

• Domingo García Belaunde / Pedro Planas

La Constitución *Traicionada*

Páginas de historia reciente



SEGLUSA EDITORES

Domingo García Belaunde / Pedro Planas

La Constitución *Traicionada*

Páginas de historia reciente

SEGLUSA EDITORES

© **Para la Presente Edición**
SEGLUSA EDITORES E IMPRESORES S.A.
Lima - Perú 1993

*"Conspicua Constituyente,
siga, siga el carnaval
que aquí no hay sanción moral.
Aunque no den en el clavo,
habrá bombo a tutiplén
y los unos dirán bravo,
los otros dirán amén".*

(Verso popular. Creado por Federico Blume y Federico Elguera ante la Asamblea Constituyente de 1884).

INDICE

Prólogo	7
---------------	---

I.- ¿Consenso o imposición? (Domingo García Belaunde)

1. ¿Derogación o reforma de la Constitución?	9
2. Se inició el debate	27
3. Cuando y por qué cambiar la Constitución	31
4. El fantasma de Leguía	35
5. No saben, sí opinan	39
6. Tecnicismos constitucionales	43
7. A escondidas	47
8. Supuestos de la independencia judicial	49
9. Participación popular en la administración de justicia	53
10. El Tribunal de Garantías pulverizado	59
11. El Tribunal de Garantías rescatado	63
12. En materia democrática cada país debe decir lo suyo	67
13. Un Proyecto inconcluso	71
14. Legitimidad del CCD	75
15. Cuatro meses no es nada	79
16. Labor del CCD ha sido mediocre	83
17. Vino viejo en odres nuevos	87
18. Reección: aquí y ahora	91
19. Reección ha tenido funestas consecuencias en América Latina	93
20. La descentralización centralista	97

II.- La dictadura constituyente (Pedro Planas)

1. Vuelven los "persas"	103
2. La Presidencia Constitucional	109
3. Presión tributaria... ¿sin gasto social?	113

4. El respeto a la Ley.....	117
5. La tradición Republicana	121
6. La dictadura constituyente.....	127
7. ¿Gobierno de gabinete?	131
8. ¿Disolver la democracia? (El derecho de disolución).....	135
9. El "poder militar"	139
10. Sobre la subordinación constitucional	141
11. La "politización" de las Fuerzas Armadas	145
12. La irrenunciable potestad de las Comisiones Investigadoras	151
13. Regionalización: una legítima aspiración	157
14. Cómo elaborar una Constitución autocrática	167
15. El derecho a la vivienda	173
16. El dilema de la reelección presidencial	179
17. La insoportable levedad del CCD	185

III.- Esquema autocratico de la Constitución del CCD (Pedro Planas)..... 193

Introducción 193

I.- Esquema parlamentario: Integración de poderes.-
Separación entre Jefe de Estado y Jefe de Gobierno. No hay elecciones populares para elegir gobernante. La confianza parlamentaria es requisito para la función gubernamental. La censura del gobierno. El derecho de disolución. El gobierno tiene amplia competencia legislativa. 194

II.- Esquema presidencial: Separación de poderes.- Unión del Jefe de Estado y Jefe de Gobierno. Hay elecciones populares simultaneas para elegir Congreso y Presidente de la Republica. El Congreso ejerce función de control. El Congreso tiene el monopolio de la competencia legislativa..... 196

III.- Democracia y equilibrio de poderes 198

IV.- Esquema peruano: Cooperación de poderes.-

Competencias parlamentarias de control político. La exposición programática del Presidente del Consejo de Ministros ante el Congreso. La invitación a los ministros. La interpelación ministerial. La censura ministerial. Competencia parlamentaria de los ministros. No hay incompatibilidad entre los cargos de ministro y parlamentario. El mimetismo parlamentario. La moción de confianza. Competencias legislativas del gobierno. El gobierno tiene iniciativa de ley. El mensaje al Congreso. La convocatoria a Legislatura Extraordinaria. La legislación delegada. Los decretos de urgencia

200

V.- Dinámica centrífuga del proceso legislativo peruano (1980 - 1992)

206

VI.- Esquema autocrático de la Constitución del CCD.-

No resuelve el problema de falta de control de la legislación delegada. Consagra el uso arbitrario de las medidas extraordinarias. Dilata el proceso de interpelación. Faculta al Presidente a promulgar fragmentadamente las leyes aprobadas por el Congreso. Consagra, como potestad discrecional del Presidente de la República, la disolución del Congreso (unicameral). 211

VII.- Reflexión final

214

IV.- Estructura del Estado en la Constitución (Domingo García Belaunde)

Formas de Estado y Formas de gobierno. Estado Federal y Estado Regional. Presidencialismo y Parlamentarismo. La Forma de Gobierno en el Perú.

El Sistema Electoral. Tribunal de Garantías. Regiones. Estructura del Parlamento. 219

Apéndice: El gatopardismo constitucional

1. Nota explicativa: Cambios para que nada cambie. 235

2. Una Constitución transitoria (PPS). 241

3.El fuero militar como peligro (DGB).	245
4.La inseguridad jurídica (PPS).	249
5.La Cámara única (DGB).	253
6.Las funciones de la Contraloría (PPS).	255
7.Más sobre lo mismo (DG).	263
8.La autonomía municipal (PPS).	267
9.La disolución del Congreso (DGB).	273
10.Sobre la pena de muerte (PPS).	277
11.¿Cuál sistema electoral? (DGB).	283
12.La necesidad del Senado (PPS).	287
13.El difícil prómbulo (PPS).	291
14.El referéndum debe ser total (DGB).	297
15.El temor al referéndum (PPS).	299
16.El referéndum inevitable (DGB).	303
17.No creo que dure mucho (DGB).	307
18.El CCD ante nuestra Historia Constitucional (PPS)	313

"La Constitución Traicionada"
Páginas de historia reciente

Se terminó de imprimir en
los talleres gráficos de:
Seglusa Editores e Impresores S.A.
José Leal 980 Lince
en el mes de Octubre de 1993