



Estudio en materia de transparencia de otros sujetos obligados por la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental

Sergio LÓPEZ-AYLLÓN
David ARELLANO GAULT



ESTUDIO EN MATERIA DE TRANSPARENCIA
DE OTROS SUJETOS OBLIGADOS POR LA LEY
FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO
A LA INFORMACIÓN PÚBLICA
GUBERNAMENTAL

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie Estudios Jurídicos, Núm. 103

Coordinador editorial: Raúl Márquez Romero
Edición y formación en computadora: Isidro Saucedo

ESTUDIO EN MATERIA DE TRANSPARENCIA DE OTROS SUJETOS OBLIGADOS POR LA LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL

SERGIO LÓPEZ-AYLLÓN
DAVID ARELLANO GAULT

Coordinadores



MÉXICO 2008



El presente estudio fue preparado por un equipo de investigación en el que participaron los siguientes miembros del personal académico de la División de Administración Pública del Centro de Investigación y Docencia Económicas A. C.

Profesores investigadores:

Sergio López-Ayllón
David Arellano Gault

Asistentes de investigación:

Lorena Archundia
Efraín Coronilla
Ana Gaytán
Walter Lepore
Mauricio Portugal
Reyes Rodríguez
Jessica de la Rosa

Asesora externa:

Rebeca Ibarra

Primera edición: 2008

DR © 2008, Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Hecho en México

CONTENIDO

Abreviaturas	1
Sección I. Introducción	3
Sección II. La transparencia y el acceso a la información en los OSOS	7
1. La construcción de la LAI y su aplicación a los OSOS.	7
A. La aplicación de la LAI a los OSOS	8
B. Los principios de la LAI	10
2. Acceso a la información, transparencia y rendición de cuentas	12
A. La rendición de cuentas.	12
B. El acceso a la información	16
C. La transparencia como política pública	18
Sección III. Organizaciones gubernamentales y transparencia: bases analíticas para orientar la reforma organizacional	21
1. NIE y transparencia: los supuestos organizativos	23
2. Más allá del NIE: los límites del cambio por incentivos	27
3. La endogeneización organizacional de la transparencia	31
Sección IV. La métrica de la transparencia: la construcción de un índice para evaluar la implementación de la LAI en los OSOS.	33

1. ¿Cómo medir la implementación de la LAI?	33
El índice de implementación de la LAI (ILAI)	36
2. Construcción del Índice de Implementación de la LAI en los OSOS (ILAI)	48
Sección V. Presentación y análisis de los resultados	51
1. Análisis agregado por sectores	54
A. Impacto de los principios de publicidad y transparencia en el diseño institucional	56
B. Integración formal de los principios de publicidad y transparencia en el marco normativo	56
C. Impacto del marco normativo en la calidad institucional	57
D. Calidad en el acceso a la información	58
E. Impacto del diseño institucional en el acceso a la información	58
F. Congruencia entre marco normativo y acción organizacional dirigida a la atención de usuarios	59
G. Conclusiones preliminares	60
2. Análisis sectorial por organismos	62
A. Órganos con objeto específico (OBE)	63
B. Órganos legislativos (OL)	67
C. Tribunales administrativos (TA)	69
D. Tribunales jurisdiccionales (TJ)	72
E. Universidades (U)	76
3. Análisis general del ILAI	79

4. Análisis para entender la relación entre demanda de solicitudes de acceso a la información y nivel de implementación de la LAI	82
Sección VI. Conclusiones y recomendaciones	87
Bibliografía	93
Anexo 1. Criterios de evaluación según grado de incidencia	97
Anexo 6. Recomendaciones específicas por grupo de OSOS	105
Anexo 7. Estadística descriptiva: resultados del ILAI	131

Estudio en materia de transparencia de otros sujetos obligados por la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 7 de enero de 2008 en los talleres de Offset Universal, calle Dos núm. 113, colonia Granjas San Antonio, Delegación Iztapalapa, C. P. 09070. En esta edición se empleó papel cultural 57 x 87 de 37 kgs. para los interiores y cartulina couché de 162 kgs. para los forros; consta de 1,500 ejemplares.