

AYUDA INTERNACIONAL Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Jorge Arias Ochoa

Primer Lugar Certamen de asociados - INAP

INTRODUCCIÓN

El ámbito de las relaciones internacionales, se ha transformado de una manera vertiginosa debido, principalmente a la explosión de las nuevas tecnologías de la información y la comunicación. En la actualidad cualquier persona, en cualquier parte del planeta tiene conocimiento de los acontecimientos mundiales, al momento en que ocurren. El fenómeno comunicacional permite evidenciar crisis o desequilibrios que afectan a grupos o naciones, y contribuye a crear conciencia global. Es así, que las Instituciones Financieras Internacionales (IFI)¹, han desarrollado programas que buscan eliminar la pobreza, y que se convierten en la ayuda internacional, elemento de vital importancia en un mundo globalizado, donde las naciones además de vínculos diplomáticos, legales, comerciales vienen cultivando un interés particular en el área del desarrollo humano. Sin embargo, se tiene que partir de puntos comunes como el hecho de que sin un clima de paz no puede haber desarrollo Verificar y respaldar el estado de derecho es una parte importante. La eficacia en la ayuda al desarrollo, es un punto al que se le debe otorgar la mayor importancia.

¹ Fuente OCDE La Eficacia en la Ayuda. <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BAN-COMUNDIAL/NEWSSPANISH/0..contentMDK:20550824~pagePK:64257043~piPK:437376~theSitePK:1074568,00.html>

En este trabajo se desarrolla un proyecto donde se involucran tanto capital social como humano en combinación con la ayuda internacional, la administración local y las comunidades participantes. Esto permitirá un sano desarrollo así como la continuidad del proyecto.

El reto que hoy se nos presenta, involucra la cooperación de los gobiernos de las naciones y a las organizaciones internacionales en colaboración y con un fin común que permita sacar provecho de la experiencia, el apoyo, la innovación y la creatividad, para generar proyectos de desarrollo humano a nivel local, que tomen en cuenta a los habitantes y sus necesidades y que al mismo tiempo generen confianza y corresponsabilidad.

Antecedentes

Es importante estar consciente de los retos que nos impone el combate a la pobreza. El mundo está cambiando, no sólo en su situación política, económica y social, así la lista de importantes problemas a resolver para el desarrollo humano parecen invencibles.

Los frentes son diversos, no así las soluciones efectivas. Mejorar los niveles educativos, reducir la mortalidad infantil, luchar contra el SIDA, el paludismo, el cólera², garantizar el acceso al agua y al saneamiento, en comunidades donde la infraestructura es precaria o literalmente no existe. Ante ello, la necesidad de aumentar la calidad de la asistencia nacional e internacional cobra renovada urgencia.

La ayuda internacional a los países en vías de desarrollo, se ha convertido en una solución muy compleja. Se conocen casos donde se ha convertido en un foco de corrupción, y donde no existe política de transparencia que garantice el buen manejo de los recursos. En otros casos, la ayuda se pierde en la falta de organización del Estado y de organizaciones subsidiarias, que aunque tienen las mejores intenciones, con frecuencia carecen de sinergia.

² Ibid.

“Las corrientes ... que acompañan a la globalización aplicadas al sector público son las de la nueva administración pública y la escuela Public Choice, ambas aplican el enfoque de mercado para la reforma administrativa y la modernización del sector público ... lo que está relacionado con la reinvenCIÓN o rediseño de las organizaciones públicas en función de las necesidades del mercado”³. Este fenómeno, ha producido una co-dependencia mundial, de tal forma que lo que le ocurre a una nación afecta a otra a miles de kilómetros de distancia. El mundo es cada vez más pequeño y se requiere de la colaboración de todas las naciones para mantener un sano equilibrio internacional.

La globalización, exige altos niveles de competitividad en distintos ámbitos: educativo, legal, administrativo y por ende en lo gubernamental; esto con el fin de atraer inversiones, para generar desarrollo. Por otro lado, la sociedad, a través de su acceso a los medios de comunicación, ha adquirido un punto de referencia que le permite comparar su nivel de vida con el de otras naciones. Esto tiene repercusiones para los gobiernos en turno, ya que las carencias se transforman en demandas de la sociedad o en promesas incumplidas. Esto, le genera presión a un Estado agobiado económicamente. La sociedad exige que el Estado la provea de un mejor nivel de vida, esta no es una tarea fácil ni inmediata, el ejemplo se ve en las naciones desarrolladas, donde se puede constatar que el desarrollo les ha tomado tiempo y disciplina, sin embargo en las naciones pobres, no se tiene conciencia de esto, lo que genera desconfianza hacia los gobernantes.

En su momento los altos índices de pobreza, pueden atribuirlos a pesados esquemas de burocratismo, así como legislaciones que no han caminado al ritmo de los tiempos, esto los hace lentos en su desempeño y por lo tanto en su desarrollo.

Entonces la búsqueda de nuevas estrategias hace mirar a las Asociaciones Civiles desde otra perspectiva ya que están más cerca de los

³ Hernández Oliva, Rocío. Globalización y Privatización: el Sector Público en México. 1982-1999. Premio Nacional de Administración Pública 2000. Instituto Nacional de Administración Pública AC: Primera Edición. Junio 2001. P 97.

problemas y por lo tanto más cerca de las soluciones, además de que por estar fuera de la dinámica que ejercen las pesadas burocracias estatales, pueden cumplir con metas y objetivos de forma más pronta y eficiente. Es por eso que estas “Asociaciones Civiles”, en la forma de ONG’s se han hecho tan populares en la solución de las dificultades de la sociedad.⁴ Se están creando nuevas relaciones alrededor del mundo entre los sectores público y privado por la alineación de transiciones y fuerzas sociales, políticas y económicas.⁵

Estos grupos han logrado una representatividad muy importante ante los Organismos Internacionales, como la ONU, la OCDE, Banco Mundial y otras, y se debe precisamente a que llenan vacíos que los Estados no pueden llenar; entre otras cosas, por los argumentos antes mencionados. Estas organizaciones se han hecho muy dinámicas y versátiles debido a que son entidades de carácter privado, con fines y objetivos definidos por sus integrantes, y por que son creadas independientemente de los gobiernos locales, regionales y nacionales, así como también de los organismos internacionales; si a esto se agrega el reconocimiento internacional, y el peso específico que ahora tiene el sector, se obtiene una opción viable para generar desarrollo en los países que lo necesitan.

Las ONG’s se convierten en importantes articulaciones, cuando se combinan con la administración del Estado, ya que los organismos de ayuda internacional y de asistencia al desarrollo ven en ellos un mecanismo ideal para la interlocución por parte de los participantes.

Ciertamente es el Estado el que aplica las políticas de desarrollo, es un actor fundamental para que se dé esta dinámica, pero no podemos olvidar que si la comunidad a la que destina el programa de asistencia, no coopera, el programa simplemente no dará resultados. De ahí la importancia de la ONG y su interlocución con los actores principales.

Ante la desconfianza de parte de los locales con sus autoridades y con los extraños en general, por lo que la labor de la ONG será de

⁴ Edwards, Michael and Hulme, David, *Beyond the Magic Bullet*. EUA. Kumarian Publishers. March 1996, p. 40

⁵ Op. Cit. Beyond the Magic Bullet. P 23.

vital importancia para que cree un vínculo de confianza, entre los involucrados.

Es en este momento donde la ayuda internacional necesita revisar y ajustar sus mecanismos para poder cumplir su misión a cabalidad y así llegar a donde tiene que llegar, y cumplir con los objetivos para los cuales fue creada.

Actualmente la ONU se centra en los Objetivos de Desarrollo del Milenio; nacidos de la Declaración del Milenio, suscrita por 189 países en la Cumbre del Milenio de las Naciones Unidas de septiembre de 2000.

Coincido con el argumento de que los pueblos que han logrado salir de la pobreza en el último medio siglo, lo han conseguido ayudándose a sí mismos. También coincido con un estudio Publicado en 1995, por Peter Boone, de la London School of Economics que demuestra que la ayuda internacional financia más el consumo que la inversión, cosa que también sucede con el caso de las remesas, en los países con un alto porcentaje de emigrantes.

Desarrollo

A continuación expongo una propuesta viable para promover el desarrollo humano, erradicar la pobreza, y al mismo tiempo generar oportunidades de crecimiento económico, regional y nacional.

Consiste en la creación de una ONG a nivel internacional, que como característica tenga la posibilidad de hacer sinergia con grupos interesados en naciones previamente sometidas a estudio, donde exista el potencial para desarrollar proyectos de desarrollo humano. Esto se realizará previo estudio de factibilidad.

El proyecto requiere de una ONG internacional, que a su vez tenga representaciones, en cada localidad que requiera y presente posibilidades de inversión.

Una característica distintiva de las ONG's, especialmente las que se enfocan al desarrollo humano y a la ayuda humanitaria, es el alto nivel de compromiso de sus miembros.

Estas ONG's locales, en combinación con los “**gobiernos locales**”, “**instituciones de ayuda internacional**” e “**instituciones filantrópicas privadas**”, establecerán programas de desarrollo, en cada comunidad interesada y con potencial, diseñados en base a sus características y necesidades particulares. Lo que se pretende con esto, es aprovechar al máximo las oportunidades de cada zona geográfica, y quién mejor que los locales y sus respectivas administraciones, en conjunto con las “ONG's”, “instituciones de ayuda internacional” e “instituciones filantrópicas privadas” para identificarlas y desarrollarlas. Se podría pensar en esta estructura, como una forma de “cluster”⁶, que permitiría que se llevaran a cabo proyectos de desarrollo en países emergentes, pero con significativos índices de pobreza. Esta conjunción de instituciones, reduciría la carga económica que representa a estos países poner en marcha programas de relativa simplicidad, pero que requieren de montos de inversión que ejercen presión sobre sus economías.

Uno de los factores importantes de esta organización, es que sus directivos deben ser gente preparada y con visión de empresa social, de tal forma que todas las acciones de la ONG se orienten en ese sentido.

Con este tipo de estructura se pueden desarrollar distintos niveles de responsabilidad en cada etapa del proyecto de desarrollo. Así mismo, se busca promover la transparencia y la supervisión mutua, tanto de los gobiernos locales, como de las ONG's, en el manejo de los recursos, supervisión y resolución de problemas que surjan a lo largo del proyecto; esto permite la promoción de programas diseñados a la medida de las necesidades de cada comunidad brindándoles las mayores probabilidades de éxito a cada uno de los que se implementaran.

⁶ Clusters es la unión de todas las áreas involucradas para sacar un producto final.
www.sica.gov.ec/agronegocios/biblioteca/Ing%20Rizzo/azucar/cluster.htm

Según la OCDE, los grupos privados que canalizan sus donaciones al apoyo económico de los países en desarrollo, van en aumento.⁷ Estas organizaciones se han sumado a otras como el Comité de Asistencia al Desarrollo (CAD), dependiente de la propia OCDE, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Banco Mundial, y el Fondo Monetario Internacional.⁸ Esto significa más posibilidades de apoyo para los países pobres y el encontrar formas innovadoras para hacer frente a las necesidades de desarrollo.

La conformación de una estructura que se apoye directamente en ONG's locales, en las que participen directamente los miembros de cada una de las comunidades, no sólo permite que se conozcan de primera mano los problemas y las necesidades de cada localidad, también promueve la participación de sus miembros y con esto el impulso de cada programa, requisito indispensable para su éxito.

Estas ONG's a su vez, informarán a las administraciones gubernamentales locales, a los grupos oficiales de apoyo al desarrollo, (CAD, PNUD, BM, FMI) y a los grupos privados de fomento al desarrollo, del potencial detectado y de las posibilidades de éxito.

¿Cómo se realiza este estudio?

Se parte de una investigación sobre las oportunidades de negocios en las distintas naciones y en los distintos mercados, como ejemplo se pueden citar países donde es factible impulsar la industria alimentaria, agrícola, ganadera, de servicios y tecnológica.⁹

El punto medular de este proyecto, radica en que existen comunidades que pueden aprovechar un apoyo nacional o internacional, para desarrollar todo tipo de industrias (de manufactura, farmacéuticas, de turismo, agrícolas, etc.), pero que sin embargo no lo han hecho, por falta de infraestructura, apoyo económico, o incluso a falta de interés por parte de las comunidades o del Estado.

⁷ Op. Cit. Fuente OCDE La Eficacia en la Ayuda.

⁸ Ibid.

⁹ Vargas Castro, José Alejandro. Premio IAPEM 1998. La Instrumentación de las Políticas Públicas de Desarrollo Municipal: el caso de Valle de Bravo, México. 1999.

Esto ciertamente requiere de un gran esfuerzo, pero si el proyecto logra la coordinación con las distintas secretarías de estado o ministerios, y se refuerza el estado de derecho, se dará certidumbre al apoyo internacional, y se podrá vender el potencial a los inversores institucionales y privados. Otro incentivo, se puede lograr, si el Estado ofrece estímulos a la inversión, garantizando un mayor impulso y generando la posibilidad de que se pudieran crear polos de desarrollo con características predeterminadas, que tengan valores agregados, como el ecológico. Están los casos de Cancún y Cabo San Lucas donde el gobierno impulsó el desarrollo turístico y los convirtió en importantes desarrollos que generan empleos para sus respectivas comunidades, e incluso atraen población de otras comunidades, que buscan oportunidades de desarrollo, en las distintas áreas que como consecuencia surgieron a raíz del proyecto principal. Está también el caso de Dubai, en los Emiratos Árabes Unidos, donde se está teniendo una visión de futuro con miras a la culminación del boom petrolero, y por ello, en prevención, se está desarrollando de manera importante la industria turística.¹⁰

Es importante estar consciente de las diferencias regionales para buscar el desarrollo sobre las ventajas competitivas de cada lugar y capitalizarlas; también es importante que tengamos muy presente, el importante papel que juegan en todo proyecto, la innovación y la creatividad.

Una ONG internacional, que esté basada en un esquema de responsabilidad social, y que tenga como característica principal, la detección de oportunidades de desarrollo, en cada lugar donde se establezca una representación; deberá transmitir los resultados de sus investigaciones a las administraciones locales, esto con el fin de generar vínculos de confianza, que aumenten las posibilidades de éxito en el desarrollo de cada proyecto. Además deberá hacer del conocimiento de las autoridades locales, la intención de apoyo para el financiamiento de dicho proyecto, por parte de instituciones encargadas de promover el desarrollo, así como de instituciones filantrópicas, esto con el fin de mejorar la calidad de vida de la comunidad.

¹⁰ http://www.tudiscovery.com/historias_fieras_ingenieria/historias_burjdubai/index.shtml

Se detectan zonas no explotadas, con potencial para desarrollar empresas sociales. En los países en vías de desarrollo se pueden encontrar diversas oportunidades, que por falta de recursos, infraestructura o voluntad, han pasado desapercibidos.

Otro punto importante es el diseñar un modelo de desarrollo que haga hincapié en salarios justos para los locales que contribuyan con la mano de obra y que dependiendo de sus capacidades, reciban entrenamiento en el área de desarrollo en la que se esté realizando el proyecto de inversión, de esta forma, no sólo se generan empleos con salarios justos, sino que además se les prepara para trabajar en el proyecto una vez terminado e iniciadas sus labores, esto daría continuidad, no sólo al proyecto de inversión, sino al proyecto de desarrollo humano. La construcción de obras de agua pública y alcantarillados en el marco del programa de la Secretaría de Asentamientos Humanos y Obras Públicas, Coordinación General del Plan Nacional de Zonas Deprimidas y Grupos Marginales en ejemplo de eso.

Un punto que no podemos dejar de lado, es que la ONG, deberá conocer a fondo los proyectos que ya tiene establecidos el gobierno u otras instituciones u organizaciones de ayuda, y asegurarse de que el gobierno este consciente de todos los proyectos que se manejan en su nación, para evitar duplicidad de funciones, o que unos proyectos choquen con otros e incluso lleguen a anularse. Sería mejor llegar a consensuar acuerdos para sumar unos proyectos a otros, y en su caso, potenciar sus capacidades.

Otro punto importante, es que de esta forma, y con el diseño de un **modelo económico basado en la responsabilidad social**, previamente diseñado por la ONG internacional, y ajustado al caso particular por la ONG local, se puede jugar con las posibilidades de apoyo internacional, local y privado, manteniendo el apoyo internacional y el gubernamental-local a fondo perdido, a condición de que los proveedores locales se apeguen al modelo económico diseñado por la ONG en conjunto con el gobierno, y basado en la equidad y el desarrollo de la comunidad, garantizando la compra de insumos para el proyecto a costos razonables. Este proyecto deberá ser integral de tal forma que sólo participen proveedores que acepten una utilidad

justa y garanticen calidad de materiales y obra.. Esto genera un círculo virtuoso que activa las economías regionales, en la perspectiva de hacerlos autosuficientes en el mediano plazo, permitiendo que los organismos de ayuda internacional se concentren en otras áreas.

México, cuenta con áreas de oportunidad donde los niveles de pobreza ejercen gran presión sobre las administraciones gubernamentales. Esto se da en momentos en los que se genera una crisis alimentaria mundial de grandes proporciones, y donde con la administración adecuada se podrían generar una importante cantidad de empresas sociales a lo largo del 15% de su territorio disponible para la agricultura, agregando un estimado del 5%¹¹ extra de su territorio para la producción de fruticultura en montañas de poca pendiente.

Otro polo de desarrollo son los dos océanos que rodean el territorio mexicano, donde se pueden desarrollar la industria turística y de servicios, que generen una gran cantidad de empleos. En el interior del territorio se encuentran zonas donde se puede desarrollar el turismo de aventura, sin embargo la falta de infraestructura impide que se dé el siguiente paso.

Existen casos donde para la mayoría de los países de bajos ingresos, la ayuda de los miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD), que se conoce como ayuda oficial para el desarrollo (AOD), sigue siendo la principal fuente de financiamiento para el desarrollo. Según este comité, dependiente de la OCDE, en África al sur del Sahara, donde se encuentran la mayoría de estos países, los flujos oficiales representan cerca de dos tercios de todas las entradas de capital. Estos países necesitan un aumento sustancial de la AOD para mejorar sus perspectivas de alcanzar los objetivos de desarrollo del milenio (ODM). En estos casos, deben de estudiarse caso por caso y con mucho cuidado las condiciones para el otorgamiento de la ayuda internacional y local, con el fin de lograr la mayor eficacia.

Valdría la pena considerar la posibilidad de dar sentido de pertenencia a cada uno de los involucrados en los distintos proyectos a través de su participación activa, esto les impulsaría a asumir responsabilidad y compromiso con su proyecto.

De esta manera la ayuda sería una inversión, al permitir duplicar el proyecto de desarrollo en otros países.

La transparencia en el manejo de los recursos es un punto cardinal, esto garantiza eficiencia a la aplicación de los recursos para la ayuda, con el fin de evitar caer en abusos o desvíos.

Es indispensable que todos los involucrados estén conscientes de la temporalidad del proyecto, de esta forma, el tiempo no se vuelve un impedimento psicológico en donde los términos se eternizan, mientras que la gente espera resultados en el corto plazo. Incluso se debe de pensar en dividir en objetivos de corto y de largo plazo, para dar una visión de continuidad, y no una sensación de abandono una vez concluida cada etapa.

Es importante señalar que hoy en día, mientras disminuyen los fondos de organizaciones como el Comité de Asistencia para el Desarrollo, han aumentado de manera considerable las organizaciones filantrópicas privadas y público-privadas de relevancia mundial, que participan en la ayuda internacional a través de fondos globales; que pueden participar como empresarios sociales, y destinar fondos de una forma más humana, y sin esperar mayores utilidades que las del mantenimiento del proyecto. Esto utilizando de alguna manera la figura jurídica de las cooperativas, que en algunos casos se han distinguido por ser muy exitosas.

No hay un método único que pueda introducirse de forma fácil para tratar los problemas en los diversos países. Por el contrario, la solución consiste en adaptar los programas a las características locales.

¹¹ www.inegi.gob.mx/

Una experiencia de éxito.

Durante algún tiempo la Organización “1 Kilo de Ayuda”, un programa exitoso de alimentos que comenzó con el apoyo de la ayuda internacional¹², trató de concientizar a una comunidad respecto de las bondades que ofrecía para la un programa de alimentos.

A finales de los noventas se comenzó a detectar la necesidad de una presencia más frecuente de los denominados “promotores”, es decir, de médicos y nutriólogos de la organización, en cada una de las zonas donde se trabajaba, por lo que se decidió que visitaran las comunidades catorcenalmente. Fue en el año 2000, cuando se puso en marcha este programa que dio un giro a la respuesta que hasta entonces se había dado. La causa de este cambio se debió, según los miembros de “1 Kilo de Ayuda”, a que las comunidades descubrieron en este nuevo programa un legitimo interés de la organización por los niños de la comunidad. Hoy “1 Kilo de Ayuda” es un programa muy exitoso.

Cada proyecto, cada programa, requiere de un compromiso total por parte de las instituciones de ayuda internacional, pero son esos detalles casi invisibles, los que hacen la gran diferencia. Parece irracional que incluso para ayudar se necesite hacer tanto esfuerzo, no sólo hay que combatir contra las inercias del mercado, también hay que combatir contra la desconfianza, muchas veces justificada, de los que serán beneficiados.

Uno de los errores más grandes de la asistencia al desarrollo, observaba el Instituto Internacional para el Medio Ambiente y el Desarrollo (IIED), es la falta de apoyo a las organizaciones locales. «Sólo una proporción muy pequeña de la asistencia oficial al desarrollo va a lo que los pobres identifican como sus prioridades»

Quizá en la visión microeconómica de las necesidades de desarrollo de las comunidades, se pierde en la visión macroeconómica. Esto se debe fundamentalmente a la falta de contacto directo con

¹² En 1987, el programa se fortaleció con la distribución de alimentos donados por organismos internacionales para comunidades marginadas. www.unkilodeayuda.org.mx

las localidades y sus necesidades. Ciertamente, existe un punto donde los locales pierden contacto con las necesidades reales de desarrollo, en la visión de resolver más bien necesidades urgentes que sus necesidades importantes; es ahí donde entran el Estado y las ONG's, para capitalizar el vínculo que se debe lograr a través de la concientización de los problemas locales con los líderes de cada comunidad donde se este trabajando. Es importante dejar en claro que no se obtendrá ningún apoyo de ninguna comunidad, si no se le resuelven en primera instancia algunas de sus prioridades, esto ayudará a ganar la confianza de los locales, y dado el caso se les podría pedir sacrificios con miras a un bien mayor.

Algunos estudios ponen de relieve la necesidad de concentrarse en unas pocas prioridades fundamentales, como la provisión de servicios en el área de escuelas de calidad, asistencia sanitaria y provisión de agua y saneamientos. Estos estudios destacan la importancia de garantizar el estado de derecho, y asegurar que se aplique de forma que proteja los derechos y el sustento de los grupos más pobres.

Se ha confirmado que una de las estrategias de los llamados tigres asiáticos, fue la de apoyar con vehemencia la formación de sus ciudadanos, de esta forma, y a falta de recursos naturales, se predispuso a las instituciones educativas a formar alumnos en las ciencias, de lo que en ese entonces serían las tecnologías del futuro, hoy la informática y las ciencias de la tecnología; evolución que ha convertido a nuestra época en la “era del conocimiento”.

Hoy siguen vigentes estas tecnologías al punto de haber convertido a naciones terriblemente pobres, en las economías más importantes del mundo; fue el valor agregado que aportaron a las empresas tecnológicas, lo que sigue marcando la pauta de las economías de estos países y otros más que siguen el mismo modelo económico.

Las naciones emergentes han aprendido de estos ejemplos y los han aplicado exitosamente, naciones como la India, China, Irlanda, Europa del Este, y hoy Vietnam, por citar algunos, de tal forma que están cambiando la balanza económica y de poder en el mundo. ¿Cuál ha sido su principal detonador, para acabar con la pobreza y la

marginación? Ciertamente con apoyos a la infraestructura del país, pero teniendo como fin esencial el apoyo a la educación.

Es importante el apoyo a la formación de lo que será el principal motor de la economía, la educación; para ello se deberán impulsar los mecanismos que rompan con las inercias que deterioran el sistema.

La política de países con las características requeridas para ser sujetos de ayuda internacional, promueven en algunos casos la petición de ayuda internacional con la idea de promover su desarrollo, sin embargo, al momento de recibir esa ayuda el dinero se pierde en la corrupción, e incluso en la promoción de dirigentes que buscan la aprobación popular, dejando de lado importantes mecanismos como la adecuada política fiscal, que respaldaría a la economía. Esto genera dos problemas principales: primero, gobiernos poco preparados para gobernar y, segundo, poblaciones que se acostumbran al paternalismo, promovido por sus gobiernos que de esta manera ejercen un mayor control, so pena de perder el apoyo, que en el camino se llega a interpretar como un derecho. Bajo estos vicios de origen, ningún país evoluciona, más bien se hace gala de un cinismo simplón y retrograda que lacera a las economías locales y a la dignidad de sus habitantes.

La ayuda internacional, puede ser muy eficaz, si se aplica en políticas de desarrollo. Primero se requiere atender los problemas inmediatos, para posteriormente, resolver los problemas de fondo cuya solución los hará crecer y llegar a ser autosuficientes.

Manteniéndose en contacto con grupos de asistencia local se pueden desarrollar estrategias de asistencia que aporten a las soluciones eficazmente; los operadores locales conocerán de primera mano cuales serán los estímulos más urgentes de las comunidades, cuya solución habrá generar la suficiente confianza y disposición de las comunidades para el “proyecto de desarrollo”.

Muchas veces las urgencias de las comunidades no representan mayores problemas, quizás un pozo de agua más cercana a la comunidad, o algunos metros de tubería que distribuya el agua, una mejor

escuela, un campo de futbol, una cancha de básquetbol, un consultorio médico que dé asistencia local, o el testimonio que se puede dar ayudando a un enfermo crónico que ha provocado la consternación de la comunidad, cosas más elementales de lo esperado, que dan muestras de humanidad y de voluntad para el apoyo de la misma, a veces estas acciones bastan para que las comunidades pasen del resentimiento a la corresponsabilidad.

Ahí el representante de la ONG local, se convierte en el líder al que hay que acudir para resolver los problemas, se convierte en el gobierno ausente, en el padre simbólico, en el amigo, y hasta en el confidente, esto es también razón para elegir a elementos conscientes de las crisis por las que pasan las distintas comunidades, de lo contrario podría ser contraproducente y en vez de ayudar, generar desconfianza en lugares donde ya de por sí se desconfía de los extraños.

Conclusiones

Los cinco puntos aquí presentados son una síntesis del trabajo que aquí se desarrolla:

- 1) Crear una ONG con participación directa de los habitantes de las regiones con problemas de pobreza, para que se identifiquen oportunidades de inversión en cualquier rubro.
- 2) Cada representación de la ONG, elaborará un proyecto de inversión donde se destaque:
 - a. El potencial del proyecto.
 - b. El beneficio real para la comunidad.
 - c. Su viabilidad.
 - d. Sus etapas.
 - e. El monto de inversión requerido.
 - f. Su rentabilidad.

Dicho proyecto se debe dar a conocer al “gobierno local”, a las “organizaciones de ayuda internacional para el desarrollo”, así como a las “organizaciones filantrópicas privadas”.

- 3) De ser aceptado el proyecto por las tres instituciones mencionadas, la ONG local, dará seguimiento al desarrollo del proyecto, haciendo énfasis en la transparencia y manejo de los recursos.
- 4) La ONG local destinará instructores que capaciten a los miembros de la comunidad, con el fin de que sean ellos los encargados del proyecto.
- 5) Una vez concluida la etapa de desarrollo del proyecto, la ONG mantendrá una representación permanente en la localidad que garantizará la buena marcha y continuidad del proyecto.

Bibliografía

- » Banco Mundial «*Poverty and the WTO – Impacts of the Doha Development Agenda*» (Pobreza y OMC – Impactos de la Agenda de Desarrollo de Doha).
- » Edwards, Michael y Hulme, David. *Beyond the Magic Bullet*. EUA. Kumarian Publishers. Marzo 1996.
- » Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) dependiente de la ONU.
- » Hernández Oliva, Rocío. Globalización y Privatización: el Sector Público en México. 1982-1999. Premio Nacional de Administración Pública 2000. Instituto Nacional de Administración Pública AC: Primera Edición. Junio 2001.
- » INFORME SOBRE DESARROLLO HUMANO 2003. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio: un pacto entre las naciones para eliminar la pobreza. Publicado para el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) Ediciones Mundi-Prensa 2003.
- » Instituto Internacional para el Medio Ambiente y el Desarrollo (IIED) «*How to Make Poverty History*», Londres.
- » Laris Casillas, Dr. Jorge. Cancún y el Dr. François Perraux. México 2007.
- » Rajan, Raghuram y Subramanian, Arvind. «*Aid and Growth: What Does the Cross-Country Evidence Really Show?*», Fondo Monetario Internacional.
- » UNCTAD, PNUD, OMPI, CCI, UNESCO, en colaboración con el Dr. Andy Pratt *Creative Economy Report 2008*, del Departamento de Geografía y Medio Ambiente de la London School of Economics and Political Science.
- » Vargas Castro, José Alejandro. Premio IAPEM 1998. La Instrumentación de las Políticas Públicas de Desarrollo Municipal: el caso de Valle de Bravo, México. 1999.
- » Winters, L. Alan. Banco Mundial «*Reaching the Poor: What Works, What Doesn't, and Why*» (Llegar al Pobre: qué funciona, y qué no funciona, y por qué).
- » www.inegi.gob.mx/
- » http://www.tudiscovery.com/historias_fieras_ingenieria/historias_burjdubai/index.shtml
- » Fuente OCDE La Eficacia en la Ayuda
<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/NEWSSPANISH/0..contentMDK:20550824~pagePK:64257043~piPK:437376~theSitePK:1074568.00.html>
- » www.sica.gov.ec/agronegocios/biblioteca/Ing%20Rizzo/azucar/cluster.html
- » www.unkilodeayuda.org.mx