



ISBN 968-6403-01-9

# DERECHO PARLAMENTARIO

La Contaduría Mayor  
de Hacienda hacia un Tribunal  
Mayor de Hacienda

Enrique A. Salazar Abaroa

Mención  
Honorífica 1987

# **DERECHO PARLAMENTARIO**

**LA CONTADURIA MAYOR DE HACIENDA**

**HACIA UN TRIBUNAL MAYOR**

**DE HACIENDA**

**Enrique A. Salazar Abaroa**

**INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA, A.C.**

**ISBN—968-6403-01-9**

**EDICION**

Coordinación de Publicaciones y Difusión

Primera edición, 1989

© Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.

Km. 14.5 Carretera México-Toluca

Colonia Palo Alto, C.P. 05110

Cuajimalpa, México, D.F.

Impreso y hecho en México/Printed and made in Mexico

**INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA, A.C.**  
**Seccion Mexicana del Instituto Internacional de Ciencias Administrativas**

**CONSEJO DIRECTIVO**

**Raúl Salinas Lozano**  
**Presidente**

**Xavier Ponce de León**  
**Víctor E. Bravo Ahuja Ruiz**  
**Vicepresidentes**

**José Castelazo de los Angeles**  
**Gabino Fraga Mouret**  
**Arturo Nuñez Jiménez**  
**Raúl Olmedo Carranza**  
**María del Carmen Pardo**  
**Carlos Sierra Olivares**  
**Fernando Solana Morales**  
**Jorge Tamayo López Portillo**  
**Ma. Elena Vázquez Nava**  
**Consejeros**

**Antonio Sánchez Gochicoa**  
**Tesorero**

**Ma. Emilia Janetti Díaz**  
**Secretaria Ejecutiva**

**COORDINADORES DE PROGRAMA**

**Coordinación de Docencia**  
**Alvaro Rodríguez Garza**

**Centro de Estudios de Administración**  
**Estatad y Municipal**  
**Gustavo Martínez Cabañas**

**Centro de Investigaciones**  
**María del Carmen Pardo**

**Coordinación de Publicaciones y Difusión**  
**Rolando Rodríguez y Galván**

**Coordinación de Relaciones Internacionales**  
**José Rodolfo Raigosa Sotelo**

**Centro de Documentación y Biblioteca**  
**Miguel Angel Chávez Alvarado**

**Coordinación de Administración y Finanzas**  
**Enrique Martínez Gómez**

### **MIEMBROS FUNDADORES:**

**Antonio Carrillo Flores, Gilberto Loyo, Rafael Mancera Ortiz, Ricardo Torres Gaytán, Raúl Salinas Lozano, Enrique Caamaño, Daniel Escalante, Raúl Ortiz Mena, Rafael Urrutia Millán, José Attolini, Alfredo Navarrete, Francisco Apodaca, Mario Cordera Pastor, Gabino Fraga Magaña, Jorge Gaxiola, José Iturriaga, Antonio Martínez Báez, Lorenzo Mayoral Pardo, Alfonso Noriega, Manuel Palavicini, Jesús Rodríguez y Rodríguez, Andres Serra Rojas, Catalina Sierra Casasús, Gustavo R. Velasco y Alvaro Rodríguez Reyes.**

### **CONSEJO DE HONOR**

**Gabino Fraga Magaña † , Gustavo Martínez Cabañas, Andrés Caso Lombardo, Luis García Cárdenas e Ignacio Pichardo Pagaza.**

A mis maestros y amigos, Socorro  
Díaz, José Francisco Ruiz Massieu,  
Agustín Valencia Bravo, y Consuelo  
Salazar de Valencia, con gratitud  
y respeto.

El Tribunal de Cuentas cumple tres funciones esenciales: por una parte, aparece como guardián de los intereses de la colectividad al cuidar de que los tributos obtengan la aplicación prevista; por otra, actúa también como salvaguarda del administrador honesto . . . y finalmente, resulta un instrumento insustituible de la Administración Pública, no sólo por lo que evita con su simple presencia y por lo que repara con su actuación, sino también porque de la perspectiva de la actividad administrativa en su conjunto pueden deducirse conclusiones muy útiles para una mayor eficacia, descubrir y desbaratar la existencia de oligarquías, grupos de presión y corruptelas.

Rafael de Mendizábal Allende.

## INDICE

<b>Introducción</b>	<b>9</b>
<b>I. Competencia para Administrar Justicia</b>	<b>13</b>
Breve referencia a los conceptos de jurisdicción y competencia.	
<b>II. El Concepto de Proceso</b>	<b>19</b>
Partes de un proceso.	
<b>III. Breve Referencia a los Tribunales Administrativos Mexicanos y su Jurisdicción</b>	<b>23</b>
Antecedentes de la justicia administrativa en México. Tribunal Fiscal de la Federación. Tribunal de lo Contencioso Administrativo. Antecedentes del Tribunal de Conciliación y Arbitraje. Tribunal de lo Contencioso Electoral.	
<b>IV. Tribunal Mayor de Cuentas</b>	<b>43</b>
<b>V. Concepto de Derecho Parlamentario</b>	<b>51</b>
Fuentes del Derecho Parlamentario. Bases constitucionales y subconstitucionales del Derecho Parlamentario. Bases constitucionales y subconstitucionales de la Contaduría Mayor de Hacienda. Fundamento y antecedentes de la Contaduría Mayor de Hacienda. El control y la Contaduría Mayor de Hacienda.	
<b>VI. Ley Orgánica de la Contaduría Mayor de Hacienda</b>	<b>85</b>
Ambito jurisdiccional de la Contaduría Mayor de Hacienda. Ambito fiscal de la Contaduría Mayor de Hacienda.	
<b>VII. Independencia y Autonomía de la Contaduría Mayor de Hacienda, Emilio Rabasa y el Poder Legislativo</b>	<b>99</b>
Hacia un Tribunal de Cuentas de nueva cuenta.	



<b>VIII. Conclusiones y Proposición de una Nueva Normatividad y Denominación de la Contaduría Mayor de Hacienda</b>	<b>103</b>
<b>IX. Presencia Histórica del Tribunal de Cuentas en la Administración Pública Federal de México (Cuadro Sinóptico)</b>	<b>108</b>
<b>X. Proyecto de Reformas y Adiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos</b>	<b>111</b>
Exposición de motivos. Articulado. Proyecto de Ley Orgánica del Tribunal Mayor de Hacienda.	
<b>Anexos</b>	
Ley Orgánica del Tribunal de Cuentas Español	161
Declaración de Lima sobre las Líneas Básicas de la Fiscalización	185
Proyecto de Ley Orgánica del Tribunal Mayor de Hacienda	201
Reglamento Interior de la Contaduría Mayor de Hacienda	233
<b>Bibliografía</b>	<b>247</b>

**DERECHO PARLAMENTARIO**, se terminó de imprimir en el mes de octubre de 1989, en Litográfica Maico, el tiraje fue 500 ejemplares más sobrantes para reposición.