



JAIME CÁRDENAS GRACIA

**Transición política
y reforma
constitucional
en México**

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

TRANSICIÓN POLÍTICA Y REFORMA
CONSTITUCIONAL EN MÉXICO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie G: DOCTRINA JURÍDICA, Núm. 201

Coordinador editorial: Raúl Márquez Romero

Cuidado de la edición: Raúl Márquez Romero y Margarita García Castillo
Formación en computadora: Raúl Márquez Romero y José Antonio Bautista Sánchez

JAIME F. CÁRDENAS GRACIA

TRANSICIÓN POLÍTICA
Y REFORMA
CONSTITUCIONAL
EN MÉXICO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
MÉXICO, 2005

Primera edición: 1994
Primera reimpresión: septiembre de 1994

Segunda edición: 2005

DR © 2005. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Círculo Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 970-32-2337-0

*A mi hija Mariluz
que tendrá afanes distintos
a los de este libro*

ÍNDICE

Prólogo	9
Introducción	13

CAPÍTULO PRIMERO EL MARCO TEÓRICO DE LAS TRANSICIONES

I. El proceso de cambio	19
II. El concepto de transición	23
III. La distinción entre transición y consolidación	27
IV. Las fases de la transición: liberalización y democratización	31
V. Los regímenes no democráticos	34
VI. Las vías o senderos para la redemocratización y la transición	38
VII. Las formas de las transiciones: reforma, ruptura o retirada	41
VIII. Algunos otros temas de la transición	48
1. El garantismo	48
2. Los gobiernos provisionales	51
3. Otros factores	52

CAPÍTULO SEGUNDO
SOBRE LA TIPOLOGÍA DEL RÉGIMEN MEXICANO

I. Acerca del autoritarismo	55
II. La clasificación del régimen mexicano en algunas tipologías del autoritarismo	58
III. Los límites al pluralismo	63
IV. El partido y sus finalidades	65
V. El presidencialismo	70
1. Los controles internos	76
2. Los controles legislativos	79
3. El control jurisdiccional	84
4. Los controles derivados del Estado federal y de la autonomía municipal	87
5. Un balance sobre el presidencialismo	90
VI. La legislación electoral	92

CAPÍTULO TERCERO
LOS ESCENARIOS DE LA TRANSICIÓN
POLÍTICA MEXICANA

I. La evolución como escenario	109
II. El escenario del gradualismo	112
III. El escenario de la reforma pactada-ruptura pactada	121
IV. El escenario del pacto opositor	136
V. El escenario del triunfo electoral opositor	138
VI. El escenario de la detonación	140
VII. El escenario del desmoronamiento	143

CAPÍTULO CUARTO
LA PROPUESTA PARA UN NUEVO ORDEN
CONSTITUCIONAL

I. El nuevo institucionalismo	147
II. El Estado de derecho en México	154
III. Para empezar a discutir las propuestas	159
IV. Los nudos de las reformas	161
V. La necesidad de un régimen parlamentario	170
Conclusiones	189

ADENDA

I. La discusión en torno a la democracia y sobre si la transición ha llegado a su fin	195
II. Tres nuevos escenarios posibles para concluir la transición	198
III. La transición no se agota en la alternancia	205
IV. La evolución en las reglas de acceso al poder	210
V. Las deficiencias del sistema electoral mexicano	216
VI. Las propuestas de reforma en las reglas de acceso al poder	227
VII. El momento de la transición	228
VIII. Los retos para el nuevo Estado constitucional mexicano	231
1. Globalización	234
2. Multiculturalismo y composición plurítétnica	237
3. Relaciones sociedad civil-clase política	238
4. Las necesarias transformaciones del modelo económico-social	240

5. Nueva constitucionalidad	242
6. El nuevo diseño institucional	243
IX. Conclusiones	244
Bibliografía	247

Transición política y reforma constitucional en México, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 7 de febrero de 2005 en los talleres de J. L. Servicios Gráficos. En esta edición se empleó papel cultural 70 x 95 de 50 kilos para los interiores y cartulina couché de 162 kilos para los forros; consta de 1,000 ejemplares.