

LEGISLACIÓN ELECTORAL COMPARADA

Argentina, Bolivia, Brasil, Chile,
Ecuador, Paraguay, Perú
y Uruguay



CENTRO INTERAMERICANO DE ASESORIA Y PROMOCIÓN
ELECTORAL

INSTITUTO INTERAMERICANO DE DERECHOS HUMANOS

FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS SOCIALES
UNIVERSIDAD DE LA REPÚBLICA DEL URUGUAY

LEGISLACIÓN ELECTORAL COMPARADA

Argentina, Bolivia, Brasil, Chile,
Ecuador, Paraguay, Perú
y Uruguay



CENTRO INTERAMERICANO DE ASESORIA Y PROMOCIÓN
ELECTORAL

INSTITUTO INTERAMERICANO DE DERECHOS HUMANOS

FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS SOCIALES
UNIVERSIDAD DE LA REPÚBLICA DEL URUGUAY

LEGISLACION ELECTORAL COMPARADA
Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Ecuador
Paraguay, Perú y Uruguay

Serie Textos Jurídicos

CAPEL

Consejo Consultivo

Jorge Carpizo (México)
Oliver Clarke (Jamaica)
Irvin Cotler (Canadá)
Carlos Fernández Sessarego (Perú)
Bolívar Lamounier (Brasil)
Daniel Hugo Martíns (Uruguay)
R. Bruce McColm (EE.UU.)
Rafael Nieto (Colombia)
Carlos Roberto Reina (Honduras)
Orlando Tovar (Venezuela)
Jorge Reinaldo Vanossi (Argentina)
Clifton White (EE.UU.)

Director Ejecutivo

Jorge Mario García Laguardia (Guatemala)

Directora de Publicaciones

Cecilia Cortés

**Esta Edición estuvo bajo el cuidado y
supervisión de la Editorial Universitaria
Centroamericana -EDUCA-.**

**Jorge Reinaldo Vanossi, Edgar Valverde Castaños
Dalmo de Abreu Dallari, Humberto Nogueira, Francisco Cumplido
Camilo Mena, César Muñoz Llerena, Justo Prieto
Domingo García Belaúnde, José Korseniak
Daniel Hugo Martins**

LEGISLACIÓN ELECTORAL COMPARADA

**Argentina, Bolivia, Brasil, Chile,
Ecuador, Paraguay, Perú
y Uruguay**

**CENTRO INTERAMERICANO DE ASESORIA Y PROMOCION ELECTORAL
Instituto Interamericano de Derechos Humanos**

**FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS SOCIALES
Universidad de la República Oriental del Uruguay**

324

L514L Legislación electoral comparada. 1988.

Vanossi . . . /et al./ ; prólogo de Adolfo
Gelsi Bidart. - 1. ed. - San José, C.R. :
Centro Interamericano de Asesoría y Promo-
ción Electoral (CAPEL), 1988.

p. : il. ; 22 cm. - (Serie textos
jurídicos)

ISBN 9977-52-028-3

Diseño de Portada: Valeria Varas.

INDICE

PROLOGO

<i>ADOLFO GELSI BIDART</i>	7
1. El coloquio	7
2. Régimen de trabajo	7
3. Los dos temas	8
4. Derecho nacional y comparado sobre factores democráticos	8
5. Derechos Humanos-Políticos	8
6. La Ley, la Doctrina y la realidad social	9
7. El régimen político y la legislación electoral y de partidos	10

LEGISLACION ELECTORAL ARGENTINA

<i>DR. JORGE REINALDO VANOSSI</i>	11
---	----

Primera Parte

EXAMEN CRITICO SOBRE LOS DISTINTOS SISTEMAS

ELECTORALES	13
-------------------	----

I.	13
---------	----

A. Lista completa	14
B. Voto uninominal por circunscripciones	14
C. Sistema de los tercios	14
D. Representación proporcional	15
E. Régimen Mixto	15

II.	20
----------	----

III.	23
-----------	----

Segunda Parte

EL SISTEMA ELECTORAL VIGENTE	27
------------------------------------	----

I.	27
---------	----

II. Código Electoral Nacional	28
-------------------------------------	----

III. Contencioso Electoral	28
----------------------------------	----

A. Jueces Electorales	28
B. Juntas Electorales	29

IV.	Cuerpo Electoral	30
V.	Registro de Electores	31
VI.	Jornada Electoral	32
A.	Prohibiciones	32
B.	Mesas receptoras de votos	33
C.	El acto electoral	33

VII.	Sistemas de escrutinio	34
------	------------------------	----

Tercera Parte

PARTIDOS POLITICOS	37
---------------------------	----

I.	Constitución y Registro. Cancelación	38
II.	Derechos, Obligaciones y Prerrogativas	39
III.	Patrimonio	41
IV.	Alianzas y Coaliciones	41

LEGISLACION ELECTORAL EN BOLIVIA

<i>DR. EDGAR VALVERDE CASTAÑOS</i>	43
------------------------------------	----

I.	Ideas Preliminares	45
II.	Antecedentes históricos y legales	50
A.	Decreto de 9 de febrero de 1825	51
B.	Constitución Bolivariana (19 de noviembre de 1826)	52
C.	Constitución de 1831 (14 de agosto de 1831)	55
D.	Constitución de 1834 (16 de octubre de 1834)	56
E.	Constitución de 1839 (26 de octubre de 1839)	56
F.	Constitución de 1843 (17 de junio de 1843)	57
G.	Constitución de 1851 (21 de septiembre de 1851)	57
H.	Constitución de 1861 (5 de agosto de 1861)	58
I.	Constitución de 1868 (1 de octubre de 1868)	58
J.	Constitución de 1871 (18 de octubre de 1871)	59
K.	Constitución de 1878 (15 de febrero de 1878)	59
L.	Constitución de 1880 (28 de octubre de 1880)	59
M.	Reformas constitucionales de 1906 (27 de agosto de 1906)	60
N.	Reformas constitucionales de 1931 (23 de febrero de 1931)	60
Ñ.	Constitución de 1938 (30 de octubre de 1938)	62
O.	Constitución de 1945 (24 de noviembre de 1945)	63
P.	Reformas constitucionales de 1947 (26 de noviembre de 1947)	63
Q.	Constitución de 1961 (4 de agosto de 1961)	65
III.	Leyes electorales	68
A.	Voto calificado	69
1.	Ley Electoral de 31 de enero de 1924	69

B.	Voto universal	71
1.	Decreto Supremo de 21 de julio de 1952	71
2.	Estatuto Electoral	72
3.	Ley Electoral de 1966 (Decreto del 30 de abril de 1965) (Decreto del 28 de enero de 1966)	77
4.	Modificaciones a la Ley Electoral (Decreto del 10. de febrero de 1979)	81
IV.	Legislación vigente	84
A.	Constitución Política del Estado	84
1.	Estado y Gobierno	85
2.	Nacionalidad y ciudadanía	86
3.	El Sufragio	87
4.	Poder Legislativo	88
5.	Poder Ejecutivo	91
6.	Partidos Políticos	93
B.	Ley Electoral de 1980. Modificaciones de 1986	98
1.	Organismos Electorales	98
2.	El Proceso Electoral	106
3.	Contencioso Electoral	123
4.	Elecciones Municipales	126
	<i>Bibliografía</i>	131

PARTIDOS Y ELECCIONES EN EL BRASIL

	<i>DALMO DE ABREU DALLARI</i>	133
I.	Elecciones y Democracia en el Brasil	135
II.	Dictadura Militar y Gobierno Civil	136
III.	Democracia representativa formal y limitada	138
IV.	Partidocracia: Imagen democrática de las oligarquías	140
V.	Derecho al voto: Extensión y limitaciones	143
VI.	El derecho a ser electo: Extensión y limitaciones	145
VII.	El sistema electoral brasileño: Las fallas convenientes	146
VIII.	Perspectivas de permanencia y cambio	148

CONSIDERACIONES SOBRE LA LEGISLACION ELECTORAL Y DE PARTIDOS EN CHILE

	<i>HUMBERTO NOGUEIRA ALCALA</i>	
	<i>FRANCISCO CUMPLIDO CERECEDA</i>	151
I.	Introducción	153
II.	El régimen democrático, los órganos electivos del Estado y su respectivo sistema electoral	160

A.	La concepción republicana democrática y la soberanía nacional	160
B.	Los órganos electivos del Estado	165
1.	Sistema electoral para elegir el Presidente de la República	165
2.	Composición del Congreso Nacional	168
3.	Sistema electoral para el Congreso Nacional	171
4.	Período del mandato presidencial y del Congreso Nacional	172
a.	El mandato presidencial	172
b.	El mandato parlamentario	175
c.	Los regidores	176
d.	Los representantes regionales	177
III.	Regulación Jurídica de los Partidos Políticos	177
	Introducción	177
A.	La naturaleza jurídica de los partidos políticos	179
B.	Requisitos para la formación o constitución de un partido político	181
C.	Derechos, obligaciones y prerrogativas de los partidos políticos	187
1.	Limitaciones y obligaciones de los partidos políticos	187
a.	La efectiva democracia interna de los partidos políticos	188
b.	Registros y contabilidad de los partidos políticos	189
2.	Derechos y prerrogativas de los partidos políticos	191
D.	La regulación del financiamiento de los partidos políticos	193
1.	Regulación del financiamiento privado de los partidos políticos	193
2.	Regulación del financiamiento público de los partidos políticos	195
E.	Disolución de los Partidos Políticos	196
F.	Alianzas y coaliciones de partidos políticos	199
IV.	Nacionalidad, ciudadanía y sufragio	201
A.	Nacionalidad y ciudadanía	201
B.	El Sufragio	202
1.	El desarrollo histórico del sufragio bajo la Constitución de 1925	202
2.	El sufragio obligatorio	203
3.	Limitaciones al sufragio en sentido positivo o activo	204
a.	Los extranjeros	204

b.	Nacionalizados	205
c.	Menores de Edad	205
d.	Los no inscritos en los registros electorales	205
e.	Las Fuerzas Armadas	206
f.	Indignidad penal	206
V.	Organismos político-electorales	207
A.	El Tribunal Calificador de Elecciones	207
1.	Competencia	207
2.	Composición	207
3.	Procedimientos para apreciar los hechos y fallar las causas	210
B.	Los Tribunales Electorales Regionales	210
C.	Los órganos electorales	211
1.	La Dirección del Registro Electoral o del Servicio Electoral	211
2.	Las Juntas Inscriptoras	214
3.	Las Juntas Electorales	216
4.	Las mesas receptoras de sufragios	217
5.	Los Colegios Escrutadores	218
Anexo 1:	Artículo 8 de la Constitución de 1980	222
Anexo 2:	Análisis de la Ley Orgánica Constitucional sobre Partidos Políticos	223

LEGISLACION ELECTORAL ECUATORIANA

CAMILO MENA

CESAR MUÑOZ LLERENA 233

Primera Parte 233

Preámbulo 235

I.	El sufragio en la Constitución y en la Ley de Elecciones. Antecedentes históricos	237
II.	Democracia y Sufragio en las Normas constitucionales	247
III.	Ley de Elecciones y de Partidos Políticos	250
IV.	Organismos Electorales	252
V.	Sistema electoral vigente	257

Segunda Parte 261

I.	Introducción	263
II.	Integración y elección de los Organos Ejecutivo y Legislativo	264

A.	Organo Ejecutivo	264
1.	Elección a través del Congreso Nacional	265
2.	Elección por el pueblo	265
B.	Organo Legislativo	266
III.	Partidos Políticos	267
IV.	Organismos que sustentan el derecho del sufragio	271
A.	El Tribunal Supremo Electoral	271
B.	Los tribunales provinciales electorales	272
C.	Las juntas receptoras del voto	272
V.	La jornada electoral	272
VI.	Lo contencioso electoral	273
VII.	Infracciones y sanciones en materia electoral	274
VIII.	Conclusiones	275
Anexos		277

LEGISLACION ELECTORAL DEL PARAGUAY

JUSTO PRIETO	279
-------------------------------	-----

Introducción	281
I. Normatividad Constitucional del comportamiento electoral	281
A. La Constitución de 1844	282
B. La Constitución de 1870	282
C. La Constitución de 1940	283
D. La Constitución de 1967	283
1. El sufragio	284
2. Los partidos políticos	286
II. Estatuto Electoral	287
A. El elector. Concepto y requisitos	288
B. El sufragio	289
C. El sistema electoral	289
D. Los partidos políticos	290
1. La denominación de los partidos políticos	291
2. Registro y legalización de los partidos	291
3. Nombre y símbolos partidarios	292
4. Fusión de partidos	293
5. Proscripción de ideologías	293
6. Las vinculaciones con el exterior	294
7. La discrecionalidad en publicidad y propaganda	294
8. Sanciones a los partidos políticos	295
9. Competencia jurisdiccional	295

E.	Los actos electorales	296
1.	Acta electoral	296
2.	La votación	297
a.	Los veedores	297
b.	El acto de la votación	297
c.	La impugnación	298
d.	El secreto del voto	298
e.	Boletines y urnas	298
f.	Interrupciones	299
g.	Atribuciones de la mesa receptora	299
h.	El escrutinio	299
i.	El juicio de la elección	300
j.	Prohibiciones referentes al acto electoral	300
F.	Disposiciones punitivas	301
G.	El Registro Cívico Permanente	303
1.	Sección electoral	303
2.	La inscripción	304
3.	Las tachas y reclamos	304
H.	Los organismos electorales	305
1.	La Junta Electoral Central	305
a.	Composición	305
b.	Requisitos para su integración	305
c.	Atribuciones y obligaciones	306
2.	Las juntas electorales	306
a.	Composición. Requisitos	306
b.	Atribuciones y obligaciones de la junta electoral	307
3.	Las mesas receptoras de votos	307
4.	Series y actas electorales	308

SINOPSIS DE LA NORMATIVA ELECTORAL PERUANA

DOMINGO GARCIA BELAUDE	309
-------------------------------	-----

I.	Nota sobre el encuadre teórico	311
II.	Una breve ojeada retrospectiva sobre lo sucedido antes y la realidad actual	313
III.	Democracia y sufragio. Normación constitucional	315
A.	Estado democrático	316
B.	Derecho de sufragio	317
IV.	Antecedentes y estructura de la legislación electoral	318
V.	Los Organos Electorales	320

VI. Integración y elección de los Organos Ejecutivo y Legislativo	325
VII. Partidos políticos	329
VIII. Sistema Electoral	331
IX. Jornada Electoral	333
X. Del cómputo y la proclamación	335
XI. Comentarios finales	336
<i>Apéndices</i>	338

LA LEGISLACION ELECTORAL URUGUAYA

JOSE KORSENIAC

DANIEL HUGO MARTINS 347

Primera Parte

LA LEGISLACION ELECTORAL URUGUAYA DESDE EL PUNTO DE VISTA CONSTITUCIONAL	349
---	-----

I. La forma del Estado y el sistema de Gobierno	351
A. Metodología expositiva	351
B. Estado de Derecho	352
C. Democrático	355
D. Social	356
E. De estructura unitaria	357
F. Laico	357
G. Pacifista	357
H. Con vocación latinoamericanista	357
I. Sistema de gobierno republicano	358
J. Neo-parlamentario	358
K. Sistema semi-directo	359
II. El Sistema Electoral	362
A. Aclaración de terminología	362
B. Sistema de "cuerpo electoral abierto"	362
C. Voto universal, secreto, obligatorio y directo	363
D. Candidaturas "de partido" y no "independientes"	364
E. Sistema de "doble voto simultáneo"	364
F. Simultaneidad en la elección de todos los cargos	366
G. Sistema proporcional en la elección de miembros del Parlamento	366
H. Sistema "combinado" en la adjudicación de cargos de las juntas departamentales	366
I. Sistema de mayoría simple en la elección de presidente, vicepresidente e intendentes	367
J. Listas de candidatos "cerrada" o "bloqueada"	367

K.	Dos hojas de votación: una para cargos nacionales y otra para cargos departamentales	367
L.	Simultaneidad de un plebiscito constitucional con las elecciones	368

Segunda Parte

ANTECEDENTES Y ESTRUCTURA DE LA LEGISLACION

ELECTORAL URUGUAYA	369
-------------------------------------	------------

I.	Antecedentes históricos de la legislación electoral vigente en el Uruguay	371
II.	Registros de electores	381
III.	La jornada electoral	384
IV.	Sistema de escrutinio	388

<i>Nota Bibliográfica</i>	<i>395</i>
-------------------------------------	------------

Instituto Interamericano de Derechos Humanos

Consejo

Thomas Buergenthal
Presidente

Marco Monroy Cabra
Vicepresidente

Carlos Roberto Reina
Vicepresidente

María Elena Alves
Allan Brewer - Carías
Margaret E. Crahan
Carmen Delgado Votaw
Tom J. Farer
Eduardo Jiménez de Aréchaga
Emilio Mignone
Jorge A. Montero
Gonzalo Ortiz Martín
Eduardo Ortiz Ortiz
Máximo Pacheco
César Sepúlveda
Louis Sohn
Rodolfo Stavenhagen
Walter Tarnopolsky
Cristian Tattenbach
Diego Uribe Vargas
Fernando Volio Jiménez

Miembros Ex-Oficio

Héctor Fix Zamudio
Jorge Hernández
Rafael Nieto
Pedro Nikken
Rodolfo E. Piza E.

Sonia Picado S.
Directora Ejecutiva

Héctor Gros Espiell
Director Académico

Este libro se terminó de imprimir en los talleres gráficos de Editorama S.A. en el mes de julio de 1988. Su edición consta de 2000 ejemplares.