



**EL MITO DE LA GESTIÓN  
DESCENTRALIZADA  
DEL AGUA EN MÉXICO**

---

Juan Jaime Sánchez Meza



UNIVERSIDAD NACIONAL  
AUTÓNOMA DE MÉXICO

EL MITO DE LA GESTIÓN DESCENTRALIZADA  
DEL AGUA EN MÉXICO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
Serie ESTUDIOS JURÍDICOS, Núm. 134

---

....."Coordinadora general: Elvia Lucía Flores Ávalos"

....."Coordinadora editorial: Karla Beatriz Templos Núñez"

....."Edición: Miguel López Ruiz"

....."Diseño y formación en computadora: D. Javier Mendoza Villegas"

JUAN JAIME SÁNCHEZ MEZA

EL MITO DE LA GESTIÓN  
DESCENTRALIZADA  
DEL AGUA EN MÉXICO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
México 2012

Primera edición: 22 de septiembre de 2008

Primera reimpresión: 30 de julio de 2012

DR © 2012, Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n  
Ciudad de la Investigación en Humanidades  
Ciudad Universitaria, 04510 México, D.F

Impreso y hecho en México

ISBN 978-970-32-5371-5

*Al doctor José Luis Moreno Vásquez,  
con mi reconocimiento por su integridad  
intelectual, su profesionalismo  
y con agradecimiento por su apoyo*

## CONTENIDO

Prólogo . . . . .	IX
Introducción . . . . .	XV

### CAPÍTULO PRIMERO ANTECEDENTES

I. El marco constitucional y sus antecedentes inmediatos . . . . .	1
II. El aprovechamiento de las aguas del subsuelo . . . . .	14
III. La creación de la Comisión Nacional de Irrigación . . . . .	17
IV. La creación de la Secretaría de Recursos Hidráulicos . . . . .	20
V. La creación de la Comisión Nacional del Agua . . . . .	21

### CAPÍTULO SEGUNDO LA DESCENTRALIZACIÓN

I. La naturaleza de la descentralización en México . . . . .	25
II. Los consejos de cuenca como experiencias de descentralización en materia de agua . . . . .	27
III. El caso de la cuenca del Río Sonora . . . . .	33
IV. El marco federal mexicano . . . . .	43

1. La coordinación como principio de organización . . .	45
2. La coordinación como título competencial formal o procedimental . . . . .	45
3. La coordinación como fórmula de cooperación . . .	46
4. La coordinación o la concurrencia como título competencial material . . . . .	46

### CAPÍTULO TERCERO

#### EL CENTRALISMO

I. La reforma a la Ley de Aguas Nacionales de abril de 2004 . . . . .	51
1. El Programa Especial para un Auténtico Federalis- mo 2002-2006 . . . . .	51
2. El Programa Nacional Hidráulico 2001-2006 . . . .	51
3. El Programa Nacional de Medio Ambiente y Re- cursos Naturales 2001-2006 . . . . .	52
II. El fortalecimiento del centralismo en la gestión del agua . . . . .	54
III. La experiencia sudamericana . . . . .	64
1. Argentina . . . . .	66
2. Bolivia . . . . .	69
3. Brasil . . . . .	71
4. Colombia . . . . .	73
5. Chile . . . . .	77
6. Perú . . . . .	79
Conclusiones . . . . .	83
Bibliografía . . . . .	91



*El mito de la gestión descentralizada del agua en México*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 30 de julio de 2012 en Desarrollo Gráfico Editorial S. A. de C. V., Municipio Libre 175-A, col. Portales, Delegación Benito Juárez, 03300 México, D. F. Se utilizó tipo *Timex New Roman* en 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel cultural 57 x 87 de 37 kilos para los interiores y cartulina couché de 154 kilos para los forros; consta de 500 ejemplares (impresión *offset*).