



EL MITO DE LA GESTIÓN DESCENTRALIZADA DEL AGUA EN MÉXICO

Juan Jaime Sánchez Meza



UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTÓNOMA DE MÉXICO

EL MITO DE LA GESTIÓN DESCENTRALIZADA DEL AGUA EN MÉXICO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie ESTUDIOS JURÍDICOS, Núm. 134

Coordinadora gf kqtlcn Elvia Lucía Flores Ávalqu"

Cukngpg"editorial: Karla Beatriz Templos Núñez

Edición: Miguel López Ruiz

Diseño y formación en computadora: D. Javier Mendoza Villegas

JUAN JAIME SÁNCHEZ MEZA

EL MITO DE LA GESTIÓN
DESCENTRALIZADA
DEL AGUA EN MÉXICO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
MÉXICO 2012

Primera edición: 22 de septiembre de 2008

Primera reimpresión: 30 de julio de 2012

DR © 2012, Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D.F

Impreso y hecho en México

ISBN 978-970-32-5371-5

*Al doctor José Luis Moreno Vásquez,
con mi reconocimiento por su integridad
intelectual, su profesionalismo
y con agradecimiento por su apoyo*

CONTENIDO

Prólogo	IX
Introducción	XV

CAPÍTULO PRIMERO

ANTECEDENTES

I. El marco constitucional y sus antecedentes inmediatos	1
II. El aprovechamiento de las aguas del subsuelo	14
III. La creación de la Comisión Nacional de Irrigación	17
IV. La creación de la Secretaría de Recursos Hídricos	20
V. La creación de la Comisión Nacional del Agua	21

CAPÍTULO SEGUNDO

LA DESCENTRALIZACIÓN

I. La naturaleza de la descentralización en México	25
II. Los consejos de cuenca como experiencias de descentralización en materia de agua	27
III. El caso de la cuenca del Río Sonora	33
IV. El marco federal mexicano	43

1. La coordinación como principio de organización	45
2. La coordinación como título competencial formal o procedimental	45
3. La coordinación como fórmula de cooperación	46
4. La coordinación o la concurrencia como título competencial material	46

CAPÍTULO TERCERO

EL CENTRALISMO

I. La reforma a la Ley de Aguas Nacionales de abril de 2004	51
1. El Programa Especial para un Auténtico Federalismo 2002-2006	51
2. El Programa Nacional Hidráulico 2001-2006	51
3. El Programa Nacional de Medio Ambiente y Recursos Naturales 2001-2006	52
II. El fortalecimiento del centralismo en la gestión del agua	54
III. La experiencia sudamericana	64
1. Argentina	66
2. Bolivia	69
3. Brasil	71
4. Colombia	73
5. Chile	77
6. Perú	79
Conclusiones	83
Bibliografía	91

El mito de la gestión descentralizada del agua en México, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 30 de julio de 2012 en Desarrollo Gráfico Editorial S. A. de C. V., Municipio Libre 175-A, col. Portales, Delegación Benito Juárez, 03300 México, D. F. Se utilizó tipo *Timex New Roman* en 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel cultural 57 x 87 de 37 kilos para los interiores y cartulina couché de 154 kilos para los forros; consta de 500 ejemplares (impresión *offset*).