

**Lic.
Miguel Duhalt Krauss**

LA ADMINISTRACION DE PERSONAL EN EL SECTOR PUBLICO

UN ENFOQUE SISTEMICO

1

INSTITUTO DE ADMINISTRACION PUBLICA

INSTITUTO DE ADMINISTRACION PUBLICA

SECCION MEXICANA DEL INSTITUTO INTERNACIONAL
DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS

CONSEJO DIRECTIVO

Presidente: **Lic. Andrés Caso**

Vicepresidente: **Lic. Manuel Bravo Jiménez**

Consejeros: **Ing. Eugenio Méndez Docurro**

Lic. Ignacio Pichardo Pagaza

Lic. Enrique González Pedrero

Lic. Norberto Agramonte Mier T.

Lic. René Carvajal Ramírez

Lic. Gustavo Martínez Cabañas

Lic. Juan Víctor Verges X.

Tesorero: **Lic. y C.P. Sealtiel Alatriste**

Secretario Ejecutivo: **Ing. Gregorio Hernández**

© Copyright by Miguel Duhalt Krauss

Esta edición de 2,000 ejemplares, es
propiedad del Instituto de Administración Pública.

Impreso en México.

La Administración de Personal en el Sector Público

UN ENFOQUE SISTEMICO

El texto de este libro corresponde al contenido de las conferencias dictadas por el profesor Miguel Duhalt Krauss en los Cursos de Otoño 1970 de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la U.N.A.M.

Contenido

	Pág.
1. Introducción	11
2. Conceptos Básicos	13
2.1 Administración Pública. 2.2. Eficiencia. 2.3 Administración de personal. 2.4 Importancia de la administración de personal. 2.5 Contenido de la administración de personal. 2.6 Objetivo de la administración de personal. 2.7 Función básica de la administración de personal. 2.8 Amplitud de la administración de personal.	
3. Historia de la Administración de Personal	19
3.1 Sus orígenes y características. 3.2 Hechos significativos en la historia de la administración de personal. 3.3 Desarrollo de la administración industrial. 3.4 El manejo de personal en la administración industrial.	
4. Un Enfoque Sistémico de la Administración de Personal	29
4.1 Justificación. 4.2 La cibernetica como ciencia de los sistemas. 4.3 Definición de sistema. 4.4 Extensión del concepto de sistema. 4.5 Jerarquía de los sistemas. 4.6 Teoría general de sistemas. 4.7 Los sistemas sociales. 4.8 El enfoque sistemático. 4.9 Los sistemas administrativos como sistemas abiertos. 4.10 Subsistemas de un sistema administrativo. 4.11 Elementos de un sistema administrativo. 4.12 Sistemas físicos y sistemas de información. 4.13 Los sistemas administrativos como sistemas duales. 4.14 El sistema de administración de recursos humanos. 4.15 Tipos de sistemas administrativos de información. 4.16 Sistema macroadministrativo y subsistemas microadministrativos. 4.17 Sistemas centralizados y sistemas descentralizados.	
5. El Sistema Macroadministrativo de Personal	65
5.1 El servicio civil. 5.2 Elementos de un sistema de servicio civil. 5.3 El sistema de méritos en la selección inicial. 5.4 El sistema de promociones y ascensos y de estabilidad, como una de las garantías básicas del em-	

pleado público. 5.5 El sistema de retiro. 5.6 El sistema de adiestramiento. 5.7 El sistema de clasificación de puestos y del correspondiente plan de salarios. 5.8 Otros elementos de un sistema de méritos. 5.9 La neutralidad política. 5.10 Planeamiento de la mano de obra. 5.11 El órgano central de personal. 5.12 Su nivel jerárquico. 5.13 Su adscripción. 5.14 Su integración. 5.15 Sus funciones. 5.16 Relaciones de la oficina central con las dependencias federales o locales. 5.17 Ventajas y desventajas de un órgano central de personal. 5.18 El sistema macroadministrativo mexicano.

6. Los Sistemas Microadministrativos de Administración de Personal

87

6.1 Régimen mexicano. 6.2 Niveles de la función. 6.3 La supervisión del personal. 6.4 Actividad interdisciplinaria. 6.5 La administración de recursos humanos como función especializada. 6.6. Clasificación de las actividades de administración de personal. 6.7 Interrelación de actividades. 6.8 Los sistemas microadministrativos en el Sector Público mexicano.

7. Obstáculos para la Tecnificación de la Administración Pública

103

7.1 Los enemigos de la reforma. 7.2 Otros obstáculos. 7.3 Obstáculos de carácter económico. 7.4 Obstáculos de carácter político. 7.5 Obstáculos de carácter psicológico. 7.6 Obstáculos de carácter social.

8. Conclusiones

113

Bibliografía

117

Se terminó de imprimir, *La Administración de Personal en el Sector Público*, el día 7 de abril de 1972 en los talleres de SEI, S. A., Felipe Carrillo Puerto 603. La edición estuvo al cuidado de la Lic. Lidia Camarena.