

**PANORAMA
DEL DERECHO
MEXICANO**

**DERECHO
PARLAMENTARIO**

José Ma. Serna de la Garza



**DERECHO
PARLAMENTARIO**

COLECCIÓN PANORAMA DEL DERECHO MEXICANO

Coordinadores:

Lic. Diego Valadés

Dr. José Luis Soberanes Fernández

Mtro. Hugo Alejandro Concha Cantú

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie A: FUENTES, *b)* TEXTOS Y ESTUDIOS LEGISLATIVOS, Núm. 104

DERECHO PARLAMENTARIO

José Ma. Serna de la Garza



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

McGRAW-HILL

MÉXICO • BUENOS AIRES • CARACAS • GUATEMALA • LISBOA
MADRID • NUEVA YORK • PANAMÁ • SAN JUAN
SANTAFÉ DE BOGOTÁ • SANTIAGO • SÃO PAULO
AUCKLAND • HAMBURGO • LONDRES • MILÁN • MONTREAL
NUEVA DELHI • PARÍS • SAN FRANCISCO • SINGAPUR
ST. LOUIS • SIDNEY • TOKIO • TORONTO

Gerente de producto: Alejandro Álvarez Ledesma

Supervisores de edición: Sergio Campos Peláez y Raúl Márquez Romero

Supervisor de producción: Zeferino García García

DERECHO PARLAMENTARIO

Prohibida la reproducción total o parcial de esta obra,
por cualquier medio, sin autorización escrita del editor.

**DERECHOS RESERVADOS © 1997, respecto a la primera edición por
McGRAW-HILL/INTERAMERICANA EDITORES, S.A. DE C.V.**

Cedro Núm. 512, Col. Atlampa

06450 México, D.F.

Miembro de la Cámara Nacional de la Industria Editorial Mexicana, Reg. Núm. 736

ISBN 970-10-1386-7

1234567890 P.E.-97 9086543217

Impreso en México Printed in Mexico

Esta obra se terminó de
imprimir en Marzo de 1997 en
Programas Educativos, S.A. de C.V.
Calz. Chabacano No. 65-A Col. Asturias
Delegación Cuauhtémoc
C.P. 06850 México, D.F.
Empresa Certificada por el
Instituto Mexicano de Normalización
y Certificación A.C., bajo la Norma
ISO-9002: 1994/NMX-CC-004: 1995
con el Núm. de Registro RSC-048

Se tiraron 1,000 ejemplares

Contenido

| | |
|--|------------|
| ACERCA DEL AUTOR | VII |
| I. CONCEPTO DE DERECHO PARLAMENTARIO | 1 |
| Derecho legislativo | 1 |
| Derecho parlamentario | 2 |
| II. FUENTES FORMALES DEL DERECHO PARLAMENTARIO | 3 |
| La Constitución | 3 |
| La legislación ordinaria federal | 4 |
| El Reglamento del Congreso General | 5 |
| Acuerdos de los grupos parlamentarios | 6 |
| Costumbres parlamentarias | 7 |
| Estatutos de los partidos políticos | 8 |
| III. ESTRUCTURA Y ORGANIZACIÓN DEL CONGRESO DE LA UNIÓN | 9 |
| El bicamarismo en México | 9 |
| Mecanismo de integración de las cámaras | 10 |
| Cámara de Diputados | 10 |
| Cámara de Senadores | 13 |
| Las comisiones de las cámaras del Congreso de la Unión | 13 |
| Visión conjunta | 14 |
| Las comisiones de la Cámara de Diputados | 18 |
| Las comisiones de la Cámara de Senadores | 32 |
| La Comisión Permanente | 34 |
| La Gran Comisión | 39 |
| Los grupos parlamentarios | 41 |
| IV. PRINCIPALES PROCEDIMIENTOS DEL CONGRESO | 45 |
| El procedimiento legislativo | 46 |
| Iniciativa | 46 |

| | |
|--|-----------|
| Dictamen | 48 |
| Discusión | 49 |
| Votación para aprobar o rechazar un proyecto de ley | 51 |
| Sanción | 51 |
| Promulgación y publicación, ¿sinónimos? | 52 |
| Iniciación de la vigencia | 53 |
| Los procedimientos de control parlamentario | 53 |
| Comparecencias | 54 |
| Comisiones de investigación | 55 |
| Procedimientos jurisdiccionales | 59 |
| Procedimiento del llamado juicio político | 59 |
| Procedimiento de la declaración de procedencia en materia penal | 60 |
| V. ESTATUTO JURÍDICO DE LOS MIEMBROS DEL CONGRESO | 63 |
| Requisitos para ser diputado y para ser senador | 63 |
| Las incompatibilidades y la licencia | 65 |
| Inviolabilidad e inmunidad parlamentarias | 67 |
| Inviolabilidad | 67 |
| Inmunidad | 68 |
| Juicio político | 68 |
| La suplencia | 69 |
| VI. ALGUNOS ASPECTOS NORMATIVOS DE LA DINÁMICA INTERNA DE LOS TRABAJOS DEL CONGRESO DE LA UNIÓN | 71 |
| Instalación de las cámaras | 72 |
| La mesa directiva | 74 |
| El presidente de la mesa directiva | 75 |
| Los vicepresidentes | 76 |
| Los secretarios y los prosecretarios | 76 |
| Las sesiones | 77 |
| Las votaciones | 79 |
| Votación nominal | 79 |
| Votación económica | 80 |
| Votación por cédula | 80 |
| VII. COMENTARIOS FINALES | 81 |
| BIBLIOGRAFÍA | 83 |