

DEVOLUCIÓN DE FACULTADES HACENDARIAS

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie: ESTUDIOS JURÍDICOS, Núm. 204

Coordinadora editorial: Elvia Lucía Flores Ávalos

Asistente editorial: Karla Beatriz Templos Núñez

Cuidado de la edición: Rosa María González Olivares

Diseño y formación tipográfica (InDesing CS4): Javier Mendoza Villegas

Devolución de facultades hacendarias

DOLORES BEATRIZ CHAPOY BONIFAZ



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO



DOLORES BEATRIZ CHAPOY BONIFAZ

DEVOLUCIÓN
DE FACULTADES
HACENDARIAS



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
MÉXICO 2012

Esta obra fue dictaminada por sus pares académicos y aprobada
para su publicación por la Comisión Editorial del Instituto
de Investigaciones Jurídicas

Primera edición: 15 de agosto de 2012

DR © 2012, Universidad Nacional Autónoma de México
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Círculo Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D.F.

Impreso y hecho en México

ISBN'-+, !*\$+!\$&!' (' '!\$

CONTENIDO

Introducción	XI
--------------------	----

CAPÍTULO PRIMERO FUNCIONES DEL GOBIERNO

I. Disciplina fiscal agregada	3
Control sobre el endeudamiento del nivel subnacional de gobierno	3
II. Estabilización económica	23
1. Descentralización y gestión macroeconómica	25
2. Volatilidad del entorno macroeconómico e imposición	26
3. Volatilidad de los resultados fiscales	27
4. Interacción gubernamental en materia de decisiones colectivas	42
5. Fluctuaciones cíclicas	45
III. Equidad interregional	51
1. Participación en impuestos	54
2. Subsidios	61
3. Procedimientos para la distribución de los subsidios	63
IV. Colofón	67

CAPÍTULO SEGUNDO	
DESCENTRALIZACIÓN Y DEVOLUCIÓN DE FACULTADES HACENDARIAS	
I.	Factores que intervienen para determinar el grado de centralización
	71
	Influencia de las condiciones económicas, políticas y jurídicas en el grado de descentralización
	72
II.	Vinculación entre satisfacción y costo, y entre necesidad de gasto y base fiscal
	79
1.	Prestación de servicios
	81
2.	Servicios al menor costo
	82
3.	Fortalecimiento subnacional y eficiente asignación de recursos
	83
III.	Descentralización de facultades hacendarias
	83
1.	Consideraciones generales respecto a la descentralización
	84
2.	Descentralización de facultades hacendarias
	90
3.	Descentralización y organización de las relaciones fiscales intergubernamentales
	114
4.	Equilibrio entre el control macroeconómico y la discrecionalidad subnacional
	116
5.	Necesidad de conservar la capacidad del gobierno nacional para manejar la política fiscal del país
	116
IV.	Devolución de facultades hacendarias
	118
1.	Condiciones para la devolución de facultades hacendarias
	121
2.	Principios de la devolución fiscal
	123
3.	Devolución de funciones y consolidación fiscal
	125
V.	Colofón
	126

CAPÍTULO TERCERO
DESCENTRALIZACIÓN Y DEVOLUCIÓN
DE FACULTADES HACENDARIAS EN MÉXICO

I. Descentralización de funciones relativas al ejercicio del poder público federal	131
1. Programa para un Nuevo Federalismo	135
2. Primera Convención Nacional Hacendaria.....	147
3. Política hacendaria para la competitividad	148
II. Avances hacia la coordinación hacendaria	155
1. Gasto	158
2. Ingresos	184
III. Colofón	266

CAPÍTULO CUARTO
PRIMERA CONVENCIÓN NACIONAL HACENDARIA

I. Declaración de Mazatlán	269
II. Hacia un auténtico federalismo	270
III. Declaración de Cuatro Ciénegas	271
IV. Primera Convención Nacional Hacendaria	273
1. Propósito y alcance de la Primera Convención Nacional Hacendaria	274
2. Objetivos de la Primera Convención Nacional Hacendaria.....	275
3. Principios a los que habría de someterse la Primera Convención Nacional Hacendaria	276
4. Método empleado en la Primera Convención Nacional Hacendaria	278

5. Bases de la Primera Convención Nacional Hacendaria	278
6. Temas que serían abordados por la Primera Convención Nacional Hacendaria	280
7. Estructura de los órganos de la Primera Convención Nacional Hacendaria	281
8. Fases previstas para el desarrollo de la Primera Convención Nacional Hacendaria	285
V. Propuestas ejecutivas	288
1. Propuesta ejecutiva en materia de gasto público ..	288
2. Propuesta ejecutiva en materia de ingresos	317
3. Propuesta ejecutiva en materia de deuda pública...	333
4. Propuesta ejecutiva en materia de patrimonio público	341
5. Propuesta ejecutiva en materia de modernización y simplificación de la administración hacendaria	348
6. Propuesta ejecutiva en materia de colaboración y coordinación intergubernamentales.....	354
7. Propuesta ejecutiva en materia de transparencia, fiscalización y rendición de cuentas	382
VI. Declaratoria a la nación	390
VII. Trabajos de seguimiento a los acuerdos de la Primera Convención Nacional Hacendaria	393
VIII. Colofón Convención Hacendaria.....	394
Conclusiones	397
Fuentes	401

Devolución de facultades hacendarias, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 15 de agosto de 2012 en Editorial Cromo Color S. A. de C. V. Miravalle 703, col. Portales, Delegación Benito Juárez, 03570 México, D. F. Se utilizó tipo Baskerville 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel cultural 57 x 87 de 37 kilos para los interiores y couché de 154 kgs. para los forros; consta de 500 ejemplares (impresión *offset*).