

*Manuel José Prieto**

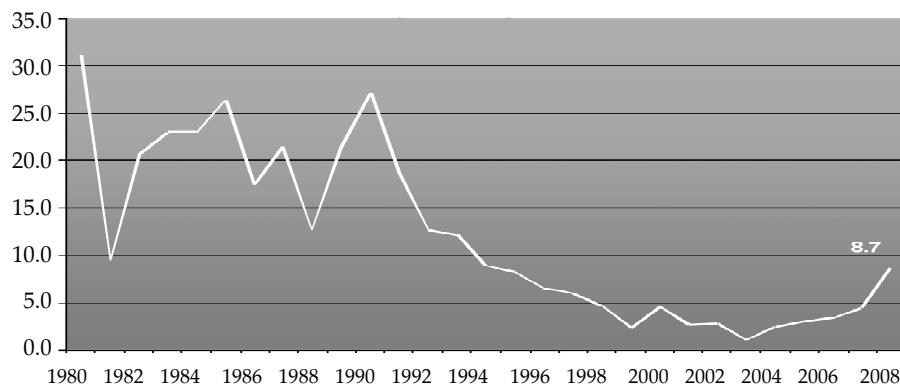
Estrategia comercial y desarrollo económico: la experiencia chilena

SUMARIO: I. Reformas económicas. II. Apertura e integración al mundo. III. Infraestructura para el desarrollo. IV. Una economía solidaria. V. Conclusiones.

I. Reformas económicas

Una serie de reformas, tanto microeconómicas como macroeconómicas, han sido las que han permitido que Chile pueda gozar de una economía sana, altamente competitiva e integrada al mundo. Ejemplo de estas reformas es la del mercado de capitales, que le ha permitido al país contar con fuentes de financiamiento, a pesar de las actuales restricciones crediticias que enfrenta el mundo, producto de la aguda crisis económica por la que se atraviesa.

Grafica 1
Inflación en Chile



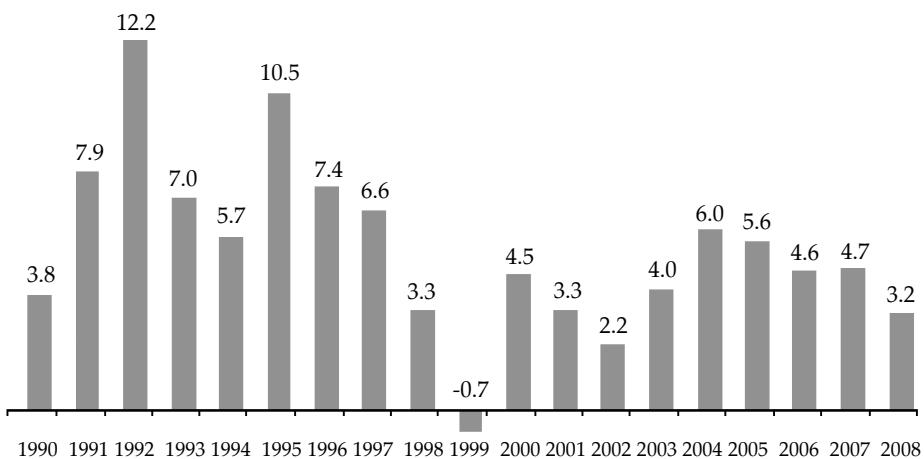
Fuente: Banco Central de Chile.

* Director de PROCHILE México.

El mercado de capitales chileno está debidamente regulado y supervisado por las autoridades del Gobierno. El sistema financiero cuenta con la solvencia y liquidez necesarias para enfrentar este periodo de fuerte contracción crediticia, lo que constituye una pieza fundamental para el desarrollo del país.

El manejo económico de las autoridades del gobierno, traducido en políticas fiscales y monetarias responsables, ha sido otro factor que le da estabilidad y seguridad a los agentes económicos, tanto nacionales como extranjeros. Chile ha podido bajar y mantener la tasa de inflación en el rango del 2% al 4%. Si bien no hemos estado, como todas las economías del mundo, ajenos a los procesos inflacionarios que se han observado en los últimos años, y donde vimos aumentar fuertemente el índice de precios al consumidor, situación que obedeció a factores exógenos que ya se han empezado a corregir, nos permiten proyectar que la inflación chilena en el año 2009 se ubicará en el rango deseado.

Gráfica 2
Evolución del PIB en Chile (%)



Fuente: Banco Central de Chile.

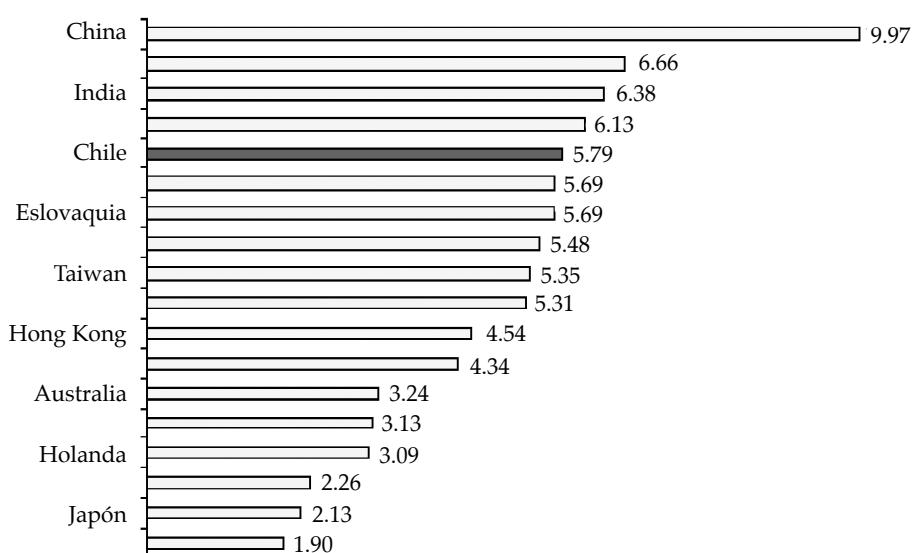
En las finanzas públicas, destacan los equilibrios macroeconómicos que, entre otras cosas, han permitido generar un importante superávit fiscal (en el año 2007 éste alcanzó una cifra record del 8,7% del PIB y en el 2008 llegó a un 5,2%). La regla del superávit estructural, la cual ha seguido el gobierno chileno en los últi-

mos años, consiste en que el sector público ahorra al menos un 1% de los mayores ingresos en los años de bonanza económica para ser utilizados en momentos de menor actividad y de esa forma garantizar los programas de protección social, de apoyo a las pequeñas y medianas empresas, al empleo, entre otros.

Chile cuenta con reservas internacionales netas (a diciembre de 2008) del orden de los \$30.000 millones de dólares, lo que le ha dado un margen de maniobra importante para afrontar la crisis económica por la que hoy atraviesa el mundo. Las condiciones favorables de la economía chilena, sumadas a una estabilidad en la regla del juego, que se expresa en seguridad jurídica al inversionista, estabilidad política y una alta cohesión social, han atraído (en relación al tamaño de la economía), una gran cantidad de inversión extranjera directa, la que en el periodo comprendido entre 1990 al 2007 totalizó \$59.587 millones de dólares. Si bien la mayor parte de la inversión ha financiado proyectos relacionados a recursos naturales, esta también se ha diversificado al sector industrial y de servicios.

II. Apertura e integración al mundo

Gráfica 3
Promedio anual de crecimiento del PIB 1990 - 2004 (%)

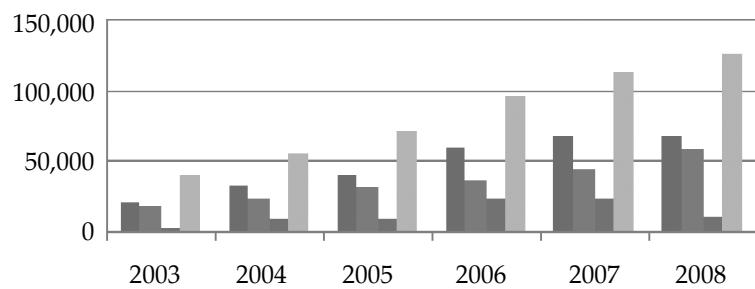


Fuente: Fondo Monetario Internacional , (www.inf.org).

Otra de las características de la economía chilena ha sido su temprana apertura e integración a la economía global. Esta estrategia de inserción internacional se explica por la necesidad del país de ampliar sus mercados de exportación y generar economías de escala necesarias para la competencia global.

Si observamos las condiciones imperantes a principios de la década de los setenta, nos podremos dar cuenta de la magnitud y profundidad de los cambios realizados por Chile. Un ejemplo para ilustrar lo anterior, la tarifa promedio de importación era del 94%, con una estructura arancelaria altamente diversificada (desde 0% a 220%), existiendo múltiples tasas cambiarias y muchas restricciones al comercio como cuotas, entre otras. En conclusión, nos encontrábamos ante una economía cerrada y no competitiva.

Gráfica 4
Comercio Exterior Chileno
(millones de dólares americanos)



Exportaciones	21,046	32,000	39,536	58,996	67,644	67,789
Importaciones	18,031	22,956	30,300	35,974	43,991	57,609
Balanza Comercial	3,015	9,044	9,236	23,022	23,653	10,179
Intercambio	39,077	54,957	69,836	94,969	111,635	125,398

Fuente: Banco de Chile.

El retorno a la democracia en el año 1990, y el convencimiento de las nuevas autoridades de la importancia de colocar a Chile en la escena internacional,

marca el inicio de una estrategia para posicionar al país dentro de los círculos políticos, económicos y financieros del mundo. Este periodo constituye el punto de partida de la estrategia de negociación de acuerdos y tratados de libre comercio. A la fecha se tienen acuerdos con 58 países, que, en conjunto, representan más del 75% del PIB mundial y cerca de 4 mil millones de potenciales consumidores. Estos acuerdos comerciales superan el 90% del comercio de Chile.

Entre los acuerdos podemos mencionar aquellos firmados con México, Canadá, Estados Unidos, China, Corea del Sur, Centroamérica, Mercosur, Nueva Zelanda, Australia y la Unión Europea, por nombrar algunos.

Cuadro 1
Diversificación de las exportaciones

Año	Numero de Productos	Numero de Mercados	Numero de Empresas
1975	500	60	200
1987	3,666	120	1,400
1995	3,670	157	5,817
2002	5,160	158	6,118
2003	5,231	165	6,435
2004	5,237	171	6,636
2005	5,302	184	6,880
2006	5,215	181	6,969
2007	5,258	189	7,915
2008	5,156	185	8,240

Fuente: Prochile.

Coincidentemente, en este periodo, se produce una fuerte atracción de inversión extranjera directa, una reducción unilateral de aranceles (9%) y un proceso de apertura bilateral, como ya se dijo, acompañada de una activa participación en organismos multilaterales como la Organización Mundial del Comercio.

Las exportaciones han tenido, gracias a esta apertura comercial, un crecimiento del 352% entre el año 2000 y el 2008. En este ultimo año, se alcanzaron exportacio-

nes por \$67.789 millones de dólares e importaciones por \$57.609 millones de dólares. Las exportaciones mas las importaciones sobre el PIB en el año 2008, alcanzaron cerca del 70%, lo que da cuenta del nivel de apertura de la economía chilena.

Las exportaciones chilenas se encuentran altamente diversificadas. Europa representa aproximadamente un 30% de los envíos totales, América un 30% y Asia alrededor de un 36%.

Actualmente, el arancel máximo de importación es del 6%, sin embargo, por la red de acuerdos comerciales, el arancel efectivo es menor al 1%. El tipo de cambio es determinado por el mercado en un contexto de flotación libre. En Chile existe amplia libertad para el desarrollo del comercio exterior, la inversión extranjera directa y los flujos financieros.

Actualmente, Chile se encuentra en el proceso de certificación para su ingreso a la OCDE (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico), lo que esperamos ocurra durante el año 2009. De concretarse favorablemente el proceso, esto traería importantes beneficios a la economía chilena, como por ejemplo, montos considerables de inversión.

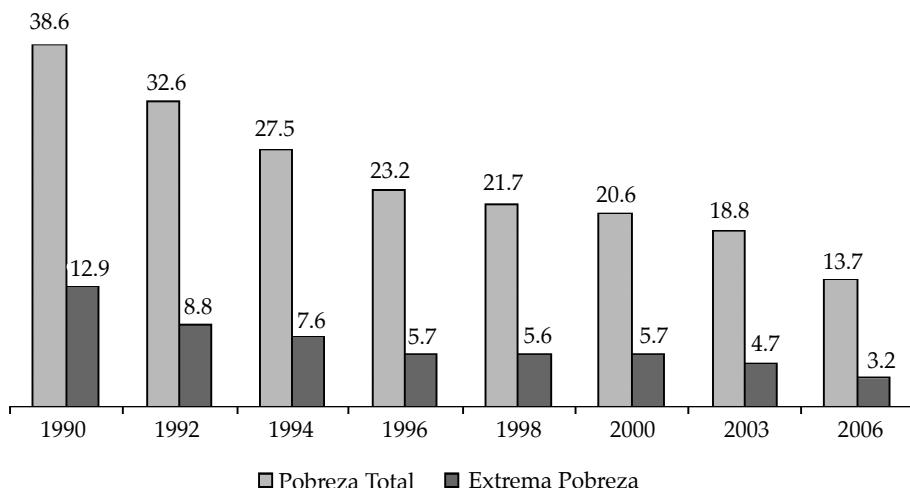
III. Infraestructura para el desarrollo

La participación capitales privados y una legislación moderna (Ley General de Concesiones), que permite la participación de éstos en obras de infraestructura, ha posibilitado que Chile hoy tenga una conectividad de primer mundo y acorde a las oportunidades y desafíos de su economía. Cuenta con puertos marítimos modernos y competitivos, servicios de transporte internos eficientes y seguros, un sistema de telecomunicaciones con tecnología de punta que cubre todo el territorio internacional, aeropuertos con conexiones para pasajeros y carga a todo el mundo. Sin duda Chile posee una infraestructura privilegiada que lo conecta a todo el Cono Sur, América del Norte, Asia y Europa.

EL Banco Mundial, en su Ranking 2008 sobre facilidad para hacer negocios, ubica a Chile en el primer lugar de América Latina. En el Ranking general, que encabezan Singapur, Nueva Zelanda y Estados Unidos, Chile ocupa el lugar 33. Otro indicador del Foro Económico Mundial, da cuenta de los avances que se han ido logrando en materia de competitividad, ubicando a Chile en el puesto 26 en el mundo y como la economía más competitiva de América Latina y el Caribe.

IV. Una economía solidaria

Gráfica 5
Reducción de la pobreza en Chile
(% de la población)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística, Mideplan.

Cuadro 2
Equipamiento de los hogares (%)

Tipo de equipamiento Censo de 1992 Censo de 2002

Televisión a color	52.2	87.0
Máquina de lavar	48.2	78.8
Refrigerador	54.6	82.1
Teléfono celular	1.0	51.0
Sin equipamiento	6.2	5.2

Fuente: Instituto Nacional de Estadística, Mideplan.

El crecimiento económico alcanzado por Chile ha sido inclusivo, en el sentido de que todos los ciudadanos pueden gozar de sus beneficios. Las políticas sociales que han impulsado los gobiernos de la Concertación se han traducido en una disminución importante de la pobreza.

A modo de referencia, en el año 1990, aproximadamente un 40% de la población estaba en el rango de pobreza y un 13% en situación de extrema pobreza, según los instrumentos de medición aplicados. Al año 2006, conforme a la encuesta CASEN (Caracterización Socio Económica), la pobreza disminuyó a 13,7% y la extrema pobreza se ubicó por debajo del 4%. El PIB per capita promedio, como poder paritario de compra (PPP, por sus siglas en inglés) en el año 2008, fue de \$14.688 USD.

Todos estos logros han sido consecuencia de una política económica responsable y de un consenso público – privado respecto de los lineamientos y objetivos de la política económica, donde el mercado y la iniciativa privada juegan un papel central y el Estado regula el buen funcionamiento de éste.

V. Conclusiones

Chile ha procurado en estas últimas dos décadas, consolidar una economía de mercado, adecuadamente regulada y, que a través de efectivas políticas sociales, han hecho posible que los beneficios del crecimiento económico lleguen a todos los estratos de la población. La alta cohesión social y una alianza público – privada, otorgan al modelo de desarrollo chileno una alta estabilidad y credibilidad, toda vez que ha demostrado ser efectiva y eficiente en el logro de los objetivos planteados, ofreciendo cifras que superan lo proyectado desde la apertura al libre mercado.

Todo lo anterior, y a pesar de la situación por la que atraviesa la economía mundial, nos hacen estar optimistas respecto del futuro. Hoy, Chile se prepara para el nuevo escenario internacional, el cual nacerá con la reactivación económica mundial y permitirá ver los frutos de la política económica que Chile ha ejecutado en los últimos tiempos.