

Decisiones Relevantes

de la Suprema Corte de Justicia de la Nación



Expropiación

Amplitud del concepto de utilidad pública
y limitaciones a la propiedad privada

Suprema Corte de Justicia de la Nación

Instituto de Investigaciones Jurídicas
de la Universidad Nacional Autónoma de México



SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

**EXPROPIACIÓN. AMPLITUD DEL CONCEPTO DE
UTILIDAD PÚBLICA Y LIMITACIONES
A LA PROPIEDAD PRIVADA**

SERIE
DECISIONES RELEVANTES
DE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

MÉXICO 2009

SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

Ministro Guillermo I. Ortiz Mayagoitia
Presidente

Primera Sala
Ministro Sergio A. Valls Hernández
Presidente

Ministro José Ramón Cossío Díaz
Ministro José de Jesús Gudiño Pelayo
Ministra Olga Sánchez Cordero de García Villegas
Ministro Juan N. Silva Meza

Segunda Sala
Ministro José Fernando Franco González Salas
Presidente

Ministro Sergio Salvador Aguirre Anguiano
Ministro Mariano Azuela Güitrón
Ministro Genaro David Góngora Pimentel
Ministra Margarita Beatriz Luna Ramos

Comité de Publicaciones y Promoción Educativa

Ministro Guillermo I. Ortiz Mayagoitia

Ministro Sergio Salvador Aguirre Anguiano

Ministro Mariano Azuela Güitrón

Comité Editorial

Mtro. Alfonso Oñate Laborde

Secretario Ejecutivo Jurídico Administrativo

Mtra. Cielito Bolívar Galindo

*Directora General de la Coordinación de
Compilación y Sistematización de Tesis*

Lic. Gustavo Addad Santiago

Director General de Difusión

Dr. César de Jesús Molina Suárez

*Director General de Casos de la Cultura Jurídico
y Estudios Históricos*

Dr. Salvador Cárdenas Gutiérrez

Director de Análisis e Investigación Histórico Documental

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS DE LA
UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

Héctor Fix-Fierro
Director

Pedro Salazar Ugarte
Secretario Académico

Elvia Lucía Flores Ávalos
Jefa del Departamento de Publicaciones

Daniel A. Barceló Rojas
Investigador

ÍNDICE

PRESENTACIÓN	9
INTRODUCCIÓN	11
I. LA EXPROPIACIÓN EN MÉXICO	13
1. CONCEPTO	13
2. ANTECEDENTES CONSTITUCIONALES	14
3. LA CONSTITUCIÓN FEDERAL DE 1917	16
4. LEY DE EXPROPIACIÓN	19
a) Procedimiento	20
b) Derecho de reversión	21
c) Indemnización	21
5. NORMAS FEDERALES APLICABLES EN MATERIA DE EXPROPIACIÓN	23
a) Código Civil Federal	23
b) Código Federal de Procedimientos Civiles	24
c) Estatuto Orgánico de la Comisión para la Regularización de la Tenencia de la Tierra	26
d) Ley Agraria	26
e) Ley de Aeropuertos	28

f) Ley de Aguas Nacionales	29
g) Ley del Impuesto sobre la Renta	31
h) Ley General de Bienes Nacionales	32
i) Ley Minera	33
j) Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo	35
k) Ley Reglamentaria del Servicio Ferroviario	36
6. LEGISLACIÓN EN MATERIA DE EXPROPIACIÓN PARA EL ESTADO DE COLIMA	36
a) Ley de Expropiación por Causa de Utilidad Pública	36
b) Ley de Expropiación para el Estado de Colima	37
i. Procedimiento de expropiación	40
ii. Indemnización	42
II. ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD 18/2004	47
1. ANTECEDENTES	47
2. CONCEPTOS DE INVALIDEZ PLANTEADOS POR LOS DEMANDANTES	49
3. INFORME DEL CONGRESO DEL ESTADO DE COLIMA	51
4. INFORME DEL GOBERNADOR DEL ESTADO DE COLIMA	53
5. PEDIMENTO DEL PROCURADOR GENERAL DE LA REPÚBLICA	55
6. LA EXPROPIACIÓN	56
a) La "causa de utilidad pública" y su interpretación por la Suprema Corte de Justicia de la Nación	59
7. CONCEPTO Y LÍMITES DE LA EXPRESIÓN: "BENEFICIO DE LA COLECTIVIDAD"	63
a) Conceptos jurídicos indeterminados	65
b) Los fines de utilidad pública en la norma impugnada	67
III. TESIS SUSTENTADAS POR EL TRIBUNAL EN PLENO DE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN QUE DEBEN REGIR CON EL CARÁCTER DE JURISPRUDENCIA	71
IV. VOTO MINORITARIO	75
V. CONCLUSIONES	81

VI. COMENTARIO DEL INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO	87
COMENTARIO JURISPRUDENCIAL DE LA ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD 18/2004	87
1. LA PROPIEDAD ORIGINARIA DE LA NACIÓN Y LA INSTITUCIÓN DE LA EXPROPIACIÓN DIRIGIDA AL ORDENAMIENTO URBANO	88
2. LA TÉCNICA DE LA RESERVA DE LEY Y LA DECLARATORIA DE INTERÉS PÚBLICO POR EL PODER EJECUTIVO	95
3. LÍMITES A LOS PODERES RESERVADOS A LOS ESTADOS	98
4. EL MARGEN DE APRECIACIÓN DE LOS ESTADOS EN LA INTERPRETACIÓN DE LOS DERECHOS DE LA CONSTITUCIÓN FEDERAL CON DERECHO HOMÓLOGO EN LA CONSTITUCIÓN DEL ESTADO	103
5. EL CARÁCTER ABIERTO DE LA CONSTITUCIÓN Y LA DEFINICIÓN DE LAS CAUSAS DE UTILIDAD PÚBLICA EN UNA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA	107
6. VOTO MINORITARIO	114

Esta obra se terminó de imprimir y encuadernar en mayo de 2009 en los talleres de Editorial Color, S.A. de C.V., Calle Naranjo núm. 96 Bis, Col. Santa María la Ribera, Del. Cuauhtémoc, C.P. 06400, México, D.F. Se utilizaron tipos Futura Lt Bt y Futura Md Bt en 7, 10, 11 y 13 puntos. La edición consta de 4,000 ejemplares impresos en papel bond de 75 grs.