



DESENCUENTRO Y PARÁLISIS EN EL CONGRESO MEXICANO

JUAN JOSÉ RODRÍGUEZ PRATS



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

DESENCUENTRO Y PARÁLISIS
EN EL CONGRESO MEXICANO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie DOCTRINA JURÍDICA, núm. 278

COORDINACIÓN EDITORIAL

Lic. Raúl Márquez Romero
Secretario Técnico

Lic. Wendy Vanesa Rocha Cacho
Jefa del Departamento de Publicaciones

Wendy Vanesa Rocha Cacho
Edición y formación en computadora

Carlos Martín Aguilera Ortiz
Elaboración de portada

JUAN JOSÉ RODRÍGUEZ PRATS

DESENCUENTRO
Y PARÁLISIS
EN EL CONGRESO
MEXICANO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
MÉXICO, 2017

Primera edición: 2016
Primera reimpresión: 13 de septiembre de 2017

DR © 2017. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Círculo Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 Ciudad de México

Impreso y hecho en México

ISBN 978-970-32-3017-4

*A los 42 consejeros panistas que en la pasada
contienda por la presidencia del Partido creyeron
en mí y me hicieron acariciar una esperanza*

CONTENIDO

Prefacio	XV
Ricardo GARCÍA CERVANTES	
Prólogo	XIX
Alonso LUJAMBIO	
Introducción	1

PRIMERA PARTE TEORÍA PARLAMENTARIA

CAPÍTULO PRIMERO	
DIVISIÓN DEL PODER	19
I. Los riesgos del poder	19
II. El control del poder	21
III. División del poder	24
IV. Precursores	27
V. Montesquieu	30
VI. El hombre como valor fundamental	35
VII. Consolidación de funciones	37
VIII. Entropía de la división de poderes	39
IX. División de poderes y legitimidad	47
X. Complejidad en la división de poderes	50
XI. La división del poder en México	55
XII. Consideraciones finales	61

CAPÍTULO SEGUNDO	
EL PARLAMENTO	63
I. Introducción	63
II. Lugar de encuentros	67
III. El diálogo	70
IV. Opiniones encontradas	72
V. Algunos antecedentes	77
VI. Parlamentos internacionales	79
VII. El caso mexicano	81
VIII. Una institución insustituible	84
IX. Consideraciones finales	89
CAPÍTULO TERCERO	
LOS PRINCIPIOS PARLAMENTARIOS	95
I. Definición	95
II. Principio de representación	98
III. Principio de orden	108
IV. Principio de confrontación	110
V. Principio de mayoría	120
VI. Principio de publicidad	122
VII. Principio de información e investigación	125
VIII. Principio de eficacia	129
CAPÍTULO CUARTO	
LAS FUNCIONES DEL PARLAMENTO	131
I. Definición	131
II. Función de integración	135
III. Función de integración en México	142
IV. La función legislativa	144
V. Función de control	162

CAPÍTULO QUINTO ESTADO DE DERECHO	169
--	-----

**SEGUNDA PARTE
CONGRESO Y CONSTITUCIÓN**

CAPÍTULO PRIMERO BOSQUEJO HISTÓRICO. NUESTRAS PECULIARIDADES	183
---	-----

CAPÍTULO SEGUNDO NUESTRA CONSTITUCIÓN. UN PUNTO DE VISTA CRÍTICO . . .	231
---	-----

I. Definición	231
II. La Constitución y su defensa	241
III. La Constitución mexicana	243
IV. Puntos de vista actuales	246
V. Voces orientadoras	250

CAPÍTULO TERCERO ERRORES LEGISLATIVOS Y DESVIACIONES DEL PODER	255
--	-----

**TERCERA PARTE
PARLAMENTO Y CULTURA**

CAPÍTULO PRIMERO EL CONGRESO INDOLENTE	275
--	-----

CAPÍTULO SEGUNDO LAS PATOLOGÍAS DEL CONGRESO	293
--	-----

I. Gestoría perniciosa y electorera	297
II. Partidización del Congreso	298
III. Ideologización del Congreso mexicano	301
IV. Equívocado diagnóstico de la realidad	304

V. Imprecisión en fines y objetivos	305
VI. Lenguaje distorsionado	306
VII. Confrontación estéril	307
VIII. Exacerbación de lo electoral	308
IX. Pobreza moral e intelectual	308
X. Relajamiento de la disciplina	309
XI. Rebatíña por la paternidad de las iniciativas	309
XII. Conclusiones	310
CAPÍTULO TERCERO	
CULTURA PARLAMENTARIA	313
I. Cultura política y democracia	313
II. Cultura republicana	322
III. Referentes obsoletos	325
IV. Conformación de grupos parlamentarios	333
V. Política de la civilidad	338
CAPÍTULO CUARTO	
EL DEBATE	345
I. El necesario debate	345
II. El debate en México	350
III. Principios para debatir	353
CAPÍTULO QUINTO	
ÉTICA PARLAMENTARIA	361
I. Ética y política	361
II. Medios y fines	368
III. Objeción de conciencia	374
IV. A manera de conclusiones	376

**CUARTA PARTE
RETOS Y PROPUESTAS**

CAPÍTULO PRIMERO

BALANCE	387
I. Transición concluida	387
II. Dificultades de la democracia	391
III. El desencanto	393
IV. ¿Hacia dónde?	396

CAPÍTULO SEGUNDO

GLOBALIZACIÓN Y DERECHO	401
I. ¿Qué es la globalización?	401
II. Lo jurídico en la globalización	408
III. Una globalización humanizada	410

CAPÍTULO TERCERO

DERECHO Y ECONOMÍA	415
I. ¿Qué puede hacer el derecho por la economía?	415
II. La Constitución y la economía	421
III. Democracia, Estado de derecho y desarrollo económico ..	423

CAPÍTULO CUARTO

EL PARLAMENTO Y EL FACTOR CONFIANZA	429
I. La confianza como el factor fundamental	429
II. México, una sociedad de suspicacias	436
III. Contribución del Congreso	440

CAPÍTULO QUINTO	
PROPUESTAS	445
I. Principios gomezmorinianos	446
II. Relaciones Ejecutivo-Legislativo	452
III. Reestructuración del Poder Ejecutivo	456
IV. Reestructuración del Poder Legislativo	462
V. Consolidación democrática	482
Bibliografía	495

Desencuentro y parálisis en el Congreso mexicano, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 13 de septiembre de 2017 en los talleres de Gráfica Premier, S. A. de C. V., 5 de febrero 2309, colonia San Jerónimo Chicahualco, Metepec, 52170 Estado de México, tel. 0172 2199 1345. Se utilizó tipo *Times New Roman* en 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel *cream book* 70 x 95 de 60 gramos para los interiores y cartulina couché de 250 gramos para los forros. Consta de 500 ejemplares (impresión offset).



Cuáles han sido las causas que han generado una falta de entendimiento entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo?, ¿cuáles son las posibles soluciones para mejorar la relación entre ambos poderes?, ¿cómo consolidar una buena cultura parlamentaria? El autor se ocupa de dar respuesta a estas interrogantes por medio de un análisis multidisciplinario del Parlamento que incorpora el derecho, la ciencia política, la filosofía y la sociología. El libro inicia con una serie de consideraciones de tipo doctrinario para avanzar paulatinamente en el análisis de la cruda realidad política que vive hoy el país. Desmenuza al Poder Legislativo, partiendo de su historia, de sus principios, de sus funciones, para posteriormente examinar críticamente al Congreso mexicano.

En esta obra se vierten varias críticas: resistencia al cambio, falta de acuerdos, criterios facciosos, simulación, mezquindad, mediocridad. Ante la falta de resultados del Congreso mexicano, ofrece un testimonio de lo que esta institución puede hacer cuando "se concibe como el gran proyecto social de corrección política y de adecuada conducción gubernamental".

Los temas abordados están en el centro del debate legislativo y de la consolidación democrática de la nación. Por ello, esta obra será una herramienta para los estudiosos de las instituciones políticas de México.



www.juridicas.unam.mx



ISBN 978-970-32-3017-4



9 789703 230174 >