



ISBN 968-6403-01-9

DERECHO PARLAMENTARIO

La Contaduría Mayor
de Hacienda hacia un Tribunal
Mayor de Hacienda

Enrique A. Salazar Abaroa

Mención
Honorífica 1987

DERECHO PARLAMENTARIO

**LA CONTADURIA MAYOR DE HACIENDA
HACIA UN TRIBUNAL MAYOR
DE HACIENDA**

Enrique A. Salazar Abaroa

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA, A.C.

ISBN—968-6403-01-9

EDICION

Coordinación de Publicaciones y Difusión

Primera edición, 1989

© Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.

Km. 14.5 Carretera México-Toluca

Colonia Palo Alto, C.P. 05110

Cuajimalpa, México, D.F.

Impreso y hecho en México/Printed and made in Mexico

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA, A.C.
Sección Mexicana del Instituto Internacional de Ciencias Administrativas

CONSEJO DIRECTIVO

Raúl Salinas Lozano

Presidente

Xavier Ponce de León

Víctor E. Bravo Ahuja Ruiz

Vicepresidentes

José Castelazo de los Angeles

Gabino Fraga Mouret

Arturo Nuñez Jiménez

Raúl Olmedo Carranza

María del Carmen Pardo

Carlos Sierra Olivares

Fernando Solana Morales

Jorge Tamayo López Portillo

Ma. Elena Vázquez Nava

Consejeros

Antonio Sánchez Gochicoa

Tesorero

Ma. Emilia Janetti Díaz

Secretaria Ejecutiva

COORDINADORES DE PROGRAMA

Coordinación de Docencia

Alvaro Rodríguez Garza

Centro de Estudios de Administración
Estatal y Municipal

Gustavo Martínez Cabañas

Centro de Investigaciones

María del Carmen Pardo

Coordinación de Publicaciones y Difusión

Rolando Rodríguez y Galván

Coordinación de Relaciones Internacionales

José Rodolfo Raigosa Sotelo

Centro de Documentación y Biblioteca

Miguel Angel Chávez Alvarado

Coordinación de Administración y Finanzas

Enrique Martínez Gómez

MIEMBROS FUNDADORES:

Antonio Carrillo Flores, Gilberto Loyo, Rafael Mancera Ortiz, Ricardo Torres Gaytán, Raúl Salinas Lozano, Enrique Caamaño, Daniel Escalante, Raúl Ortiz Mena, Rafael Urrutia Millán, José Attolini, Alfredo Navarrete, Francisco Apodaca, Mario Cordera Pastor, Gabino Fraga Magaña, Jorge Gaxiola, José Iturriaga, Antonio Martínez Báez, Lorenzo Mayoral Pardo, Alfonso Noriega, Manuel Palavicini, Jesús Rodríguez y Rodríguez, Andres Serra Rojas, Catalina Sierra Casasús, Gustavo R. Velasco y Alvaro Rodríguez Reyes.

CONSEJO DE HONOR

Gabino Fraga Magaña † , Gustavo Martínez Cabañas, Andrés Caso Lombardo, Luis García Cárdenas e Ignacio Pichardo Pagaza.

A mis maestros y amigos, Socorro
Díaz, José Francisco Ruiz Massieu,
Agustín Valencia Bravo, y Consuelo
Salazar de Valencia, con gratitud
y respeto.

El Tribunal de Cuentas cumple tres funciones esenciales: por una parte, aparece como guardián de los intereses de la colectividad al cuidar de que los tributos obtengan la aplicación prevista; por otra, actúa también como salvaguarda del administrador honesto . . . y finalmente, resulta un instrumento insustituible de la Administración Pública, no sólo por lo que evita con su simple presencia y por lo que repara con su actuación, sino también porque de la perspectiva de la actividad administrativa en su conjunto pueden deducirse conclusiones muy útiles para una mayor eficacia, descubrir y desbaratar la existencia de oligarquías, grupos de presión y corruptelas.

Rafael de Mendizábal Allende.

INDICE

Introducción	9
I. Competencia para Administrar Justicia Breve referencia a los conceptos de jurisdicción y competencia.	13
II. El Concepto de Proceso Partes de un proceso.	19
III. Breve Referencia a los Tribunales Administrativos Mexicanos y su Jurisdicción Antecedentes de la justicia administrativa en México. Tribunal Fiscal de la Federación. Tribunal de lo Contencioso Administrativo. Antecedentes del Tribunal de Conciliación y Arbitraje. Tribunal de lo Contencioso Electoral.	23
IV. Tribunal Mayor de Cuentas	43
V. Concepto de Derecho Parlamentario Fuentes del Derecho Parlamentario. Bases constitucionales y subconstitucionales del Derecho Parlamentario. Bases constitucionales y subconstitucionales de la Contaduría Mayor de Hacienda. Fundamento y antecedentes de la Contaduría Mayor de Hacienda. El control y la Contaduría Mayor de Hacienda.	51
VI. Ley Orgánica de la Contaduría Mayor de Hacienda Ámbito jurisdiccional de la Contaduría Mayor de Hacienda. Ámbito fiscal de la Contaduría Mayor de Hacienda.	85
VII. Independencia y Autonomía de la Contaduría Mayor de Hacienda, Emilio Rabasa y el Poder Legislativo Hacia un Tribunal de Cuentas de nueva cuenta.	99

VIII.	Conclusiones y Proposición de una Nueva Normatividad y Denominación de la Contaduría Mayor de Hacienda	103
IX.	Presencia Histórica del Tribunal de Cuentas en la Administración Pública Federal de México (Cuadro Sinóptico)	108
X.	Proyecto de Reformas y Adiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos Exposición de motivos. Articulado. Proyecto de Ley Orgánica del Tribunal Mayor de Hacienda.	111
Anexos		
	Ley Orgánica del Tribunal de Cuentas Español	161
	Declaración de Lima sobre las Líneas Básicas de la Fiscalización	185
	Proyecto de Ley Orgánica del Tribunal Mayor de Hacienda	201
	Reglamento Interior de la Contaduría Mayor de Hacienda	233
Bibliografía		247

DERECHO PARLAMENTARIO, se terminó de imprimir en el mes de octubre de 1989, en Litográfica Maico, el tiraje fue 500 ejemplares más sobrantes para reposición.