

Teoría administrativa del Estado

OMAR GUERRERO OROZCO
Universidad Nacional Autónoma de México

TEORÍA ADMINISTRATIVA DEL ESTADO

Omar Guerrero
Universidad Nacional Autónoma de México

*Yo he caído en la cuenta de que el término **Estado administrativo** es un pleonismo. La expresión es quizá más útil como una materia con énfasis. Pero los Estados son administrativos o no son Estados.*

Dwight Waldo

**Una Teoría de la Administración Pública
También Significa en Nuestro Tiempo
una Teoría Política**

1990

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN I

PRIMERA PARTE

GESTACIÓN DE LA CIENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA: UNA DISCIPLINA UNINACIONAL

Capítulo 1

DEFINIENDO A LO ADMINISTRATIVO: DE LA PLURIDISCIPLINA A LA UNIDISCIPLINA 2

LO ADMINISTRATIVO COMO UN FENÓMENO SOCIAL
DIFERENCIADO 4

EN EL PRINCIPIO ERA EL CAOS: EMERGENCIA INDIFERENCIADA
DE LAS CIENCIAS CAMERALES 11

DIFERENCIACIÓN DE LO ADMINISTRATIVO: LA CIENCIA
DE LA POLICÍA 18

Capítulo 2

LA CIENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN: CIENCIA DEL INTERÉS PÚBLICO 35

DE UNA CIENCIA PARA LOS SÚBDITOS A UNA CIENCIA
DE LOS CIUDADANOS 35

ORIGEN DE LA CIENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA 40

EL PÚBLICO MODERNO 48
Emergencia del público. Configuración del interés
público.
Las leyes administrativas

OBJETO DE LA CIENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA 64

Capítulo 3

BIENESTAR SOCIAL: LEGITIMIDAD DISCIPLINARIA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA 73

BIENESTAR SOCIAL Y LA CIENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA 73

LA CIENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
COMO UNA CRUZADA REPUBLICANA 80

DIFUSIÓN DE LA CIENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA 89

SEGUNDA PARTE

DESARROLLO DE LA CIENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA COMO UNA CIENCIA INTERNACIONAL

Capítulo 4

UNIVERSALIZACIÓN DE LA CIENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA 112

LA CIENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, CIENCIA
DEL ESTADO 113

CAMBIAR PARA PERSISTIR 127
La administración pública en la cultura anglosajona.
La administración pública en los regímenes
socialistas

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN MOVIMIENTO 150

Capítulo 5

LA ADMINISTRACIÓN SOCIAL 170

CONFIGURACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN SOCIAL 170

TEORÍA DE LA ACCIÓN SOCIAL POSITIVA
Y DIRECTA DEL ESTADO 187

Capítulo 6

LOS CONCEPTOS ORGANIZADORES PRIMIGENIOS DEL PENSAMIENTO ADMINISTRATIVO 205

EL ESTADO 207

LA POLÍTICA 217

Gobierno y administración. Dicotomía política-administración. Interdependencia entre la política y la administración

POLICY 253

Capítulo 7

EL MANEJO PÚBLICO 267

EL MANEJO EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA 267

El influjo temprano de los negocios privados.

El fenómeno manejarial

CONCEPTO DE MANEJO EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA 278

Evolución del concepto de manejo. El manejo como nexo entre policy y ejecución

DIVERSIFICACIÓN CONCEPTUAL DEL MANEJO PÚBLICO 291

El ambiente reinante. El manejo público como opción a la administración pública.

MANEJO PÚBLICO Y MANEJO PRIVADO 306

Capítulo 8

EL CONCEPTO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN EL ESTADO LIBERAL DE DERECHO 314

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA A TRAVÉS
DEL DERECHO ADMINISTRATIVO 318

LIBERALISMO EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA 337

TERCERA PARTE

LA CIENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA CONTEMPORÁNEA: UNA CIENCIA MULTINACIONAL

Capítulo 9

TEORÍA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA CONTEMPORÁNEA: EL COSMOS DE LA UNIÓN EUROPEA 351

FRANCIA	353
ESPAÑA	367
ALEMANIA	375
ITALIA	382

Capítulo 10

TEORÍA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA CONTEMPORÁNEA: EL UNIVERSO ANGLOSAJÓN 388

LOS ESTADOS UNIDOS	388
EL REINO UNIDO	411

Capítulo 11

TEORÍA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA CONTEMPORÁNEA: EL MUNDO IBEROAMERICANO 422

ALGUNOS PAÍSES HERMANOS	422
MÉXICO	436

CUARTA PARTE

ACERCAMIENTOS SOBRE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA: MULTIDISCIPLINAS Y TRANSDISCIPLINAS

Capítulo 12

LAS CIENCIAS DE POLICY 455

CONCEPTO DE POLICY	457
ORIGEN Y DESARROLLO DE LAS CIENCIAS DE POLICY	467

ANÁLISIS DE POLICY	476
El ocaso del modelo decisorio racional y el origen de análisis de policy. Visualizaciones del análisis	

de policy. Pre-decisión y post-decisión. Abogacía
de policy

Capítulo 13

UNA VISIÓN ADMINISTRATIVA TRANSDISCIPLINARIA DE LA ECONOMÍA NEOLIBERAL 501

EL ANTI-ESTATISMO 501

El Estado administrativo. Una perspectiva anti-estatal

OPCIÓN PÚBLICA 513

El "hombre hacedor de decisiones". Una imagen espectral
de la administración pública

NUEVO MANEJO PÚBLICO 520

EL NEOLIBERALISMO ADMINISTRATIVO

COMO TRANSDISCIPLINA 529

QUINTA PARTE

AGENDA DE TEORÍA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA CONTEMPORÁNEA:

Capítulo 14

UNA ADMINISTRACIÓN DEL PÚBLICO, POR EL PÚBLICO Y PARA EL PÚBLICO 533

EL HUMANISMO CÍVICO 535

EL ESTADO COMO REPÚBLICA 544

PERSUASION EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA 556

Ficción y hermenéutica en el discurso administrativo.
Dialéctica y retórica como artes de la administración
pública. Las doctrinas administrativas

Capítulo 15

EL ANÁLISIS ADMINISTRATIVO 577

EL ANÁLISIS DE IMPLEMENTACIÓN 578

TERMINACIÓN ADMINISTRATIVA 587

Concepto de terminación. Causas y consecuencias

de la terminación

LA ADMINISTRACIÓN COMO RITUAL PÚBLICO 603

FUENTES 608