

# Decisiones Relevantes

de la Suprema Corte de Justicia de la Nación

47

Suprema Corte de Justicia de la Nación  
Instituto de Investigaciones Jurídicas  
de la Universidad Nacional Autónoma de México



## Constitucionalidad del Código Federal

de Instituciones y Procedimientos Electorales,  
publicado el 14 de enero de 2008





SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN  
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

**CONSTITUCIONALIDAD DEL CÓDIGO FEDERAL  
DE INSTITUCIONES Y PROCEDIMIENTOS  
ELECTORALES, PUBLICADO EL 14 DE ENERO DE 2008**

SERIE  
DECISIONES RELEVANTES  
DE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

MÉXICO 2010

## **Sistema Bibliotecario de la Suprema Corte de Justicia de la Nación Catalogación**

PO

E808.113

M494c

México. Suprema Corte de Justicia de la Nación

Constitucionalidad del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, publicado el 14 de enero de 2008 / [investigación, redacción, edición y diseño a cargo de la Dirección General de la Coordinación de Compilación y Sistematización de Tesis de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Nacional Autónoma de México ; investigadora María del Pilar Hernández Martínez ; presentación Ministro Sergio A. Valls Hernández, Ministro Arturo Zaldívar Lelo de Larrea, Ministro Guillermo I. Ortiz Mayagoitia]. — México : Suprema Corte de Justicia de la Nación, Dirección General de la Coordinación de Compilación y Sistematización de Tesis, 2010.

312 p. : 22 cm. — (Decisiones relevantes de la Suprema Corte de Justicia de la Nación ; 47)

ISBN 978-607-468-203-8

1. Código federal de instituciones y procedimientos electorales — Constitucionalidad — México 2. Acción de inconstitucionalidad 3. Tesis jurisprudenciales 4. Voto particular 5. Voto concurrente 6. Historia legislativa 7. Reforma constitucional I. México. Suprema Corte de Justicia de la Nación. Dirección General de la Coordinación de Compilación y Sistematización de Tesis II. Universidad Nacional Autónoma de México. Instituto de Investigaciones Jurídicas III. Hernández Martínez, María del Pilar, investigador IV. Valls Hernández, Sergio Armando, 1941- , pról. V. Zaldívar Lelo de Larrea, Arturo, 1941- , pról. VI. Ortiz Mayagoitia, Guillermo Iberio, 1941- , pról. VII. t. VIII. Ser.

Primera edición: julio de 2010

D.R. © Suprema Corte de Justicia de la Nación  
Avenida José María Pino Suárez núm. 2  
Colonia Centro, Delegación Cuauhtémoc  
C.P. 06065, México D.F.

Prohibida su reproducción parcial o total por cualquier medio, sin autorización escrita de los titulares de los derechos.

Impreso en México  
*Printed in Mexico*

La investigación, redacción, edición y diseño de esta obra estuvieron a cargo de la Dirección General de la Coordinación de Compilación y Sistematización de Tesis de la Suprema Corte de Justicia de la Nación.

## SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

Ministro Guillermo I. Ortiz Mayagoitia  
*Presidente*

### **Primera Sala**

Ministro José de Jesús Gudiño Pelayo  
*Presidente*

Ministro José Ramón Cossío Díaz  
Ministra Olga Sánchez Cordero de García Villegas  
Ministro Juan N. Silva Meza  
Ministro Arturo Zaldívar Lelo de Larrea

### **Segunda Sala**

Ministro Sergio Salvador Aguirre Anguiano  
*Presidente*

Ministro Luis María Aguilar Morales  
Ministro José Fernando Franco González Salas  
Ministra Margarita Beatriz Luna Ramos  
Ministro Sergio A. Valls Hernández

**Comité de Publicaciones, Comunicación Social,  
Difusión y Relaciones Institucionales**

Ministro Guillermo I. Ortiz Mayagoitia

Ministro Sergio A. Valls Hernández

Ministro Arturo Zaldívar Lelo de Larrea

**Comité Editorial**

Mtro. Alfonso Oñate Laborde

*Secretario Ejecutivo Jurídico Administrativo*

Mtra. Cielito Bolívar Galindo

*Directora General de la Coordinación de  
Compilación y Sistematización de Tesis*

Lic. Gustavo Addad Santiago

*Director General de Difusión*

Juez Juan José Franco Luna

*Director General de Casas de la Cultura Jurídica  
y Estudios Históricos*

Dr. Salvador Cárdenas Gutiérrez

*Director de Análisis e Investigación Histórico Documental*

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS DE LA  
UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

Héctor Fix-Fierro  
*Director*

Pedro Salazar Ugarte  
*Secretario Académico*

Elvia Lucía Flores Ávalos  
*Jefa del Departamento de Publicaciones*

María del Pilar Hernández Martínez  
*Investigadora*

## ÍNDICE

<b>PRESENTACIÓN .....</b>	<b>9</b>
<b>INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>11</b>
<b>I. EVOLUCIÓN NORMATIVA EN MATERIA ELECTO- RAL .....</b>	<b>15</b>
1. TEXTO ORIGINAL DE LA CONSTITUCIÓN FEDERAL DE 1917 .....	16
a) Ley para Elecciones de Poderes Federales .....	18
2. REFORMA CONSTITUCIONAL DE 22 DE ENERO DE 1927 .....	19
3. REFORMA CONSTITUCIONAL DE 29 DE ABRIL DE 1933 .....	20
a) Ley Electoral Federal .....	21
4. REFORMA CONSTITUCIONAL DE 12 DE FEBRERO DE 1947 .....	21
a) Ley Electoral Federal .....	22
5. REFORMA CONSTITUCIONAL DE 17 DE OCTUBRE DE 1953 .....	22
6. REFORMA CONSTITUCIONAL DE 22 DE JUNIO DE 1963 .....	23

7.	REFORMA CONSTITUCIONAL DE 22 DE DICIEMBRE DE 1969 .....	25
8.	REFORMA CONSTITUCIONAL DE 14 DE FEBRERO DE 1972 .....	26
	a) Ley Federal Electoral .....	27
9.	REFORMA CONSTITUCIONAL DE 6 DE DICIEMBRE DE 1977 .....	28
	a) Ley Federal de Organizaciones Políticas y Procesos Electorales .....	31
10.	REFORMA CONSTITUCIONAL DE 15 DE DICIEMBRE DE 1986 .....	32
	a) Código Federal Electoral .....	33
11.	REFORMA CONSTITUCIONAL DE 6 DE ABRIL DE 1990 .....	34
	a) Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales .....	36
12.	REFORMA CONSTITUCIONAL DE 3 DE SEPTIEMBRE DE 1993 .....	37
13.	REFORMA CONSTITUCIONAL DE 19 DE ABRIL DE 1994 .....	39
14.	REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1 DE JULIO DE 1994 .....	39
15.	REFORMA CONSTITUCIONAL DE 22 DE AGOSTO DE 1996 .....	40
	a) Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral .....	42
16.	REFORMA CONSTITUCIONAL DE 13 DE NOVIEMBRE DE 2007 .....	43
	a) Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales .....	45
<b>II.</b>	<b>ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD 61/2008 .....</b>	<b>47</b>
1.	CONCEPTOS DE INVALIDEZ EXPRESADOS POR LOS PARTIDOS POLÍTICOS PROMOVENTES .....	48
	a) Violaciones al procedimiento legislativo, establecido en la Ley para la Reforma del Estado y a la garantía de audiencia contenida en el artículo 14 constitucional, por la aprobación y promulgación del Código Federal de Procedimientos e Instituciones Electorales .....	48



b)	El decreto impugnado, al excluir las denominadas candidaturas ciudadanas, vulnera la garantía de que goza todo ciudadano de participar para votar y ser votado .....	50
c)	Se violan los principios de libertad de asociación y participación política, al imponer un nuevo régimen legal de coaliciones .....	50
d)	El nuevo régimen de acceso a la radio y televisión, vulnera el principio democrático de representatividad, y el derecho de los ciudadanos a conocer a las diferentes fuerzas políticas, en igualdad de circunstancias ....	52
e)	La exclusión del financiamiento público por concepto de actividades específicas, violenta los artículos 14, 16, 41, fracciones I, y II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos .....	53
f)	La exclusión de las Agrupaciones Políticas Nacionales del financiamiento público ordinario, vulnera los artículos 14, 16, 41, fracción V, párrafo noveno, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos .....	54
g)	Afectación retroactiva a la garantía de libre asociación .....	54
h)	Inconstitucionalidad de los requisitos de elegibilidad que regulen los estatutos de los partidos .....	55
i)	Los requisitos impuestos para ser observador electoral son excesivos .....	56
j)	La imposición de las llamadas "multas fijas" transgrede la garantía de equidad .....	56
2.	INFORME DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS .....	57
3.	INFORME DE LA CÁMARA DE SENADORES .....	60
4.	INFORME DEL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA .....	63
5.	SÍNTESIS DE LAS OPINIONES EMITIDAS POR LA SALA SUPERIOR DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN .....	65
6.	OPINIÓN DEL PROCURADOR GENERAL DE LA REPÚBLICA .....	73
7.	CONSIDERACIONES Y RESOLUCIÓN DEL TRIBUNAL EN PLENO DE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN .....	75

a)	Causas de improcedencia .....	76
b)	Violaciones procedimentales .....	78
c)	Estudio de los conceptos de invalidez .....	79
i.	Exclusión de las denominadas candidaturas ciudadanas .....	79
ii.	El nuevo régimen legal de coaliciones .....	83
iii.	Transferencia de votos entre partidos coaligados .....	94
iv.	Régimen de acceso a la radio y televisión .....	99
v.	Otorgamiento de financiamiento público por concepto de actividades específicas .....	106
vi.	Exclusión a las agrupaciones políticas nacionales del financiamiento público ordinario .....	110
vii.	Requisitos para constituir nuevos partidos políticos .....	117
viii.	Requisitos de elegibilidad en los estatutos de los partidos políticos .....	121
ix.	Requisitos relativos a los observadores electorales .....	127
x.	La imposición de las llamadas "multas fijas" transgrede la garantía de equidad .....	130
III.	<b>TESIS DERIVADAS DE LA RESOLUCIÓN DEFINITIVA ....</b>	<b>135</b>
IV.	<b>VOTO PARTICULAR QUE FORMULA EL MINISTRO JUAN N. SILVA MEZA .....</b>	<b>151</b>
V.	<b>VOTO PARTICULAR QUE FORMULA EL MINISTRO SERGIO A. VALLS HERNÁNDEZ .....</b>	<b>167</b>
VI.	<b>VOTO PARTICULAR QUE FORMULA EL MINISTRO JOSÉ FERNANDO FRANCO GONZÁLEZ SALAS .....</b>	<b>177</b>
VII.	<b>VOTO CONCURRENTES QUE FORMULA EL MINISTRO JUAN N. SILVA MEZA .....</b>	<b>193</b>
VIII.	<b>VOTO PARTICULAR QUE FORMULA EL MINISTRO JOSÉ RAMÓN COSSÍO DÍAZ .....</b>	<b>203</b>

IX.	VOTO PARTICULAR QUE FORMULA EL MINISTRO JOSÉ RAMÓN COSSÍO DÍAZ .....	209
X.	VOTO CONCURRENTENTE QUE FORMULA EL MINISTRO JOSÉ RAMÓN COSSÍO DÍAZ .....	225
XI.	VOTO PARTICULAR QUE FORMULA EL MINISTRO JOSÉ RAMÓN COSSÍO DÍAZ .....	235
XII.	CONCLUSIONES .....	257
XIII.	COMENTARIO DEL INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO	

#### LA REFORMA ELECTORAL CONSTITUCIONAL Y LEGAL

	A PROPÓSITO DE LA CONSTITUCIONALIDAD DEL DECRETO POR EL QUE SE EXPIDIÓ EL CÓDIGO FEDERAL DE INSTITUCIONES Y PROCEDIMIENTOS ELECTORALES PUBLICADO EL 14 DE ENERO DE 2008 ....	261
1.	BREVE EXCURSUS SOBRE EL DERECHO ELECTORAL .....	261
	a) Las grandes generaciones de reformas electorales en México .....	261
	b) Marco teórico conceptual del derecho electoral .....	262
	c) Las funciones del derecho electoral .....	267
	i. Garantizadora del Estado de derecho .....	267
	ii. Función conformadora de la vida política .....	268
	iii. Función legitimadora-integradora de los sistemas democráticos .....	269
	d) De los sistemas electorales .....	269
2.	LA CONSOLIDACIÓN DEMOCRÁTICA EN MÉXICO VÍA LA REFORMA ELECTORAL .....	270
	a) Periodo revolucionario (1912-1918) .....	270
	b) Periodo del caudillismo (1919-1945) .....	271
	c) Periodo de consolidación del partido predominante (1946-1976) .....	272
	d) Periodo del pluripartidismo .....	274

3.	LOS PROLEGÓMENOS DE LAS REFORMAS 2007: LAS ELECCIONES 2006 .....	276
4.	UN NUEVO MARCO JURÍDICO CONSTITUCIONAL Y LEGAL PARA MÉXICO .....	279
5.	EL PLANTEAMIENTO DE INCONSTITUCIONALIDAD AL DECRETO DE SANCIÓN AL CÓDIGO FEDERAL DE INSTITUCIONES Y PROCEDIMIENTOS ELECTORALES PUBLICADO EL 14 DE ENERO DE 2008 .....	286
a)	El primer cuestionamiento a las reformas constitucionales en materia electoral .....	286
b)	Las acciones de inconstitucionalidad en contra del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales .....	287
c)	La declaración de invalidez de algunas prescripciones del Código Electoral de Instituciones y Procedimientos Electorales .....	290
i.	Violaciones al procedimiento legislativo .....	290
ii.	En torno a las candidaturas independientes .....	291
iii.	Nuevo régimen de las coaliciones, la declaración de invalidez del numeral 5 del artículo 96 del Cofipe .....	294
iv.	Requisitos de elegibilidad en los estatutos de los partidos políticos .....	297
v.	Establecimiento de multas fijas por violar la prohibición de contratación de espacios en medios por parte de personas físicas o morales. Las multas fijas en el ámbito administrativo electoral .....	299
6.	CONSIDERACIONES FINALES .....	304

Esta obra se terminó de imprimir y encuadernar en agosto de 2010 en los talleres de Ediciones Corunda, S.A. de C.V., calle Panteón núm. 209, Bodega 3, Colonia Los Reyes Coyoacán, Delegación Coyoacán, C.P. 04330, México, D.F. Se utilizaron tipos Futura Lt Bt y Futura Md Bt en 7, 10, 11 y 13 puntos. La edición consta de 4,000 ejemplares impresos en papel bond de 75 grs.