

Capítulo XIII. LOS SECRETARIOS DE ESTADO Y DEL DESPACHO DE RELACIONES EXTERIORES	347
1. Mexicanos ilustres que han conducido la Secretaría	348
2. Diplomáticos de profesión que han encabezado a la Secretaría.....	354
3. Profesionales al servicio de la conducción de la Secretaría de Relaciones Exteriores	357
4. Tiempo y conducción de la Secretaría	360
5. Oficiales mayores encargados del despacho de Relaciones Exteriores	362

XIII. LOS SECRETARIOS DE ESTADO Y DEL DESPACHO DE RELACIONES EXTERIORES

Este libro trata de la Secretaría de Relaciones Exteriores, es decir, se refiere a la institución que administra la política exterior de México. Es importante, sin embargo, referirnos a algunos de los servidores públicos que han estado a su cabeza.

Antes hay que distinguir entre quienes han conducido propiamente a la Secretaría de Relaciones Exteriores, de que ocupa esta obra, y aquellos otros que han sido titulares de alguna Secretaría paralela, como ocurrió durante la Guerra de los Tres Años con el Gobierno usurpador presidido inicialmente por Zuloaga y después, sucesivamente, por Robles Pezuela, Salas y Miramón. Éste era un régimen paralelo al Gobierno legítimo y republicano encabezado por Benito Juárez. Condición similar tuvo el Ministerio de Negocios Extranjeros y Marina del Imperio, bajo Maximiliano, existente al mismo tiempo que la Secretaría de Relaciones Exteriores de la República.

De conformidad con estas consideraciones, debemos comentar que de 1821 a 1992 la Secretaría de Relaciones Exteriores ha sido conducida por 71 titulares. Además, en calidad de encargados del despacho, han estado a su frente 23 oficiales mayores y 41 subsecretarios. Quince titulares de otras Secretarías de Estado también han tenido como responsabilidad adicional el encargo del ramo de Relaciones Exteriores. Algunos de estos funcionarios que se desempeñaron como cabezas de la Secretaría hasta 1857, también colaboraron con la usurpación e incluso con el Imperio. Además, algunos miembros del Cuerpo Diplomático conspiraron a favor del régimen imperial e inclusive ocuparon la cartera de Negocios Extranjeros.

En varios capítulos de este libro hemos situado cuadros con los nombres y períodos de gestión de los titulares de la Secretaría de Relaciones

Exteriores, con un objeto fundamentalmente ilustrativo. Ahora presentaremos consideraciones más de calidad y juicio sobre aquellos que han estado al frente del destino de la SRE.

1. Mexicanos ilustres que han conducido la Secretaría

En la historia de México destacan personalidades comprometidas con el país y que, además de prestar grandes servicios a la Nación, ocuparon la titularidad de Relaciones Exteriores por algún tiempo.¹ Mencionemos a algunos de ellos.

Mariano Otero, nacido en Guadalajara en mayo 11 de 1817 y muerto en México en mayo 31 de 1817, fungió como secretario de Relaciones en 1848, por poco más de 5 meses. Votó contra el Tratado de Guadalupe, signado con Estados Unidos.

Autor de la Ley de Desamortización de los Bienes Eclesiásticos de 1856, Miguel Lerdo de Tejada nació en junio 6 de 1812 en Veracruz, y murió en México en marzo 22 de 1861. Secretario de Hacienda, tuvo el encargo del Despacho de Relaciones Exteriores por poco más de un mes, en 1856.

Manuel Ruiz, otro hombre distinguido de la Reforma, se desempeñó como secretario de Gobernación en la Presidencia de Benito Juárez, y estuvo encargado del Despacho de Relaciones Exteriores por sólo dos días, en 1858. Ruiz nació en Oaxaca en junio 4 de 1819 y murió en México en octubre 26 de 1871.

Baluarte de la República, Santos Degollado nació en noviembre 10. de 1811 en Guanajuato y murió fusilado en el Monte de las Cruces en junio 15 de 1861. Militar de carrera, asumió el cargo de secretario de Relaciones Exteriores en 1860, por dos meses. Natural de Durango, donde vio la luz en diciembre 4 de 1829, murió en México en diciembre 29 de 1869.

Francisco Zarco asumió la titularidad de Relaciones Exteriores en 1861, por poco más de tres meses. Fue un brillante periodista, ejercitó la tribuna parlamentaria en el Constituyente del 57 y defendió con patriotis-

¹ Las fuentes utilizadas en este capítulo son las siguientes: Secretaría de Relaciones Exteriores. *Funcionarios de la Secretaría de Relaciones Exteriores, desde el año de 1821 a 1940*. México, 1940. (La ardua labor de preparación de este valioso documento, es mérito de Juan Manuel Torrea, entonces jefe del Archivo General de la SRE). Secretaría de Relaciones Exteriores. *Secretarios y Encargados del Despacho de Relaciones Exteriores: 1821-1973*. México, 1974. Secretaría de Relaciones Exteriores. *La Cancillería Mexicana*. México, 1973. Al momento de terminar esta obra, el Instituto Matías Romero de Estudios Diplomáticos estaba por editar *Cancilleres de México* (dos volúmenes), un importante trabajo sobre los Secretarios de Relaciones Exteriores, cuya relación cubre hasta la fecha.

mo las Leyes de Reforma. Con todo mérito, fue elevado a Benemérito de la Patria en 1869.

Nacido en 1818 en el pueblo guanajuatense, que hoy lleva su nombre, y fallecido en Nueva York en junio 19 de 1865, Manuel Doblado fungió como Secretario de Relaciones Exteriores en tres ocasiones, por un lapso de poco más de ocho meses.

Otros mexicanos conspicuos tuvieron, entre sus principales ocupaciones públicas, la conducción de la Secretaría. Uno de los secretarios de Estado de Relaciones Exteriores más destacado y constructivo fue Lucas Alamán. Nacido en Guanajuato en junio 18 de 1792 y muerto en México en junio 2 de 1853, Alamán ha sido uno de los hombres de Estado más ilustrados y competentes en la historia de la administración pública en México. Diseñó y fundó al Banco de Avío para el Fomento de la Industria Nacional, la Dirección General de la Industria Nacional y la Secretaría de Fomento. Ocupó la cartera de Relaciones en cinco ocasiones, que sumadas totalizan 4 años y cuatro meses. Su actividad al frente de la Secretaría se realizó en 1823-1824, 1824, 1825, 1832 y 1853. Cultivó la historia y legó las memorias de la Secretaría de Relaciones Exteriores e Interiores mejor documentadas para estudiar su evolución durante el siglo pasado.

Distinguido estadista, José María Lafragua nació en Puebla en abril 2 de 1813, y murió en México en noviembre 15 de 1875. Abogado de origen, una de sus labores principales fue la diplomacia de carrera. En 1851 asumió el nombramiento de enviado extraordinario y ministro plenipotenciario en Roma, y en 1857 en España. Fue secretario de Guerra en 1855, en tanto que como titular de Relaciones Exteriores lo hizo por tres ocasiones, en los años de 1846 y 1872-1875. Ocupó este cargo por un período total de poco más de tres años y medio. La importante biblioteca dependiente del Archivo Histórico Diplomático de la Secretaría de Relaciones Exteriores lleva con toda justicia su nombre. Junto con las Memorias de Labores de la Secretaría de Relaciones debidas a Lucas Alamán, la preparada por Lafragua en 1846 es de las más importantes del siglo pasado; es un documento indispensable para conocer la historia de esta institución.

Nacido en Zacatecas en agosto 18 de 1804 y fallecido en México en septiembre 3 de 1856, Luis de la Rosa fue uno de los estadistas mexicanos más eminentes del siglo pasado. Dentro de su brillante historial como servidor público destaca su labor como enviado extraordinario y ministro plenipotenciario en Estados Unidos en 1848. Desempeñó también la cartera de Hacienda y, durante la ocupación norteamericana, fungió como secretario universal, cargo excepcional cuyo único antecedente es el de José Ignacio García de Illueca en 1823. De la Rosa fue uno de los grandes

precursores del Movimiento de Reforma, ejercitó el periodismo y se distinguió en la oratoria parlamentaria. Entre sus méritos menos conocidos destacan sus libros *La Administración pública en el estado de Zacatecas* y *La Administración pública en México y medios de mejorarla*, escritos en 1851 y 1853, y que representan contribuciones de valor universal al desarrollo de las ciencias administrativas en el siglo pasado. Su desempeño como secretario de Relaciones se prolongó por más de 15 meses, durante los años de 1847, 1848 y 1856.

Michoacano, originario de la población llamada El Pateo, Melchor Ocampo nació en 1814 y murió en el Estado de México en junio 3 de 1861. El ilustre hombre de la Reforma fue detenido en su hacienda de Pomoca por una banda de prosélitos del Partido Conservador y pasado por las armas. Ocupó la Cartera de Relaciones Exteriores en cuatro ocasiones, tres de ellas con Benito Juárez, sumando su ejercicio ministerial poco más de 2 años. Fue gobernador de su estado natal y secretario de Hacienda, en una época de enorme importancia para México por las transformaciones que estaba introduciendo la Reforma. Constituyente de 1857 y miembro de la comisión que redactó la Carta Magna, presidió también los trabajos del Congreso. Le correspondió la negociación del tratado Mac Lane-Ocampo, que permitiría el paso de civiles y militares norteamericanos por el Istmo de Tehuantepec, no aprobado por el Senado de los Estados Unidos por no convenir a sus intereses.

Sebastián Lerdo de Tejada nació en abril 25 de 1827 en Veracruz y murió en abril 21 de 1889 en Nueva York. Fue quien, en el siglo pasado, ocupó por más tiempo la Cartera de Relaciones Exteriores, con la excepción de Ignacio Mariscal. Además, su desempeño ministerial fue de los menos continuos; se efectuó en tres ocasiones, dos de ellas con Benito Juárez, y sumó siete años y cinco meses. Fue diputado en el Congreso y ocupó la presidencia de la Suprema Corte de Justicia y, en esta calidad, se encargó del Poder Ejecutivo en 1872, a partir del fallecimiento de Juárez. Entre sus muchos méritos al frente de la Secretaría de Relaciones Exteriores destaca su energética y eficiente posición de defensa de la integridad del territorio nacional, contra las pretensiones norteamericanas de nuevos espacios a costa de nuestro país. Su labor ha dejado honda huella en la diplomacia mexicana, principalmente por su nacionalismo y sentido patriótico en el ejercicio de las relaciones exteriores.

Jalisciense de nacimiento, Ignacio L. Vallarta germinó a la vida en agosto 25 de 1830 y murió en México en septiembre 30 de 1893. Notable jurisconsulto y conspicuo abogado, su pensamiento y obra han trascendido hasta el México moderno. Fue constituyente del 57, gobernador de su



Jaime Torres Bodet.

estado natal, secretario de Gobernación y presidente de la Suprema Corte de Justicia. Ocupó dos veces la Cartera de Relaciones Exteriores, en 1877 y 1878, sumando su tiempo de administración un año y cinco meses.

Isidro Fabela nació en junio 29 de 1882, en el Estado de México. Ejercitó la diplomacia desde 1915, cuando fue nombrado agente confidencial del Gobierno Constitucionalista en Inglaterra y Francia, y como enviado extraordinario y ministro plenipotenciario de 1916 a 1917. Fue embajador especial en Argentina en 1917, y comisionado mexicano en la Comisión de Reclamaciones México-Italia en 1932; fue enviado extraordinario y ministro plenipotenciario delegado ante la Sociedad de las Naciones, de 1937 a 1940. En su calidad de oficial mayor, se encargó del Despacho por casi un año, entre 1913 y 1914, bajo el gobierno de Venustiano Carranza.

Genaro Estrada, eminente diplomático mexicano que ha dado nombre a los principios básicos de las relaciones exteriores de México, nació en Sinaloa en 1887 y murió en México en septiembre 29 de 1937. En 1931 fue nombrado embajador extraordinario y plenipotenciario en España y, el año siguiente, enviado extraordinario y ministro plenipotenciario en Portugal, sin dejar su encargo en España. Fue enviado extraordinario y ministro plenipotenciario en Turquía en 1933, y ministro plenipotenciario en Portugal en 1934. Tuvo una larga trayectoria en el ejercicio de la administración en la Secretaría de Relaciones Exteriores: ocupó la Subsecretaría; se encargó del Despacho en dos ocasiones, en los períodos gubernamentales de Plutarco Elías Calles y Emilio Portes Gil, por un año y dos meses; fue secretario del ramo en la Presidencia de Ortiz Rubio por cuatro años y nueve meses. Su labor ministerial fue muy destacada: además de fundar el Archivo Histórico Diplomático de la Secretaría, sentó bases de la política exterior mexicana a través de su mundialmente conocida Doctrina Estrada, por la cual México se abstiene de calificar la situación interna de los países y conserva el derecho de mantener o retirar a sus agentes diplomáticos, según lo crea procedente, y exige el mismo criterio a los representantes de otros países.

Jaime Torres Bodet desempeñó el cargo de secretario de Relaciones Exteriores de 1946 a 1948. Distinguido hombre de letras, también ocupó la Cartera de Educación Pública y fue miembro de importantes academias literarias nacionales e internacionales. En 1948 desempeñó la dirección general de la UNESCO, y en 1971 el Senado de la República le confirió la medalla Belisario Domínguez. Torres Bodet comenzó su carrera diplomática en 1929, como secretario de la Legación de Madrid, y después en la de París. En 1932 ocupó el puesto de encargado de negocios *ad interim* en



Manuel Tello.

Holanda, y en 1934 en Argentina. Una vez en México, asumió la jefatura del Departamento Diplomático en 1936, pero al año siguiente regresó a Europa para asumir la responsabilidad de encargado de negocios en Bélgica. De 1946 a 1947 fungió como subsecretario de Relaciones Exteriores.

Después de una larga trayectoria diplomática, Manuel Tello fue titular de la Secretaría de Relaciones Exteriores de 1958 a 1964. Su carrera se remonta a 1924, cuando ingresó al Servicio Exterior en calidad de vicecónsul. Posteriormente se desempeñó como delegado en diversas e importantes reuniones internacionales. En 1942 fue nombrado director general de Asuntos Políticos y del Servicio Diplomático. Como servidor público de la Secretaría, ocupó al año siguiente la Oficialía

Mayor, y la Subsecretaría de 1945 a 1951, con algunas interrupciones.

Antonio Carrillo Flores, licenciado y doctor en derecho, fue nombrado secretario de Relaciones Exteriores de 1964 a 1970. Distinguido servidor público, entre sus actividades destaca el haber ocupado la Cartera de Hacienda, además de desempeñarse como secretario de la Suprema Corte de Justicia, magistrado fundador del Tribunal Fiscal de la Federación y miembro fundador del Instituto Nacional de Administración Pública, cuya biblioteca lleva su nombre. Fue gobernador del Fondo Monetario Internacional y del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento. De 1959 a 1964 fue nombrado embajador en Estados Unidos.

2. Diplomáticos de profesión que han encabezado la Secretaría

El Servicio Exterior es un *cursus honorum* que puede culminar en la titularidad de la Secretaría de Relaciones Exteriores. Algunos diplomáticos de profesión han llegado a ser secretarios del ramo. A continuación se detalla brevemente la trayectoria de algunos de estos personajes: Sebastián Camacho se desempeñó por 11 meses y 24 días, sumando sus dos períodos de gestión. Nació en Veracruz en enero 11 de 1791 y murió también en este puerto en septiembre 16 de 1847.

Juan de Dios Cañedo, quien se desempeñó en tres períodos de gestión, sumó un total de dos años y 26 días, y estuvo activo en 1828-1829 y 1839-1840. Nació en Guadalajara en enero 18 de 1786; su muerte acaeció en marzo 28 de 1850. Su profesión era la abogacía, y practicó la política intensamente, tanto la interior —como parlamentario en el Senado (fue miembro del Constituyente de 1824, donde destacó por sus dotes de oratoria)— como la exterior, mediante el desempeño de la diplomacia. En este campo, en 1831 fue designado como enviado extraordinario y ministro plenipotenciario en Perú y en otras repúblicas de América del Sur. Posteriormente, con igual nombramiento, estuvo en Chile, Buenos Aires, Bolivia y Paraguay.

Carlos García y Bocanegra nació y murió en su ciudad natal, Puebla, en enero 3 de 1778 y junio 28 de 1838, respectivamente. Ejercitó la titularidad del ramo en 1833, época de la Primera Reforma, encabezada por Valentín Gómez Farías.

Manuel Eduardo de Gorostiza estudió abogacía y se distinguió en el cultivo de las letras. Vio la luz en el puerto de Veracruz en octubre 13 de 1779, y su deceso ocurrió en México en octubre 23 de 1851. En 1824, fue agente privado del Gobierno Mexicano en Holanda, donde en 1826,

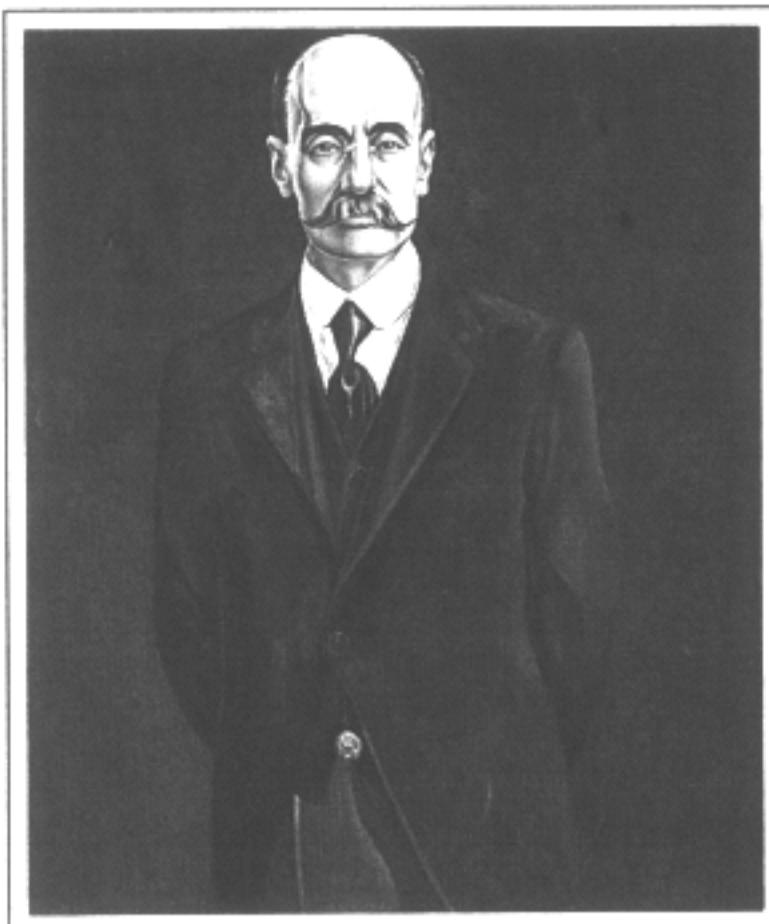
fue encargado de negocios. En Gran Bretaña desempeñó este mismo puesto en 1829, y al año siguiente, también en ese país, el de ministro plenipotenciario. En misión especial, fue nombrado como enviado extraordinario y ministro plenipotenciario en Estados Unidos para tratar el delicado problema de la sublevación de Tejas. Fungió al frente de la Secretaría durante poco más de seis meses, en dos ocasiones, durante 1838 y 1839.

Alberto J. Pani, natural de Aguascalientes, donde nació en junio 12 de 1878, ejerció el cargo de secretario de Relaciones en la Presidencia de Álvaro Obregón por casi tres años. Pani tenía antecedentes en la carrera diplomática: en 1918 y 1927 fue enviado extraordinario y ministro plenipotenciario en Francia; en 1920, embajador extraordinario y plenipotenciario en Estados Unidos; y en 1931, en Portugal. En este mismo año pasó a España en calidad de embajador extraordinario y plenipotenciario. Como servidor público, también ocupó la Cartera de Hacienda.

La conducción de la Secretaría de Relaciones Exteriores ha sido también ejercitada por algunas personas propensas al conservadurismo de la vieja sociedad estamental mexicana y por otras carentes de patriotismo. Unas más, incluso, han servido bajo regímenes surgidos de la ilegalidad. Tal fue el caso de los siguientes personajes:

José María Gutiérrez de Estrada ocupó brevemente la titularidad del Ramo de lo Exterior dos veces, en el año de 1835. Originario de Campeche, nació en octubre 17 de 1800. Falleció en París en mayo 17 de 1867. Se desenvolvió en 1836 como ministro plenipotenciario interino de la Legación Mexicana en Londres, y en 1837 como titular de esta legación. Diseñó el primer proyecto de colegio diplomático para la formación de los miembros del Servicio Exterior, que no llegó a cristalizar. Fue uno de los más comprometidos promotores del imperio encabezado por el archiduque Maximiliano, labor que ejercitó como diplomático y por convicción personal.

Luis G. Cuevas, abogado de profesión nacido en el Estado de México, en enero 17 de 1800, y muerto en México en enero 18 de 1867, se desempeñó en 1834 como encargado de negocios en Prusia. En 1839 fue ministro plenipotenciario en Gran Bretaña e Irlanda. En 1841 fue nombrado enviado extraordinario y ministro plenipotenciario en Estados Unidos. Junto con los comisionados mexicanos, como plenipotenciario negoció el Tratado de Guadalupe con Estados Unidos. Asumió el puesto de secretario de Relaciones Exteriores en cinco ocasiones —sumó su gestión casi tres años—, durante 1837, 1838, 1845, 1849 y 1858. La última administración la ejercitó bajo el gobierno usurpador de Félix



Federico Gamboa Iglesias.

Zuloaga; no obstante, debe apuntarse a su favor su posición vertical contra las pretensiones de Estados Unidos para ensanchar su territorio nuevamente a costa de México.

José Fernando Ramírez cultivó la abogacía y la política y se ocupó del estudio de la historia. Nació en Chihuahua en mayo 5 de 1804 y murió en Alemania en mayo 4 de 1871. Fue enviado extraordinario y ministro plenipotenciario en Gran Bretaña. Dirigió el archivo, museo, jardín y biblioteca del Palacio Nacional. Su desempeño al frente de la Secretaría de Relaciones ocurrió durante los gobiernos republicanos de Valentín Gómez Farías (1847) y Mariano Arista (1851-1852), por poco más de un año. En contraste, entre 1864 y 1865 ocupó la titularidad del Ministerio de Negocios Extranjeros y Marina del Imperio, sirviendo contra la República.

De manera similar, José Miguel Arroyo, que como secretario de Relaciones Exteriores sirvió a la República durante el gobierno de Mariano Arista (1852 y 1853), también lo hizo para la dictadura de Santa Anna (1853 y 1855) y para el gobierno usurpador de Miramón y Pavón (1859-1860). Durante los dos años y cuatro meses que practicó sus funciones frente a la Secretaría, lo hizo en calidad de oficial mayor encargado del Despacho. Durante 1859 y 1860, en que sirvió al régimen usurpador, el gobierno legítimo conservaba a la legítima Secretaría de Relaciones Exteriores. La propensión apolítica y carente de compromiso republicano de Arroyo afloró nuevamente cuando fungió en 1863-1864 como subsecretario encargado del Despacho del Ministerio de Negocios Extranjeros y Marina, permaneciendo en este encargo por poco más de un año. Sumando los tres períodos —al servicio de la República, del Gobierno ilegítimo y del Imperio—, su tiempo total de ejercicio fue de tres años y medio. Arroyo

tenía experiencia diplomática, ya que en 1831 había sido nombrado encargado de negocios ante el Gobierno de Centroamérica.

Teodosio Lares, destacado jurista cuyas *Lecciones de derecho administrativo* (1852) constituyen uno de los textos más consultados por los abogados en México durante el siglo pasado, se desempeñó como secretario de Justicia del Gobierno usurpador encabezado por Miguel Miramón. Estando con esta responsabilidad, se encargó del despacho de Relaciones Exteriores por cuatro meses, en ausencia de su titular, Juan N. Almonte. Fue el autor, en 1853, de la Ley de lo Contencioso Administrativo, cuando ocupaba la Cartera de Justicia durante la dictadura santanista.

De profesión militar, Juan N. Almonte fue ministro plenipotenciario en Estados Unidos en 1842 y enviado extraordinario y ministro plenipotenciario en Francia en 1846, así como ministro plenipotenciario en este mismo país en 1858. Prestó servicios en 1863 como encargado del Despacho de Negocios Extranjeros en la regencia del Imperio por breves 15 días.

Tomás Murphy ejercitó la diplomacia como ocupación y, asimismo, sirvió al Imperio como ministro de Negocios Extranjeros y Marina por cuatro meses, en el año de 1867. En 1827 fue encargado de la Legación Mexicana en Londres. En 1832 fue encargado de negocios en Berlín y en 1833 en París. Fue nombrado ministro plenipotenciario y enviado extraordinario en Gran Bretaña en 1842 y 1858. Permaneció en Francia por ocho años como encargado de negocios.

Notable hombre de letras, originario de la ciudad de México, nació en diciembre 22 de 1864 y murió en agosto 15 de 1939. El subsecretario Federico Gamboa estuvo a cargo del Despacho de Relaciones Exteriores por breves días, en el año de 1910. Esos momentos eran los últimos del Gobierno de Porfirio Díaz. Gamboa ocupó nuevamente la Cartera, como secretario, en el nefasto gobierno usurpador de Huerta, por poco más de un mes, durante el trágico año de 1913. Fue diplomático de ocupación. En 1892 fue nombrado encargado de negocios *ad interim* en Argentina; en 1905 tuvo el mismo nombramiento en Washington, y luego fue enviado extraordinario y ministro plenipotenciario en Centroamérica. En 1910, con este último nombramiento, se desempeñó en Bélgica y los Países Bajos, y en 1911 como embajador especial en España.

3. Profesionales al servicio de la conducción de la Secretaría de Relaciones Exteriores

Además de los hombres dedicados al Servicio Exterior como ocupación exclusiva o principal, algunos otros con profesiones diversas también han

ofrecido sus servicios al frente de la Secretaría de Relaciones Exteriores.

El primer Secretario de Relaciones Exteriores e Interiores, José Manuel Herrera, era doctor en teología por profesión y diplomático de oficio y vocación. Se desempeñó durante la Regencia del Imperio y el Imperio mismo, encabezado por Iturbide. Era originario de Huamantla, Tlaxcala; nació en el segundo tercio del siglo XVIII y murió en diciembre 17 de 1823. Entre 1816 y 1817 ocupó un cargo diplomático en Nueva Orleans, debido a la imposibilidad de viajar a Washington, donde lo había enviado Morelos en calidad de ministro plenipotenciario para negociar el establecimiento de relaciones diplomáticas con Estados Unidos.

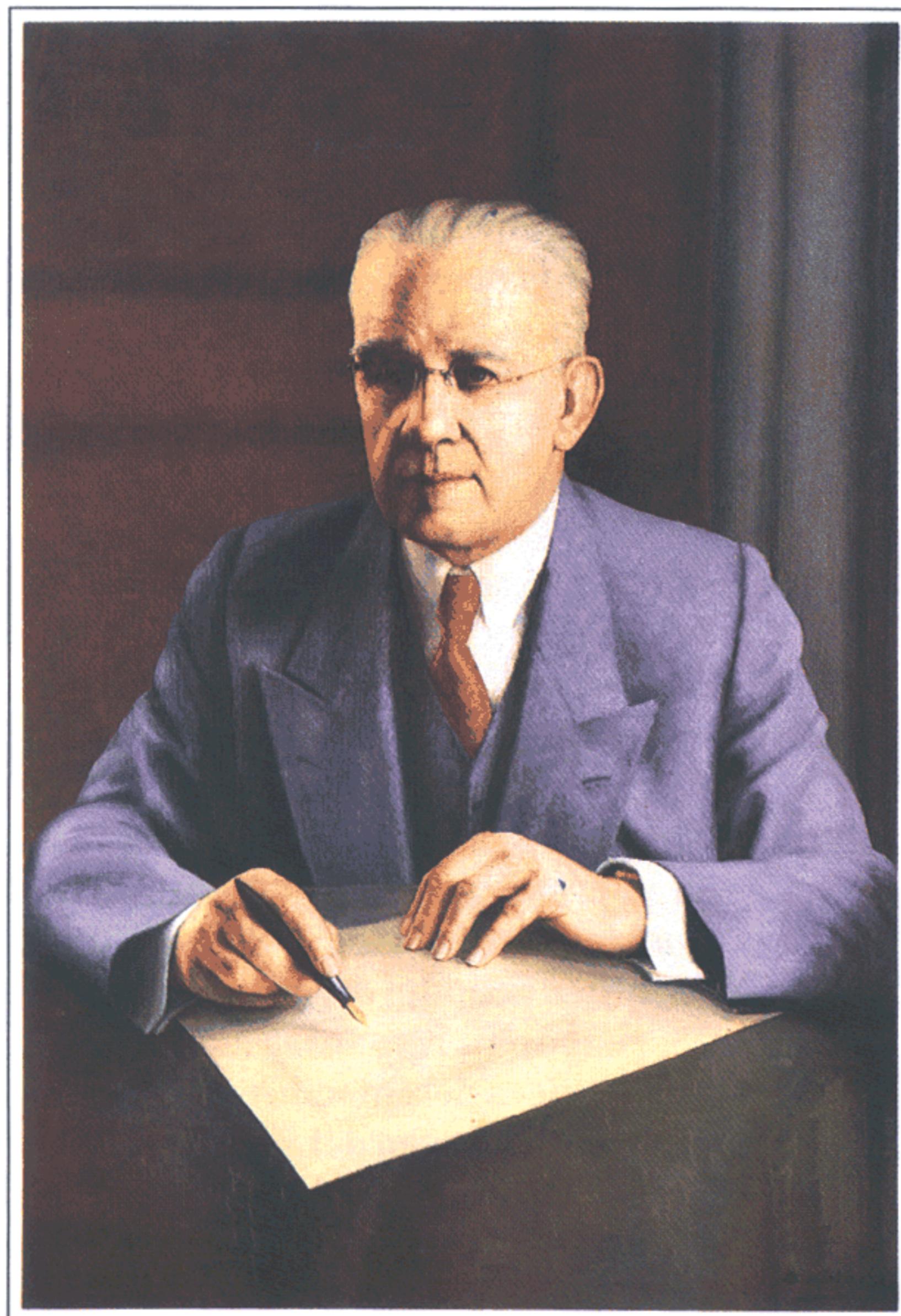
Pablo de la Llave, natural de Córdoba, Veracruz, donde nació en febrero 11 de 1773 (murió en junio de 1833), también era doctor en teología y sacerdote en ejercicio de su ministerio. Fue un sabio naturalista, cuyos trabajos los dedicó a los héroes de la Independencia. Fungiendo como secretario de Justicia y Negocios Eclesiásticos, estuvo a cargo del Despacho de Relaciones en abril y mayo de 1824.

Manuel Gómez Pedraza, quien encabezó la Secretaría en dos ocasiones, nació en Soto la Marina, Tamaulipas, en abril 22 de 1789, y murió en México en mayo 14 de 1851. Aunque se desempeñó en tres períodos, su tiempo total de ejercicio ministerial fue de sólo tres meses y 10 días, durante los años de 1825, 1838 y 1841. Militar de profesión, se distinguió como orador parlamentario tanto en el Senado como en la Cámara de Diputados. Ocupó también la Cartera de Guerra y Marina, y fue presidente de la República.

Originario de Puebla, donde nació en febrero 9 de 1801, José Joaquín Pesado ejercitó la diplomacia sin descuidar sus labores literarias, especialmente la poesía, además de sus cualidades periodísticas. Fue diputado por Veracruz y vicegobernador del mismo Estado. Como secretario del ramo, fungió en dos ocasiones —1838 y 1848—, pero por el breve tiempo de un mes. Murió en México el 3 de marzo de 1861.

Filósofo, estadista y destacado orador, Manuel Crescencio Rejón nació en Yucatán en agosto 23 de 1799 y falleció en México en julio 17 de 1850. Se desempeñó como enviado extraordinario y ministro plenipotenciario en las repúblicas hermanas del sur, y en el Imperio del Brasil durante 1842. Fue secretario de Relaciones Exteriores cuatro veces, sumando su gestión poco más de cinco meses, durante los años de 1844 y 1846.

El general Cándido Aguilar, nacido en Veracruz en febrero 2 de 1888, fue secretario del ramo por tres ocasiones, en el Gobierno de Venustiano



Eduardo Hay.

Carranza. Su tiempo total de gestión sumó un año y 10 meses, y ocurrió en los años de 1916, 1917 y 1918.

Médico de profesión, Manuel Puig Casauranc desempeñó la Cartera de Relaciones Exteriores por casi dos años, en la Presidencia de Abelardo Rodríguez. Se inició en las labores diplomáticas en 1931, como embajador extraordinario y ministro plenipotenciario en los Estados Unidos. También fue designado como embajador en Argentina y en Brasil. En la administración pública, asimismo, ocupó la titularidad de Educación Pública y la jefatura del Departamento del Distrito Federal. Nació en Campeche en enero 31 de 1888 y murió en Cuba en mayo 9 de 1939.

Eduardo Hay, secretario de Relaciones Exteriores de Lázaro Cárdenas por 5 años, era originario de la ciudad de México, donde nació en enero 29

de 1887. Militar de carrera e ingeniero civil de profesión, sus actividades públicas se remontan a la época en que se desempeñó como jefe del Estado Mayor del presidente Madero, y posteriormente en una variedad de cargos: inspector general de la policía del Distrito Federal, diputado federal, subsecretario de Comunicaciones y Obras Públicas, director general de Aduanas y director general de la Beneficencia Pública. En el Servicio Exterior fungió como inspector general de Legaciones y Consulados en Europa, agente confidencial en los Gobiernos sudamericanos y ministro en Italia, Japón y Chile. Fue cónsul general y agente financiero en Francia.

4. Tiempo y conducción de la Secretaría

De los secretarios de Relaciones Exteriores que estuvieron activos el siglo pasado, sólo 12 se desempeñaron en el cargo por más de un año.

Cuando se creó el cargo de subsecretario para asistir al titular de Relaciones Exteriores, fue designado al efecto Andrés Quintana Roo, quien permaneció en el puesto únicamente tres días, del 23 al 25 de febrero de 1823. Otro caso singular fue el de José Ignacio García Illueca, diplomático de profesión, quien ocupó el cargo de ministro universal del 10. al 15 de abril de 1823, cuando su responsabilidad original era de secretario de Justicia. García Illueca desempeñó esta inusual encomienda durante la breve administración a cargo del Supremo Poder Ejecutivo.

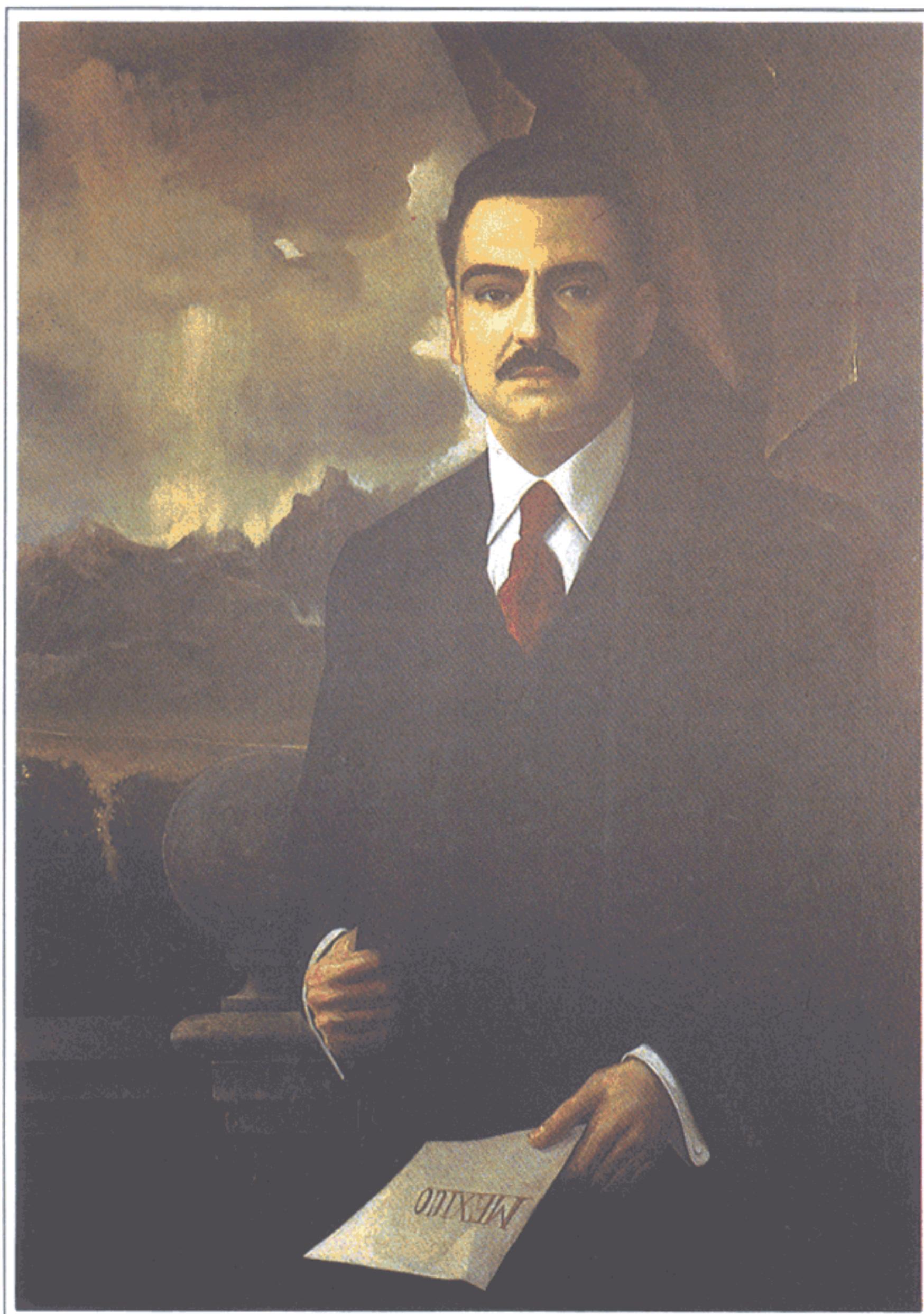
José María Bocanegra, de profesión abogado, ocupó la Presidencia de la República interinamente. Nació cerca de la ciudad de Aguascalientes en junio 3 de 1787 y murió en México en julio 23 de 1862. Titular del ramo ocho veces —en 1829, 1837, 1842, 1843 y 1844—, su tiempo de ejercicio administrativo total sumó tres años, seis meses y un día. Además, se desempeñó como secretario de Hacienda.

José Gómez de la Cortina, militar, médico y noble (con título de conde), fue el secretario de Relaciones Exteriores cuyo tiempo de ejercicio ha sido el más breve: cuatro días, del 18 al 22 de diciembre de 1838. Nació y murió en la ciudad de México, respectivamente en agosto 9 de 1779 y enero 6 de 1860. Representó como diputado al Distrito Federal, y fue su gobernador, entre otros deberes públicos.

Manuel de la Peña y Peña, abogado de profesión, nació en México en marzo 10 de 1789 y murió en enero 2 de 1850. Dos veces secretario del ramo (1846 y 1847), su gestión fue un poco mayor de seis meses. Se desempeñó en la diplomacia como enviado extraordinario y ministro plenipotenciario en Colombia, y en la administración pública también como secretario de lo Interior. Sus deberes públicos se realizaron,

asimismo, en la Suprema Corte de Justicia, desde la cual asumió la Presidencia de la República. Durante este encargo fueron firmados los Tratados de Guadalupe.

Uno de los casos excepcionales de un desempeño continuo al frente de la Secretaría lo constituyó José María Lacunza, licenciado en derecho por profesión. Ocupó ininterrumpidamente el cargo de mayo 10 de 1849 a enero 15 de 1851, bajo la Presidencia de José Joaquín Herrera. Nacido en la ciudad de México en mayo 24 de 1803, falleció en La Habana en julio 19 de 1869. También sirvió como rector del Colegio de San Juan de Letrán, como diputado y como senador.



Aarón Sáenz Garza.

El abogado Juan Antonio de la Fuente, nacido en Saltillo, Coahuila, en junio 3 de 1814 y muerto en junio 9 de 1869 en la misma ciudad, ejercitó la titularidad de la Secretaría seis ocasiones, sumando su tiempo de gestión un año y tres meses. Fue nombrado en 1863 como enviado extraordinario y ministro plenipotenciario ante el gobierno de los Estados Unidos y, antes, en 1860, había ocupado la Cartera de Justicia. Fue diputado constituyente en 1857, como representante de su estado natal.

Ignacio Mariscal fue el secretario de Relaciones Exteriores que ha ejercitado su conducción por más largo tiempo: 27 años, 11 meses y 22 días. Estuvo ocho veces a cargo del Despacho: la primera vez con Juárez, y la segunda con Manuel González. Permaneció en este puesto la mayor parte del Gobierno de Porfirio Díaz. Su prolongado ejercicio ministerial comprendió de mayo 26 de 1871 a abril 16 de 1910, fecha de su fallecimiento. Mariscal, oaxaqueño de origen, nació en julio 5 de 1829. También ocupó la Cartera de Justicia e Instrucción Pública, pero su actividad principal fue la diplomacia: en 1863 condujo a la entonces Secretaría de Relaciones Exteriores y Gobernación, y después fue el secretario de la Legación en Londres. En 1867 se ejercitó como encargado de negocios en Washington; en 1869 como enviado extraordinario y ministro plenipotenciario en Estados Unidos. En 1883 actuó como enviado especial ante el gobierno británico

Aarón Sáenz, nacido en Monterrey en junio 10. de 1891, se desempeñó como subsecretario encargado del Despacho en tres ocasiones durante la Presidencia de Álvaro Obregón, por casi seis meses. Ocupó la titularidad del ramo bajo la Presidencia de Plutarco Elías Calles, por más de tres años. Anteriormente había desarrollado la diplomacia como ministro plenipotenciario de México en Brasil y Paraguay. Militar de carrera y abogado de profesión, también fue jefe del Departamento del Distrito Federal. Dentro de la diplomacia se desenvolvió en Francia como enviado extraordinario y ministro plenipotenciario en 1931-1932, y como representante ante la Liga de las Naciones de 1932 a 1934.

5. Oficiales mayores encargados del Despacho de Relaciones Exteriores

Uno de los fenómenos más interesantes en la administración pública mexicana, y en particular de la Secretaría de Relaciones Exteriores, fue la estabilidad y continuidad que propició en el siglo pasado la existencia de un oficial mayor. El mejor ejemplo lo representa el abogado José

María Ortiz Monasterio, nacido en la ciudad de México en agosto 15 de 1807 y muerto en la misma ciudad en marzo 30 de 1869. Entre 1832 a 1851 ocupó 14 veces el Despacho, en su calidad de oficial mayor de la Secretaría. Su actividad como suplente de los muchos titulares del ramo de su época de gestión sumó cuatro años y 18 días.

Francisco María Lombardo, nacido en Hidalgo en agosto 15 de 1799 y muerto en México en abril 6 de 1855, fungió como oficial mayor encargado del Despacho entre 1833 y 1834, y como secretario de Relaciones durante poco más de un año, en 1834 y 1835. También ocupó la Cartera de Hacienda y ejercitó la diplomacia como enviado extraordinario y ministro plenipotenciario en España.

Juan de Dios Arias, de profesión abogado, estuvo cuatro veces encargado del Despacho, por un lapso total de casi 11 meses.

Poblano de origen, **Manuel Azpíroz** nació en junio 9 de 1836 y falleció en Washington en marzo 24 de 1905. Sus restos yacen en la Rotonda de los Hombres Ilustres. Fungió como oficial mayor y estuvo encargado del Despacho en 1868, 1871, 1890 y 1898, por un lapso de casi de 12 meses. Se desempeñó como embajador de México en Estados Unidos. Fue el fiscal en la causa que la República fincó a Maximiliano.

Natural de Guanajuato, **José Fernández** ejerció la oficialía mayor de la Secretaría de Relaciones Exteriores, y cinco veces el encargo del Despacho, en 1877, 1878, 1880, 1883 y 1885. El tiempo de este encargo fue de casi dos años. Nació en diciembre 7 de 1837 y murió en noviembre 24 de 1894, en su natal Silao.

Éstos son algunos de los hombres que han estado a cargo de conducir a la Secretaría de Relaciones Exteriores.

Hoy en día la Secretaría de Relaciones Exteriores está encabezada por **Fernando Solana**. Licenciado en ciencias políticas y administración pública, con el mérito de haber sido el primer graduado con este título profesional en la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la UNAM, y posgraduado en administración pública, don Fernando tiene una larga y fructuosa trayectoria en el servicio público.

En la época de la rectoría del ingeniero Javier Barros Sierra ocupó la Secretaría General de la Máxima Casa de Estudios. Posteriormente se desempeñó como subdirector de Planeación y Finanzas en la Compañía Nacional de Subsistencias Populares. Además, fue secretario de Comercio y secretario de Educación Pública. Durante su gestión en esta última Secretaría se llevó a cabo un notorio programa de desconcentración educativa.

HISTORIA DE LA SECRETARÍA DE RELACIONES EXTERIORES

Poseedor de una cultura amplia, además de una experiencia administrativa muy vasta, también ha dedicado su tiempo a la cátedra, en la división de estudios de posgrado de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales.

Su actual gestión al frente de la Secretaría de Relaciones Exteriores se ha caracterizado por una profunda reorientación de la misma, de conformidad con los tiempos presentes, con cambios radicales e incesantes. En el capítulo siguiente daremos cuenta de estos cambios.



Fernando Solana, titular de la SRE (1989-1993).