



# DESENCUENTRO Y PARÁLISIS EN EL CONGRESO MEXICANO

JUAN JOSÉ RODRÍGUEZ PRATS



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

DESENCUENTRO Y PARÁLISIS  
EN EL CONGRESO MEXICANO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
Serie DOCTRINA JURÍDICA, núm. 278

---

COORDINACIÓN EDITORIAL

Lic. Raúl Márquez Romero  
*Secretario Técnico*

Lic. Wendy Vanesa Rocha Cacho  
*Jefa del Departamento de Publicaciones*

Wendy Vanesa Rocha Cacho  
*Edición y formación en computadora*

Carlos Martín Aguilera Ortiz  
*Elaboración de portada*

JUAN JOSÉ RODRÍGUEZ PRATS

# DESENCUENTRO Y PARÁLISIS EN EL CONGRESO MEXICANO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
México, 2017

Primera edición: 2016

Primera reimpresión: 13 de septiembre de 2017

DR © 2017. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n  
Ciudad de la Investigación en Humanidades  
Ciudad Universitaria, 04510 Ciudad de México

Impreso y hecho en México

ISBN 978-970-32-3017-4

*A los 42 consejeros panistas que en la pasada  
contienda por la presidencia del Partido creyeron  
en mí y me hicieron acariciar una esperanza*

## CONTENIDO

Prefacio .....	XV
Ricardo GARCÍA CERVANTES	
Prólogo .....	XIX
Alonso LUJAMBIO	
Introducción .....	1

## PRIMERA PARTE TEORÍA PARLAMENTARIA

CAPÍTULO PRIMERO	
DIVISIÓN DEL PODER .....	19
I. Los riesgos del poder .....	19
II. El control del poder .....	21
III. División del poder .....	24
IV. Precursores .....	27
V. Montesquieu .....	30
VI. El hombre como valor fundamental .....	35
VII. Consolidación de funciones .....	37
VIII. Entropía de la división de poderes .....	39
IX. División de poderes y legitimidad .....	47
X. Complejidad en la división de poderes .....	50
XI. La división del poder en México .....	55
XII. Consideraciones finales .....	61

## CAPÍTULO SEGUNDO

EL PARLAMENTO . . . . .	63
I. Introducción . . . . .	63
II. Lugar de encuentros . . . . .	67
III. El diálogo . . . . .	70
IV. Opiniones encontradas . . . . .	72
V. Algunos antecedentes . . . . .	77
VI. Parlamentos internacionales . . . . .	79
VII. El caso mexicano . . . . .	81
VIII. Una institución insustituible . . . . .	84
IX. Consideraciones finales . . . . .	89

## CAPÍTULO TERCERO

LOS PRINCIPIOS PARLAMENTARIOS . . . . .	95
I. Definición . . . . .	95
II. Principio de representación . . . . .	98
III. Principio de orden . . . . .	108
IV. Principio de confrontación . . . . .	110
V. Principio de mayoría . . . . .	120
VI. Principio de publicidad . . . . .	122
VII. Principio de información e investigación . . . . .	125
VIII. Principio de eficacia . . . . .	129

## CAPÍTULO CUARTO

LAS FUNCIONES DEL PARLAMENTO . . . . .	131
I. Definición . . . . .	131
II. Función de integración . . . . .	135
III. Función de integración en México . . . . .	142
IV. La función legislativa . . . . .	144
V. Función de control . . . . .	162



CAPÍTULO QUINTO	
ESTADO DE DERECHO . . . . .	169

## SEGUNDA PARTE CONGRESO Y CONSTITUCIÓN

CAPÍTULO PRIMERO	
BOSQUEJO HISTÓRICO. NUESTRAS PECULIARIDADES . . . . .	183
CAPÍTULO SEGUNDO	
NUESTRA CONSTITUCIÓN. UN PUNTO DE VISTA CRÍTICO . . .	231
I. Definición . . . . .	231
II. La Constitución y su defensa . . . . .	241
III. La Constitución mexicana . . . . .	243
IV. Puntos de vista actuales . . . . .	246
V. Voces orientadoras . . . . .	250
CAPÍTULO TERCERO	
ERRORES LEGISLATIVOS Y DESVIACIONES DEL PODER . . . . .	255

## TERCERA PARTE PARLAMENTO Y CULTURA

CAPÍTULO PRIMERO	
EL CONGRESO INDOLENTE . . . . .	275
CAPÍTULO SEGUNDO	
LAS PATOLOGÍAS DEL CONGRESO . . . . .	293
I. Gestoría perniciosa y electorera . . . . .	297
II. Partidización del Congreso . . . . .	298
III. Ideologización del Congreso mexicano . . . . .	301
IV. Equivocado diagnóstico de la realidad . . . . .	304

V. Imprecisión en fines y objetivos . . . . .	305
VI. Lenguaje distorsionado . . . . .	306
VII. Confrontación estéril . . . . .	307
VIII. Exacerbación de lo electoral . . . . .	308
IX. Pobreza moral e intelectual . . . . .	308
X. Relajamiento de la disciplina . . . . .	309
XI. Rebatiña por la paternidad de las iniciativas . . . . .	309
XII. Conclusiones . . . . .	310
CAPÍTULO TERCERO	
CULTURA PARLAMENTARIA . . . . .	313
I. Cultura política y democracia . . . . .	313
II. Cultura republicana . . . . .	322
III. Referentes obsoletos . . . . .	325
IV. Conformación de grupos parlamentarios . . . . .	333
V. Política de la civilidad . . . . .	338
CAPÍTULO CUARTO	
EL DEBATE . . . . .	345
I. El necesario debate . . . . .	345
II. El debate en México . . . . .	350
III. Principios para debatir . . . . .	353
CAPÍTULO QUINTO	
ÉTICA PARLAMENTARIA . . . . .	361
I. Ética y política . . . . .	361
II. Medios y fines . . . . .	368
III. Objeción de conciencia . . . . .	374
IV. A manera de conclusiones . . . . .	376

## CUARTA PARTE RETOS Y PROPUESTAS

### CAPÍTULO PRIMERO

BALANCE . . . . .	387
I. Transición concluida . . . . .	387
II. Dificultades de la democracia . . . . .	391
III. El desencanto . . . . .	393
IV. ¿Hacia dónde? . . . . .	396

### CAPÍTULO SEGUNDO

GLOBALIZACIÓN Y DERECHO . . . . .	401
I. ¿Qué es la globalización? . . . . .	401
II. Lo jurídico en la globalización . . . . .	408
III. Una globalización humanizada . . . . .	410

### CAPÍTULO TERCERO

DERECHO Y ECONOMÍA . . . . .	415
I. ¿Qué puede hacer el derecho por la economía? . . . . .	415
II. La Constitución y la economía . . . . .	421
III. Democracia, Estado de derecho y desarrollo económico . . . . .	423

### CAPÍTULO CUARTO

EL PARLAMENTO Y EL FACTOR CONFIANZA . . . . .	429
I. La confianza como el factor fundamental . . . . .	429
II. México, una sociedad de suspicacias . . . . .	436
III. Contribución del Congreso . . . . .	440

## CAPÍTULO QUINTO

PROPUESTAS .....	445
I. Principios gomezmorinianos .....	446
II. Relaciones Ejecutivo-Legislativo .....	452
III. Reestructuración del Poder Ejecutivo .....	456
IV. Reestructuración del Poder Legislativo .....	462
V. Consolidación democrática .....	482
Bibliografía .....	495

*Desencuentro y parálisis en el Congreso mexicano*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 13 de septiembre de 2017 en los talleres de Gráfica Premier, S. A. de C. V., 5 de febrero 2309, colonia San Jerónimo Chicahualco, Metepec, 52170 Estado de México, tel. 0172 2199 1345. Se utilizó tipo *Times New Roman* en 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel *cream book* 70 x 95 de 60 gramos para los interiores y cartulina couché de 250 gramos para los forros. Consta de 500 ejemplares (impresión *offset*).



Cuáles han sido las causas que han generado una falta de entendimiento entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo?, ¿cuáles son las posibles soluciones para mejorar la relación entre ambos poderes?, ¿cómo consolidar una buena cultura parlamentaria? El autor se ocupa de dar respuesta a estas interrogantes por medio de un análisis multidisciplinario del Parlamento que incorpora el derecho, la ciencia política, la filosofía y la sociología. El libro inicia con una serie de consideraciones de tipo doctrinario para avanzar paulatinamente en el análisis de la cruda realidad política que vive hoy el país. Desmenuza al Poder Legislativo, partiendo de su historia, de sus principios, de sus funciones, para posteriormente examinar críticamente al Congreso mexicano.

En esta obra se vierten varias críticas: resistencia al cambio, falta de acuerdos, criterios facciosos, simulación, mezquindad, mediocridad. Ante la falta de resultados del Congreso mexicano, ofrece un testimonio de lo que esta institución puede hacer cuando "se concibe como el gran proyecto social de corrección política y de adecuada conducción gubernamental".

Los temas abordados están en el centro del debate legislativo y de la consolidación democrática de la nación. Por ello, esta obra será una herramienta para los estudiosos de las instituciones políticas de México.



[www.juridicas.unam.mx](http://www.juridicas.unam.mx)



ISBN 978-970-32-3017-4



9 789703 230174 >