

OMAR GUERRERO
LAS CIENCIAS DE LA
ADMINISTRACION
EN EL ESTADO
ABSOLUTISTA



FONTAMARA 24

**LAS CIENCIAS DE LA
ADMINISTRACION
EN EL ESTADO
ABSOLUTISTA**



distribuciones
fontamara, s. a.

OMAR GUERRERO

**LAS CIENCIAS DE LA
ADMINISTRACION
EN EL ESTADO
ABSOLUTISTA**

FONTAMARA 24

Dibujo de la cubierta: Frontispicio de la obra *Economía de Estado* de Juan Enrique von Justi, publicada en Leipzig en 1755.

Primera edición: 1986

© Distribuciones Fontamara, S.A.
Av. Hidalgo No. 47-B — Colonia del Carmen
Deleg. Coyoacán — 04100 México, D.F.
Teléfonos 544-47-28 y 549-57-81

ISBN 968-476-024-8

Impreso y hecho en México
Printed and made in Mexico

Impreso en los talleres gráficos
de Premiá editora de libros, s.a.
Tlahuapan, Pue.

**LAS CIENCIAS DE LA ADMINISTRACION
EN EL ESTADO ABSOLUTISTA**

**La Teoría de la Administración Pública
en las Ciencias Camerales y la Doctrina de la
Policía en Europa entre los Siglos XVI y XVIII**

OMAR GUERRERO

A mi esposa, Rita García de Guerrero.

El Cameralismo es virtualmente el capítulo perdido de la historia de las ciencias sociales.

Albion Small, 1909.

INDICE

AGRADECIMIENTOS	XVII
PRESENTACION	XIX
Armando Suárez	
PROLOGO	XXVII
Mariano Bacna del Alcázar	

CAPITULO INTRODUCTORIO

EN BUSCA DEL CAPITULO PERDIDO DE LA HISTORIA DE LAS CIENCIAS SOCIALES	1
--	---

CAPITULO 1

LAS CIENCIAS DE LA ADMINISTRACION DEL ABSOLU- TISMO A LA LUZ DE LA MODERNA CIENCIA DE LA ADMINISTRACION	33
Las Ciencias Camerales	34
La Ciencia de la Policía	43

CAPITULO 2

LA ORGANIZACION CAMERAL Y DE POLICIA EN EL ES- TADO ABSOLUTISTA	53
El Estado Cameral y de Policía	54
La Cámara	58

La Administración Cameral en Prusia	66
El Fisco	72
La Policía	74
La politeia aristotélica	74
Raíces etimológicas de policía	76
Concepto de policía	77

CAPITULO 3

LA FORMACION DEL PENSAMIENTO CAMERALISTA	81
Los Pensadores Políticos	82
Los Consejeros de Príncipes	84
Von Osse	84
Obrecht	87
Von Seckendorff	90
Los Fiscalistas Austriacos	96
Becher	97
Hornick	99
Schroeder	101
Otros precursores del Cameralismo	104

CAPITULO 4

LA CATEDRA CAMERALISTA	105
El Profesorado Cameralista	105
La Profesión en Economía, Policía y Cameralística	109
La enseñanza en Halle: Gasser	109
La enseñanza en Frankfurt del Oder: Dithmar	112
Ludewig, Pro-Rector de Halle	117
La Enseñanza Cameral en otras Universidades	120
La enseñanza en Jena: Stisser	120
La enseñanza en Riltten: Furstenau	121
La enseñanza en Leipzig: Schreber	121
La enseñanza en Uppsala: Berch	123

CAPITULO 5

LA TEORIA DE LA ADMINISTRACION PUBLICA EN LAS CIENCIAS CAMERALES	125
Un Libro Cameral Anónimo	126

Efraín Gerhard	127
Julio Bernardo von Rohr.	128
Joaquín Jorge Darjes	131
Jorge Enrique Zincke	136
José von Sonnenfels.	143

CAPITULO 6

LA TEORIA DE LA ADMINISTRACION PUBLICA EN EL PENSAMIENTO CAMERAL DE VON JUSTI.	151
Vida y Obra de Juan Enrique von Justi	151
Aporte a las Ciencias Sociales.	154
Colaboración a la ciencia de las finanzas.	155
El pensamiento político de Justi.	158
Las Ciencias Camerales y Económicas	162
Lecciones camerales de Justi	162
“Economía de Estado”.	168
La Ciencia de la Policía.	177
“Principios de ciencia de la policía”	178
“Los fundamentos del poder y el bienestar de los estados”.	186

CAPITULO 7

LA CIENCIA DE LA POLICIA EN EUROPA.	193
Difusión de la Ciencia de la Policía	193
La Ciencia de la Policía en Alemania	195
El Barón de Biefeld	195
Huhenthal y Willebrandt.	197
La Ciencia de la Policía en Francia	197
Turquet de Mayerne.	197
Nicolás Delamare.	200
La Ciencia de la Policía en España	207
Francisco Romá y Rossell	208
Valentín de Foronda	209
Otros estudiosos hispánicos.	211

CAPITULO 8

CONTENIDO DE LA CIENCIA DE LA POLICIA	215
Contenido General	215
Cultura y Tierra	218
Territorio y habitación	218
Las ciudades.	221
El ornato en el campo y la ciudad.	228
Cultura Interior y Población	230
Colonización mediante extranjeros	230
Colonización mediante nacionales.	231
Salud Pública	234
Agricultura: Las Mercaderías	242
Economía rural.	242
Manufacturas y fábricas	246
Oficios y profesiones	248
Agricultura y Otros Ordenes Económicos.	249
Comercio y tráfico.	249
Circulación del dinero	250
El crédito.	251
Otros medios para hacer florecer el orden económico	251
Reglamentos necesarios para hacer florecer la economía	251
Las Costumbres de los Súbditos	252
Religión.	252
Disciplina de los súbditos	254
Educación en General.	255
Educación de la juventud	255
Lujo y desperdicio.	257
Combate a la ociosidad y la mendicidad.	258
Seguridad Interior del Estado.	258
Administración de justicia.	258
Administración de justicia y policía	259
Orden público.	259
Represión del hurto y la rapiña	260

EPILOGO	261
EX CURSUS LA ADMINISTRACION DICASTERIAL.	265
BIBLIOGRAFIA.....	271