federativas, para después

cotejarla con la oficialmente generada y disponible al público en general, con el objetivo de abordar un análisis más fiel y actualizado.

El objetivo inicialmente planteado por el INAP consistió en "Analizar y evaluar los criterios de contribución y distribución hacendaria de las entidades federativas y los municipios, considerando las prioridades del desarrollo nacional, la descentralización, el desarrollo local y la capacidad de gestión". Al desarrollar cada uno de los componentes que integraron la investigación, tal objetivo siempre estuvo presente, lo que permitió la congruencia y sistematicidad de la investigación que arrojó el trabajo que a continuación se presenta.

Para encontrar respuestas actuales a las interrogantes planteadas, se propuso un horizonte de análisis de diez años. Así el año de partida fué 1982, en el que se presenta una profunda crisis económica y en el que tiene lugar el cambio de administración federal, lo cuál permitió tener una clara y objetiva perspectiva de las estrategias adoptadas y los impactos de la misma en el desarrollo del federalismo.

Bajo este contexto se dio particular atención al período 1989-1992 en el cual se pudieron percibir cambios sustanciales en el tratamiento fiscal a las haciendas estatal y municipal, y los efectos que ello ocasionó en la promoción del desarrollo de sus comunidades.

En términos generales, se consideró dar una explicación integral de la política fiscal estatal y municipal, analizando todos los aspectos que la motivan, desde la generación hasta el impacto que ella tiene sobre los diferentes agentes sociales y el desarrollo nacional.

El presente trabajo es el resultado final de la investigación arriba señalada, en él se muestran las metas inicialmente planteadas con sus resultados. Más, una vez concluido dicho diagnóstico, surge la necesidad de ampliar el proyecto en sus proposiciones, de acuerdo a vertientes de investigación que necesariamente se tienen que abordar para la generación de aportes graduales en la búsqueda de mejorar las relaciones fiscales intergubernamentales y ampliar sus impactos positivos en el desarrollo de estados y municipios.

De hecho, en las primeras etapas del proyecto, el INAP puso a consideración del CONACYT abarcar cuatro líneas de investigación, por definición interrelacionadas, a efecto de garantizar una explicación y una proposición consistente al problema de investigación.

Lo hasta aquí logrado, contiene una profundidad en la investigación en las líneas ya señaladas, dejando para un futuro cercano considerar otros proyectos de investigación, que por requerir un mayor nivel de comprensión es importante desarrollarlos independientemente, a fin de hacer aportes específicos que coadyuven a mejorar los procesos financieros y de desarrollo institucional.

Las áreas de investigación propuestas son:

- a. Fortalecimiento de las finanzas públicas municipales.
- b. Desarrollo institucional de los servicios públicos municipales.

La intención sería continuar con el esquema hasta ahora convenido entre ambas instituciones que permita, en el mediano plazo, articular los resultados alcanzados con el diagnóstico de la situación financiera de los municipios y de las condiciones en las que están prestando los servicios públicos, que permitan elaborar propuestas para obtener mejores resultados que los actuales, con el objetivo de que repercutan favorablemente en los niveles de vida y bienestar de sus comunidades.

Avanzar en esta materia ha sido preocupación del Instituto Nacional de Administración Pública, a través de los diferentes proyectos de investigación que se han impulsado recientemente. En la realización de esta investigación participaron: Néstor Fernández Vertti, Arturo Pontifes Martínez, Hugo Nicolás Pérez González, Benjamín Núñez Zavala, Roberto Gómez Collado, Edgar Nolasco Estudillo y Roberto Avalos Aguilar.