

1

La reforma integral al sistema de justicia penal en el estado de Chihuahua

José Reyes Baeza Terrazas

Universidad Nacional Autónoma de México
Instituto de Investigaciones Jurídicas
Gobierno del Estado de Chihuahua



LA REFORMA INTEGRAL AL SISTEMA DE JUSTICIA PENAL
EN EL ESTADO DE CHIHUAHUA

SISTEMA DE JUSTICIA PENAL EN EL ESTADO DE CHIHUAHUA

1

**Coordinadores de la colección:
Rosa María Álvarez de Lara
Jorge Witker**

Coordinadora académica: Elvia Lucía Flores Ávalos
Coordinadora editorial: Karla Beatriz Templos Núñez
Edición y formación en computadora: Karla Beatriz Templos Núñez
Diseño de interiores: Wendy Vanesa Rocha Cacho
Diseño y elaboración de forro: Edith Aguilar Gálvez

JOSÉ REYES BAEZA TERRAZAS

La reforma integral al sistema de justicia penal en el estado de Chihuahua



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
PROCURADURÍA GENERAL DE JUSTICIA DEL ESTADO
DE CHIHUAHUA
MÉXICO, 2010

Primera edición: 20 de enero 2010

DR © 2010. Universidad Nacional Autónoma de México
DR © 2010. Procuraduría General de Justicia del Estado de Chihuahua

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Círculo Maestro Mario de la Cueva, s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-02-1186-7

CONTENIDO

Prólogo	XIII
Patricia GONZÁLEZ RODRÍGUEZ	
Presentación	1
José Reyes BAEZA TERRAZAS	

CAPÍTULO PRIMERO LOS ANTECEDENTES, LA ESTRATEGIA Y EL PLANTEAMIENTO DE LA REFORMA PENAL INTEGRAL

I. Antecedentes	9
II. La planeación en el proceso de implementación de la reforma integral	12
III. Las estrategias	17
IV. Líneas de acción	18
V. Procuración y justicia	20
VI. Fortalecimiento legislativo.	22

**CAPÍTULO SEGUNDO
LA REFORMA PENAL INTEGRAL**

I. La construcción de un nuevo sistema de justicia penal	25
II. ¿En que consiste la <i>Iniciativa?</i>	25
III. ¿Que es la reforma penal?	26
IV. ¿Cual es su objetivo?	27
V. ¿Para que la reforma penal?	28
VI. ¿Porqué hay que reformar el sistema penal?	31
Seguridad pública e impunidad	31
VII. Los derechos humanos y la transparencia en la reforma	33
VIII. La reforma penal integral.	34
IX. Los juicios orales	36
X. ¿Qué es el nuevo sistema de justicia penal estatal?	38
XI. Características del proceso penal vigente.	40

CAPÍTULO TERCERO
LAS LEYES PARA LA REFORMA INTEGRAL
AL SISTEMA DE JUSTICIA PENAL

I.	Código Penal del Estado de Chihuahua	45
II.	Código de Procedimientos Penales del Estado de Chihuahua	49
1.	Garantizar el justo o debido proceso penal	49
2.	Garantizar a las víctimas y ofendidos por el delito acceso a la justicia, asistencia, protección, restauración y trato digno	50
3.	Eficiencia y eficacia	52
4.	Recobrar la confianza de la ciudadanía en el sistema de justicia penal	53
5.	Las etapas del proceso	55
6.	El juicio ordinario o el procedimiento abreviado	56
7.	Los recursos.	56
III.	Ley Orgánica del Ministerio Público	60
IV.	Ley de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad del Estado de Chihuahua	67
V.	Ley de Justicia Penal Alternativa del Estado de Chihuahua	75
VI.	Ley de Atención y Protección a Víctimas u Ofendidos del Delito del Estado de Chihuahua	78

VII. Ley Estatal de Derecho de las Mujeres a una Vida Libre De Violencia	81
VIII. Ley de Justicia Especial para Adolescentes Infractores del Estado de Chihuahua	83
IX. Ley de la Defensoría Pública del Estado de Chihuahua	84

CAPÍTULO CUARTO
EL NUEVO PROCEDIMIENTO PENAL ORAL

I. Características del nuevo proceso penal oral	87
II. Cómo funciona el nuevo procedimiento penal	90
III. El juicio oral.	94
IV. Los principios rectores del juicio oral	95
V. Composición del Tribunal	98
VI. El juez de garantía	99
VII. Pruebas	100
VIII. Sistemas de valoración de la prueba	104
IX. El desahogo de la prueba documental	106
X. El desarrollo del juicio oral	109

CONTENIDO

xi

1. La primera etapa es la denominada de investigación	109
2. La segunda etapa denominada intermedia	116
3. Tercera etapa del proceso oral denominada juicio	118

CAPÍTULO QUINTO
LA SEGUNDA FASE DE LA REFORMA (INTEGRAL)
AL SISTEMA DE JUSTICIA PENAL
EN EL ESTADO DE CHIHUAHUA

I. Introducción	121
II. El Anteproyecto de Legislación de Protección a Testigos, Víctimas del Delito y Sujetos Procesales.	124
III. El Anteproyecto de Ley del Fondo para la Procuración de Justicia en Chihuahua	125
IV. El Anteproyecto de Ley Reguladora de Base de Datos Genéticos para el Estado de Chihuahua . .	130
V. El Anteproyecto de la Ley del Sistema Estatal de Seguridad Pública.	134
VI. El Anteproyecto de la Ley de la Agencia Estatal de Investigaciones	138
VII. El Anteproyecto de la Ley de Extinción de Dominio	143
VIII. Reglamento para Pago de Recompensas.	145

La reforma integral al sistema de justicia penal, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 20 de enero de 2010 en Editorial Color S. A. de C. V., Naranjo 96 bis, col. Sta. María la Ribera, delegación Cuauhtémoc, 06400 México, D. F. Se utilizó tipo FrnkGothITC Bk Bt de 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se usó papel cultural 57 x 87 de 37 kilos para las páginas interiores y cartulina couché de 162 kilos para los forros; consta de 100 ejemplares.