



SANTIAGO **NIETO**  
YAMILÉ **MEDINA PÉREZ**

# **Control externo y responsabilidad de los servidores públicos del Distrito Federal**

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

**CONTROL EXTERNO Y RESPONSABILIDAD  
DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS  
DEL DISTRITO FEDERAL**

**INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS**  
**Serie ESTUDIOS JURÍDICOS, Núm. 73**

---

Coordinador editorial: Raúl Márquez Romero

Edición: Martha Eugenia Patraca

Formación en computadora: D. Javier Mendoza Villegas

# CONTROL EXTERNO Y RESPONSABILIDAD DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS DEL DISTRITO FEDERAL

SANTIAGO NIETO  
YAMILE MEDINA PÉREZ

*Compiladores*



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
MÉXICO, 2005

Primera edición: 2005

DR. 2005 © Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Círculo Maestro Mario de la Cueva s/n  
Ciudad de la Investigación en Humanidades  
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.  
Impreso y hecho en México

ISBN 970-32-1984-5

*A María de la Luz Mijangos Borja  
Contadora Mayor de Hacienda  
de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal*

## CONTENIDO

Prólogo . . . . .	XIII
Daniel MÁRQUEZ GÓMEZ	
Introducción . . . . .	XXIII

### REGLAS Y PRINCIPIOS EN EL SISTEMA JURÍDICO DE LA RESPONSABILIDAD DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS DEL DISTRITO FEDERAL

Yamile MEDINA PÉREZ  
Santiago NIETO

I. A manera de introducción . . . . .	1
1. Replantear la responsabilidad de los servidores públicos . . . . .	1
2. Responsabilidad, reglas y principios. Breves consideraciones desde la teoría del derecho . . .	11
3. El concepto de responsabilidad . . . . .	16
4. Delimitaciones conceptuales: control, responsa- bilidad, rendición de cuentas y fiscalización . . .	22
II. Principios jurídicos de la responsabilidad de los servi- dores públicos . . . . .	26
1. Responsabilidad y democracia. Un alegato sobre la legalidad y la discrecionalidad de los servido- res públicos en el Estado democrático . . . . .	26

2. La costumbre administrativa y el principio de legalidad . . . . .	30
3. Discrecionalidad y arbitrariedad. Las esferas no controladas . . . . .	31
4. La interpretación en materia de responsabilidades . . . . .	34
5. Responsabilidad y principios de la administración pública . . . . .	38
6. Motivación, fundamentación y justificación de las decisiones de la administración pública . . . . .	43
III. Las reglas en el sistema de responsabilidad de los servidores públicos . . . . .	45
1. Breves antecedentes del control en México . . . . .	45
2. El concepto de servidor público . . . . .	53
3. Tipología de control . . . . .	56
4. Criterios de clasificación . . . . .	58
5. La responsabilidad de los servidores públicos en el Distrito Federal . . . . .	70
IV. Cinco debates en torno a la responsabilidad de los servidores públicos . . . . .	86
1. El límite constitucional del artículo 113 . . . . .	86
2. La contratación en las mejores condiciones para el Estado. La reserva legal del artículo 134 constitucional . . . . .	89
3. La autolimitación de las actividades del Estado . . . . .	90
4. La responsabilidad resarcitoria . . . . .	96
5. El debate de los órganos autónomos . . . . .	97
6. El acceso a la información en el Distrito Federal . . . . .	106

**EL DISEÑO INSTITUCIONAL DE LA CONTADURÍA  
MAYOR DE HACIENDA DE LA ASAMBLEA  
LEGISLATIVA DEL DISTRITO FEDERAL**

Santiago NIETO

I. Introducción . . . . .	113
II. El estudio de los diseños institucionales . . . . .	114
III. Evolución jurídica y fáctica de la Contaduría Mayor de Hacienda . . . . .	119
1. La Contaduría Mayor de Hacienda de la Asam- blea de Representantes del Distrito Federal . . .	119
2. La reforma de 1999 . . . . .	122
3. Las reformas de 2001 y 2004 . . . . .	125
IV. Los contadores mayores de Hacienda (1995-2002) .	127
1. Formación académica . . . . .	130
2. Vinculación política . . . . .	130
3. Desarrollo profesional . . . . .	131
V. Problemas de diseño institucional . . . . .	134
1. Problemas estructurales . . . . .	136
2. Ámbito procedimental . . . . .	144
3. Relaciones laborales . . . . .	150
4. Problemas ideológicos . . . . .	152
VI. La Comisión de Vigilancia . . . . .	153
VII. La Contaduría Mayor de Hacienda bajo el frío prisma de los números . . . . .	154
VIII. Conclusiones . . . . .	159

**LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA  
PROMOVIDA POR LA CONTADURÍA  
MAYOR DE HACIENDA**

Erick PARRA CORREA  
Mildred Alejandra JIMÉNEZ GALAVIZ

I. Introducción . . . . .	163
II. La responsabilidad administrativa . . . . .	166
III. Sujetos de la responsabilidad administrativa . . . . .	171
IV. La Contraloría General del Distrito Federal . . . . .	178
1. Presentación de quejas o denuncias . . . . .	178
2. Solicitud de fincamiento de responsabilidades . .	179
3. Conocimiento o vista de posibles infracciones administrativas que hacen otros órganos de la ad- ministración pública . . . . .	179
V. La Contaduría Mayor de Hacienda de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal . . . . .	180
VI. Procedimiento . . . . .	186
1. Efectos de las resoluciones . . . . .	191
2. Sanciones . . . . .	196

**LA RESPONSABILIDAD RESARCITORIA  
PROMOVIDA POR LA CONTADURÍA MAYOR  
DE HACIENDA DE LA ASAMBLEA LEGISLATIVA  
DEL DISTRITO FEDERAL**

Deyanira SOTO VELÁZQUEZ  
Drisdel Guillermo DURÁN CONTRERAS

I. Introducción . . . . .	201
II. Concepto . . . . .	202

CONTENIDO	XI
III. Objeto . . . . .	205
IV. Naturaleza jurídica . . . . .	209
V. Sujetos . . . . .	212
VI. Procedimiento para la solicitud de inicio de responsabilidades resarcitorias promovida por la Contaduría Mayor de Hacienda . . . . .	219
VII. Procedencia legal de la solicitud formulada por la Contaduría Mayor de Hacienda . . . . .	223
Bibliografía . . . . .	229

*Control externo y responsabilidad de los servidores públicos del Distrito Federal*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 14 de enero de 2005 en los talleres de Impresión y Comunicación Gráfica, S. A. de C. V. En esta edición se empleó papel cultural 57 x 87 de 37 kg. para las páginas interiores y cartulina couché de 162 kg. para los forros; consta de 1,000 ejemplares.