

# PANORAMA DEL DERECHO MEXICANO

## DERECHO PARLAMENTARIO

José Ma. Serna de la Garza





# **DERECHO PARLAMENTARIO**

## COLECCIÓN PANORAMA DEL DERECHO MEXICANO

*Coordinadores:*

Lic. Diego Valadés

Dr. José Luis Soberanes Fernández

Mtro. Hugo Alejandro Concha Cantú

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie A: FUENTES, b) TEXTOS Y ESTUDIOS LEGISLATIVOS, Núm. 104

# **DERECHO PARLAMENTARIO**

**José Ma. Serna de la Garza**



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

**McGRAW-HILL**

**MÉXICO • BUENOS AIRES • CARACAS • GUATEMALA • LISBOA  
MADRID • NUEVA YORK • PANAMÁ • SAN JUAN  
SANTAFÉ DE BOGOTÁ • SANTIAGO • SÃO PAULO  
AUCKLAND • HAMBURGO • LONDRES • MILÁN • MONTREAL  
NUEVA DELHI • PARÍS • SAN FRANCISCO • SINGAPUR  
ST. LOUIS • SIDNEY • TOKIO • TORONTO**

**Gerente de producto:** Alejandro Álvarez Ledesma  
**Supervisores de edición:** Sergio Campos Peláez y Raúl Márquez Romero  
**Supervisor de producción:** Zeferino García García

## **DERECHO PARLAMENTARIO**

Prohibida la reproducción total o parcial de esta obra,  
por cualquier medio, sin autorización escrita del editor.

DERECHOS RESERVADOS © 1997, respecto a la primera edición por  
McGRAW-HILL/INTERAMERICANA EDITORES, S.A. DE C.V.

Cedro Núm. 512, Col. Atlampa  
06450 México, D.F.

Miembro de la Cámara Nacional de la Industria Editorial Mexicana, Reg. Núm. 736

**ISBN 970-10-1386-7**

1234567890      P.E.-97      9086543217

Impreso en México

Printed in Mexico

Esta obra se terminó de  
imprimir en Marzo de 1997 en  
Programas Educativos, S.A. de C.V.  
Calz. Chabacano No. 65-A Col. Asturias  
Delegación Cuauhtémoc  
C.P. 06850 México, D.F.  
Empresa Certificada por el  
Instituto Mexicano de Normalización  
y Certificación A.C., bajo la Norma  
ISO-9002: 1994/NMX-CC-004: 1995  
con el Núm. de Registro RSC-048

Se tiraron 1,000 ejemplares

# Contenido

---

<b>ACERCA DEL AUTOR</b> . . . . .	<b>VII</b>
 <b>I. CONCEPTO DE DERECHO PARLAMENTARIO</b> . . . . .	<b>1</b>
Derecho legislativo . . . . .	1
Derecho parlamentario . . . . .	2
 <b>II. FUENTES FORMALES DEL DERECHO PARLAMENTARIO</b>	<b>3</b>
La Constitución . . . . .	3
La legislación ordinaria federal . . . . .	4
El Reglamento del Congreso General . . . . .	5
Acuerdos de los grupos parlamentarios . . . . .	6
Costumbres parlamentarias . . . . .	7
Estatutos de los partidos políticos . . . . .	8
 <b>III. ESTRUCTURA Y ORGANIZACIÓN DEL CONGRESO DE LA UNIÓN</b> . . . . .	<b>9</b>
El bicamatismo en México . . . . .	9
Mecanismo de integración de las cámaras . . . . .	10
Cámara de Diputados . . . . .	10
Cámara de Senadores . . . . .	13
Las comisiones de las cámaras del Congreso de la Unión . . . . .	13
Visión conjunta . . . . .	14
Las comisiones de la Cámara de Diputados . . . . .	18
Las comisiones de la Cámara de Senadores . . . . .	32
La Comisión Permanente . . . . .	34
La Gran Comisión . . . . .	39
Los grupos parlamentarios . . . . .	41
 <b>IV. PRINCIPALES PROCEDIMIENTOS DEL CONGRESO</b> . . . .	<b>45</b>
El procedimiento legislativo . . . . .	46
Iniciativa . . . . .	46

Dictamen . . . . .	48
Discusión . . . . .	49
Votación para aprobar o rechazar un proyecto de ley . . . . .	51
Sanción . . . . .	51
Promulgación y publicación, ¿sinónimos? . . . . .	52
Iniciación de la vigencia . . . . .	53
Los procedimientos de control parlamentario . . . . .	53
Comparecencias . . . . .	54
Comisiones de investigación . . . . .	55
Procedimientos jurisdiccionales . . . . .	59
Procedimiento del llamado juicio político . . . . .	59
Procedimiento de la declaración de procedencia en materia penal . . . . .	60
 <b>V. ESTATUTO JURÍDICO DE LOS MIEMBROS DEL CONGRESO . . . . .</b>	 <b>63</b>
Requisitos para ser diputado y para ser senador . . . . .	63
Las incompatibilidades y la licencia . . . . .	65
Inviolabilidad e inmunidad parlamentarias . . . . .	67
Inviolabilidad . . . . .	67
Inmunidad . . . . .	68
Juicio político . . . . .	68
La suplencia . . . . .	69
 <b>VI. ALGUNOS ASPECTOS NORMATIVOS DE LA DINÁMICA INTERNA DE LOS TRABAJOS DEL CONGRESO DE LA UNIÓN . . . . .</b>	 <b>71</b>
Instalación de las cámaras . . . . .	72
La mesa directiva . . . . .	74
El presidente de la mesa directiva . . . . .	75
Los vicepresidentes . . . . .	76
Los secretarios y los prosecretarios . . . . .	76
Las sesiones . . . . .	77
Las votaciones . . . . .	79
Votación nominal . . . . .	79
Votación económica . . . . .	80
Votación por cédula . . . . .	80
 <b>VII. COMENTARIOS FINALES . . . . .</b>	 <b>81</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA . . . . .</b>	<b>83</b>