



[www.senado2010.gob.mx](http://www.senado2010.gob.mx)

[www.juridicas.unam.mx](http://www.juridicas.unam.mx)

## SEGUNDA PARTE

### EL SENADO MEXICANO

Roberto RIVES\*

SUMARIO: I. *Breve consideración sobre los antecedentes formativos.* II. *Las facultades del Senado.* III. *Estructura y organización.* IV. *El Senado como parte del proceso legislativo.* V. *Organización técnica y administrativa.* VI. *Fuentes.*

#### I. BREVE CONSIDERACIÓN SOBRE LOS ANTECEDENTES FORMATIVOS

Con base en la argumentación histórico-conceptual, desarrollada páginas atrás, podemos observar que la Cámara de Senadores ha sido consustancial a la formación de los Estados en sus diversas épocas y lugares; en Monarquías y Repúblicas, en estados federales lo mismo que a centrales; en regímenes capitalistas o socialistas, y en el caso mexicano no es la excepción.

La nación mexicana, en su anhelo de libertad e independencia de la monarquía española, y en un largo esfuerzo continuado por sucesivas generaciones de mexicanos, decidió organizarse bajo el molde de la República Federal. Así, lo exigieron, primero, las aspi-

\* Doctor en administración pública; profesor en la UNAM y en las Universidades Intercontinental y Anáhuac.

raciones de autonomía planteadas por las diputaciones provinciales, después, por los partidarios del liberalismo, con ellos surgió el Senado, mismo que fue ratificado por los seguidores de la República centralista como parte de la organización gubernamental.<sup>1</sup>

De esta manera, el Poder Legislativo quedó depositado en un Congreso General integrado por dos Cámaras: de Diputados, que por su elección, en número proporcional a la población, vino a representar el “elemento popular”, y de Senadores, compuesta de miembros de los estados existentes, que se constituyó como el “elemento federativo”, con funciones de representación territorial. De modo que el Senado mexicano surge basado en tres principios básicos: 1) dotar a las provincias, devenidos en estados, de representación de sus intereses en el Poder Legislativo, sin importar su mayor o menor población y superficie territorial, garantizando así el equilibrio de la Unión; 2) asegurar su participación en el proceso de formación de las leyes; y, 3) crear un órgano de contrapeso y equilibrio ante el Poder Ejecutivo.

Debido al conflicto político y social de la nación mexicana del siglo XIX, reflejo de una sociedad que no acababa de nacer y otra que no terminaba por morir (como apuntara Reyes Heróles), con la Constitución de 1857 el Senado fue eliminado de la organización gubernamental, considerando, principal que no únicamente, que al tener una sola Cámara el Congreso sería más fuerte y podría frenar de mejor manera los excesos de la dictadura. Con el triunfo de la República, en 1867, el presidente Benito Juárez propuso el restablecimiento de la Cámara de Senadores, hasta que con las reformas constitucionales de 1874 quedó restaurado.

<sup>1</sup> Véanse las obras de Lee Benson, Nettie, *La diputación provincial y el federalismo mexicano*, México, UNAM-Colegio de México, 1994; Sordo Cedeño, Reynaldo, *El Congreso en la primera república centralista*, México, El Colegio de México, 1993. Barragán José, *Introducción al federalismo*, UNAM, 1978 (particularmente el capítulo sobre la formación del poder legislativo); Reyes Heróles, Jesús, *El liberalismo mexicano*, México, Fondo de Cultura Económica, 1974, 3 ts. (particularmente tomo I, capítulos V y VIII).

La Constitución de 1917 reafirmó la existencia de esta Cámara vigente a la fecha.

## II. LAS FACULTADES DEL SENADO

El Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, integrado por las Cámaras de Diputados y de Senadores, tiene en su conjunto funciones legislativas, políticas, fiscales, presupuestarias y de control, sobre la actividad del Poder Ejecutivo, con la finalidad de establecer un sistema de pesos y contrapesos, y lograr el equilibrio en el ejercicio del supremo poder de la Federación. Si bien ambas Cámaras tienen como propósito fundamental el análisis, discusión y aprobación de las leyes de nuestro orden jurídico, también realizan otro tipo de actividades, como recibir y dar trámite legal a las comunicaciones de los otros poderes de la unión, de los órganos constitucionales autónomos y de los poderes de las entidades federativas. Asimismo, los órganos de gobierno de cada Cámara externan pronunciamientos mediante los cuales se refleja la posición política de la Cámara, respecto de algún asunto de interés general; también, durante las sesiones del Pleno, los grupos parlamentarios fijan su posición respecto de algún asunto de carácter político. Por otro lado, cada Cámara tiene facultades exclusivas, mismas que han ido cambiando y ajustándose conforme a la evolución jurídica y política de la nación.

Conforme a las disposiciones constitucionales vigentes, son facultades exclusivas del Senado las siguientes.

En materia de seguridad nacional se ha mantenido invariable la facultad del Senado para autorizar al presidente a que permita la salida de tropas nacionales, el paso de tropas extranjeras por el territorio nacional y la estación de escuadras de otros países, por más de un mes, en aguas mexicanas. Autorizar al presidente de la República para disponer de la guardia nacional.<sup>2</sup>

En cuanto a la política exterior del país se han registrado algunas variaciones significativas: se reformó el texto constitucional para establecer que el Senado debe analizar la política exterior desarrollada por el Ejecutivo Federal con base en los informes anuales que le rindan el presidente de la República y el secretario del ramo al Congreso.<sup>3</sup>

Tras algunas diferencias tenidas en el manejo de la política exterior, generadas principalmente con motivo del deterioro y hasta suspensión de relaciones diplomáticas con Cuba (en la administración de Vicente Fox), en el año 2007 se precisó que el Senado debe de aprobar los tratados internacionales y convenciones diplomáticas que celebre el Ejecutivo de la Unión, así como su decisión de terminar, denunciar, suspender, modificar, enmendar, retirar reservas y formular declaraciones sobre los mismos.<sup>4</sup> Ante los avances registrados en distintos países en materia de derechos humanos y la creación de organismos internacionales en la materia, se facultó al Senado para reconocer la jurisdicción de la Corte Penal Internacional.<sup>5</sup>

Con respecto a la participación que el Senado tiene en la aprobación y ratificación de nombramientos de ciertos servidores públicos, que tradicionalmente hacía de forma libre el Poder Ejecutivo; tenemos también variaciones significativas como la facultad de aprobar, o no, el nombramiento de los ministros de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, que fue adicionado en 1928. A la ratificación de nombramientos de embajadores, agentes diplomáticos, cónsules generales; empleados superiores de hacienda;

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, artículo 76, fracción III y fracción IV.

<sup>3</sup> Reforma al artículo 76 constitucional publicada en el *Diario Oficial de la Federación (DOF)* el 6 de diciembre de 1977.

<sup>4</sup> Reforma al artículo 76 constitucional, *DOF*, 12 de febrero de 2007.

<sup>5</sup> Reforma al artículo 21 constitucional, *DOF*, 20 de junio de 2005.

coroneles y demás jefes superiores del ejército y la armada, en el año 1944, se agregaron los de la fuerza aérea nacional.<sup>6</sup>

La centralización política, económica y administrativa que tuvo el país en el siglo XX, llevó a que a finales de la década de los ochenta, se reconocieran los derechos políticos activos de los habitantes del Distrito Federal, y al mismo tiempo, que le brindó un Estatuto de Gobierno; pero sin alcanzar el grado de Constitución Política que es propia de las de los estados de la República. De manera que, desde 1987, cuando se creó la Asamblea Legislativa y años después al instituir el cargo de jefe de Gobierno, se facultó al Senado para aprobar la propuesta que haga el presidente de la República de quien deba sustituir, en caso de remoción, al jefe de Gobierno del Distrito Federal.<sup>7</sup> Asimismo, debemos mencionar el caso de recibir, analizar y designar o ratificar las propuestas hechas por el presidente de la República, para el nombramiento de magistrados de los tribunales agrarios.<sup>8</sup>

A partir de 1993 se le facultó para aprobar el nombramiento de los integrantes de la Junta de Gobierno del Banco de México.<sup>9</sup> En 1994, a iniciativa del Ejecutivo Federal, el procurador general dejó de ser el consejero jurídico de dicho Poder, al tiempo que el Senado quedó facultado para ratificar el nombramiento de dicho servidor público. En el año 1999 se le facultó para elegir al Consejo Consultivo de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos. Y desde el año 2006, el Senado quedó facultado para aprobar a los integrantes de la Junta de Gobierno del INEGI.

Otra de las funciones senatoriales consiste en dar estabilidad a la vida política del régimen federal, al valorar las circunstancias y condiciones de alteración del orden constitucional, de inseguridad

<sup>6</sup> Reformas al artículo 76 constitucional, *DOF*, 20 de agosto de 1928 y 10 febrero de 1944.

<sup>7</sup> Reforma al artículo 76 constitucional, *DOF*, 25 de octubre de 1993.

<sup>8</sup> Reforma constitucional al artículo 27, fracción XIX, *DOF*, 6 de enero de 1992.

<sup>9</sup> Reforma constitucional artículo 28, *DOF*, 20 de agosto de 1993.

o riesgo prevalecientes en una determinada entidad federativa. Al efecto está facultado para declarar, cuando hayan desaparecido los poderes constitucionales de un Estado, y nombrar a un gobernador provisional quien convocará a elecciones. El nombramiento del gobernador se hará por el Senado a propuesta mediante una terna formada por el presidente de la República (artículo 76, fracción V). Aun cuando esta facultad ha permanecido invariada, es relevante que el Senado la ejerciera en numerosas ocasiones desde el año 1879; la última vez que lo hizo fue en 1975. A partir de 1978, cuando se reglamentó dicha facultad, el Senado ya no volvió a ejercer esta atribución. Desde entonces, el Ejecutivo optó por remover gobernadores de su función para trasladarlos al ejercicio de responsabilidades del gobierno federal.

Una más de las facultades de esa Cámara, de fecha reciente, es que, a partir de 2005, deberá resolver de manera definitiva los conflictos sobre límites territoriales de las entidades federativas que así lo soliciten. Con la amplia reforma hecha al Poder Judicial en 1994, se facultó al Senado para hacer del conocimiento de la Suprema Corte de Justicia de acciones de inconstitucionalidad de leyes federales o tratados internacionales.

Siendo uno de los principios esenciales del Estado de derecho que el poder controle al poder, el Legislativo ha ido incorporando nuevas facultades para supervisar la acción ejecutiva. De tal manera que a la disposición original de 1917 relativa a la facultad de ambas Cámaras para citar a los secretarios de Estado cuando se discuta una ley, o se estudie un negocio concerniente a su Secretaría; en 1974 se añadió, como una nueva acción de control legislativo, que los secretarios informen sobre el estado que guardan sus respectivos ramos. Poco tiempo después, en 1977, época en que el sector paraestatal mexicano prácticamente duplicaba su tamaño hasta llegar a tener 1155 empresas, se facultó a ambas Cámaras para crear comisiones con el fin de investigar el funcionamiento de los organismos descentralizados federales o de las empresas de participación estatal mayoritaria. Años después se

agregó al procurador general y a los jefes de departamento administrativo —incluido el del Distrito Federal—, para comparecer ante ambas Cámaras.

Respecto al desempeño de los servidores públicos en el ejercicio de sus funciones y responsabilidades, la facultad del Senado para erigirse en “Gran Jurado” y así conocer de los delitos oficiales cometidos por dichos servidores; en 1982 se dispuso que dicha Cámara podría erigirse en jurado de sentencia para conocer de la acusación que haga la Cámara de Diputados en contra de algún servidor público.

### III. ESTRUCTURA Y ORGANIZACIÓN

La Constitución de 1917 dispuso que la Cámara de Senadores estaría compuesta de dos miembros por cada estado y dos por el Distrito Federal, y por cada Senador propietario se elegiría un suplente. La duración en el cargo era de cuatro años y la Cámara se renovarían por mitad cada dos años. A partir de 1933, la duración en el cargo se amplió a seis años. En 1986 se dispuso que dicha Cámara se renovarían, por mitad, cada tres años. En 1993 se estableció que el Senado se integraría con cuatro senadores por cada estado y el Distrito Federal, de los cuales tres serían electos según el principio de votación mayoritaria relativa y uno sería asignado a la primera minoría. Su renovación sería total cada seis años. Finalmente, en 1996, se publicó otra reforma constitucional con la que se dio una nueva conformación a la Cámara de Senadores, misma que rige hasta nuestros días, estableciendo que el Senado se integra por 128 senadores, de los cuales, en cada estado y en el Distrito Federal, dos son elegidos según el principio de votación mayoritaria relativa y uno es asignado a la primera minoría. Los 32 senadores restantes son elegidos según el principio de representación proporcional, mediante el sistema de

listas votadas en una sola circunscripción plurinominal nacional.<sup>10</sup>

La Cámara de Senadores, para la atención de los asuntos de su competencia, está organizada de la siguiente forma:

*Pleno.* Es la instancia superior de la Cámara, integrada por los 128 senadores, donde se discute y, en su caso, se aprueba el trabajo legislativo de su competencia.

*Mesa directiva.* Está integrada por un presidente, tres vicepresidentes y cuatro secretarios, que duran en ejercicio un año legislativo y pueden ser reelectos. Se eligen dentro de los diez días anteriores a la apertura de sesiones del Congreso, o dos días antes, en el caso de iniciar la legislatura. Esta Mesa preside los trabajos de la Cámara, conduce los debates y votaciones del Pleno, remite los asuntos a las Comisiones según la materia que les corresponda, conduce las relaciones con la Cámara de Diputados, los poderes federales y con los poderes de los estados y del Distrito Federal, y designa a los representantes de la Cámara en actos internacionales. La Mesa Directiva debe observar en su desempeño los principios de legalidad, imparcialidad y objetividad.

El presidente de la Mesa Directiva es el representante jurídico de la Cámara, pues en él se expresa la unidad de la misma. Dentro de sus atribuciones destaca: dirigir, abrir, clausurar, suspender los trabajos del Pleno; conducir los debates y las votaciones; firmar las leyes y decretos que expida la Cámara de Senadores junto con uno de los secretarios de la Cámara, cuando sea facultad exclusiva del Senado, o con el presidente y un secretario de la Cámara de Diputados, así como las leyes o decretos que expide el Congreso de la Unión. Asimismo, determina el trámite de los asuntos y formula el orden del día para las sesiones. Elabora y propone al Pleno los ordenamientos que regulen la organización de las secretarías generales, la tesorería y el servicio civil de carrera, y expida el nombramiento o el oficio de remoción de los ser-

<sup>10</sup> Reformas al artículo 56 constitucional, del 29 de abril de 1933, 15 de diciembre de 1986, 3 de septiembre de 1993, 22 de agosto de 1996.

vidores públicos de la Cámara. El presidente de la Cámara está subordinado en sus decisiones al voto del Pleno. Cabe señalar que algunas de estas facultades son ejercidas por el presidente de la Mesa Directiva, mientras otras se ejercen de manera colegiada por acuerdo de la mayoría absoluta de los miembros presentes de la Mesa Directiva. En caso de empate, el presidente de la misma tiene voto de calidad. Para sesionar válidamente deberán asistir más de la mitad de sus integrantes.

*Junta de Coordinación Política.* Conforme a la evolución política y democrática del país, y la pluralidad de partidos políticos, a partir de la LVII Legislatura —1997-2000— en que llega a su término la existencia de una mayoría absoluta basada en un solo partido político, pues se acordó crear al interior del Congreso a la mencionada Junta, en sustitución de la Gran Comisión del Senado, debiéndose integrar al inicio del periodo constitucional de cada legislatura, como sigue: por los coordinadores de los grupos parlamentarios representados en la legislatura; dos senadores por el grupo parlamentario mayoritario y uno por el grupo parlamentario que, por sí mismo, constituya la primera minoría de la legislatura. Con ello se buscó dar cabida a la nueva pluralidad partidista de la Cámara.<sup>11</sup> De esta manera, en la Junta confluyen los grandes acuerdos políticos de los grupos parlamentarios. La Junta de Coordinación Política adoptará sus decisiones por el voto ponderado de los coordinadores de los grupos parlamentarios, conforme al número de senadores con que cuente cada grupo respecto del total de la Cámara.<sup>12</sup>

El presidente de la Junta de Coordinación Política será, por el término de una legislatura, el coordinador del grupo parlamentario que por sí mismo cuente con la mayoría absoluta del voto ponderado de la Junta. Pero, si al inicio de una legislatura ningún coordinador cuenta con la mayoría absoluta del voto ponderado

<sup>11</sup> Ley Orgánica del Congreso de la Unión, publicada el 3 de septiembre de 1999, artículo 81.

<sup>12</sup> Artículo 81, párrafo 2, de la Ley Orgánica del Congreso.

de la Junta, la presidencia será ejercida en forma alternada y por cada año legislativo por los coordinadores de los grupos parlamentarios que cuenten con un número de senadores que representen al menos el 25% del total de la Cámara. El orden anual para presidir la Junta será determinado por el coordinador del grupo parlamentario de mayor número de senadores. El Presidente de la Junta de Coordinación Política nombrará un secretario técnico, quien tendrá a su cargo, elaborar actas y comunicar los acuerdos, a las instancias correspondientes de la Cámara.<sup>13</sup>

*Grupos parlamentarios.* Los senadores se agrupan por partido político, con el propósito de orientar la participación de sus integrantes en el proceso legislativo. En el interior de cada grupo se nombra un coordinador, así como otros cargos directivos para su representación. El coordinador participa con voz y voto en la Junta de Coordinación Política.

*Comisiones legislativas.* Para el cumplimiento de sus funciones, el Senado se apoya en *comisiones* con áreas de trabajo específicas que cuentan con un presidente y dos secretarios, además de senadores de los distintos grupos parlamentarios, quienes pueden participar hasta en cinco de ellas. Se constituyen durante el primer mes del ejercicio de la legislatura y los grupos parlamentarios tienen derecho a solicitar cambios en la

<sup>13</sup> Dentro de sus atribuciones (señaladas en el artículo 84) se encuentran: impulsar la conformación de acuerdos relacionados con el contenido de las propuestas, iniciativas o minutas que requieran de votación por el pleno, a fin de agilizar el trabajo legislativo; presentar al pleno, por conducto de la Mesa Directiva, propuestas de puntos de acuerdo, pronunciamientos y declaraciones de la Cámara que signifiquen una posición política de la misma; proponer al pleno, a través de la Mesa Directiva, la integración de las comisiones, con el señalamiento de las respectivas juntas directivas, así como a los senadores que integrarán la Comisión Permanente; elaborar el programa legislativo de cada periodo de sesiones, el calendario de trabajo para su desahogo y puntos del orden del día de las sesiones del Pleno. Artículo 82 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos.

adscripción de sus integrantes. Sus reuniones podrán ser públicas y las decisiones tomadas son aprobadas por la mayoría de votos de sus integrantes.

Cuando así se requiera, puede nombrar comisiones con carácter transitorio que conozcan exclusivamente de la materia para cuyo objeto hayan sido designadas, o para desempeñar un cargo específico. También puede crear comisiones conjuntas con participación de las dos Cámaras del Congreso de la Unión que atiendan asuntos comunes. Los cargos de presidente, vicepresidente y secretarios de la Cámara de Senadores no podrán integrarse a ninguna comisión.

#### IV. EL SENADO COMO PARTE DEL PROCESO LEGISLATIVO

El Senado tiene una participación activa en el proceso parlamentario. La creación de nuevas leyes, su modificación o bien su abrogación, así como las reformas y adiciones constitucionales, parte de la competencia que tienen los actores políticos para iniciar leyes y decretos, correspondiendo: *a)* al presidente de la República; *b)* a los diputados y senadores al Congreso de la Unión, y *c)* a las legislaturas de los estados.<sup>14</sup> Las iniciativas de reforma o creación de leyes puede iniciarse indistintamente en cualquiera de las dos Cámaras, observándose el Reglamento de Debates sobre la Forma, Intervalos y Modo de Proceder en las Discusiones y Votaciones, con excepción de los proyectos que versaren sobre empréstitos, contribuciones o impuestos, o sobre reclutamiento de tropas, los cuales deberán discutirse primero en la Cámara de Diputados. Los elementos destacables de ese proceso son los siguientes:

<sup>14</sup> Artículo 71 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como por disposiciones de la Ley Orgánica y del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos.

*Cámara de origen y cámara revisora.* Se denomina Cámara de origen a la que inicia el procedimiento legislativo, y Cámara revisora, a la que recibe la minuta con propuesta de decreto que ya aprobó y turnó la de origen.

*Presentación de iniciativas.* Toda iniciativa de creación o reforma de ley que sea presentada al Poder Legislativo debe ser turnada a la(s) Comisión(es) competentes, por conducto de la Mesa Directiva, para su análisis y dictamen. La Comisión competente analiza y discute el contenido de la iniciativa, a la vez que elabora el anteproyecto de dictamen para su presentación y en su caso aprobación en la propia Comisión.

*Dictamen.* El dictamen debe contener una parte expositiva de las razones en que se funde, y concluir con proposiciones claras y sencillas que puedan sujetarse a votación. Los dictámenes de cada una de las comisiones deberán presentarse firmados por la mayoría de los individuos que las componen; en caso de existir disenso de uno o más miembros se presentará voto particular por escrito, el cual deberá remitirse de manera conjunta con el dictamen.

*Voto particular.* Se denomina así el documento que contiene razones, argumentos y puntos de vista que un legislador emite y sostiene de manera personal y los cuales desea queden asentados sobre determinado asunto, con independencia de la opinión general, ya sea ésta en sentido positivo o negativo.

*Propuesta de dictamen al Pleno.* Una vez elaborado el dictamen en comisiones, se le notifica al presidente de la Mesa Directiva de la Cámara para que en uso de sus facultades legales programe su inclusión en el orden del día, para su presentación ante el Pleno de la Cámara. Los dictámenes deben sujetarse a dos lecturas, que se realizan ante el Pleno por parte de la Secretaría de la Mesa Directiva. El día en que se hacen del conocimiento de los miembros de la cámara quedan de primera lectura, y durante la segunda lectura se desarrolla la discusión, votación y en su caso aprobación del dictamen. Puede suceder que se dispense la segunda lectura, entonces desde la primera lectura se proce-

de a la discusión y votación. Aprobado un proyecto en la Cámara de origen, pasará para su discusión a la otra, cuando no se trate de alguna de las facultades exclusivas de una sola Cámara. Los proyectos deberán ir firmados por el presidente y dos secretarios, acompañados del expediente respectivo, del extracto de la discusión y demás antecedentes que se hubieran tenido a la vista para resolverlos.

*Cámara revisora.* Esta Cámara recibe la minuta del dictamen con proyecto de *decreto* y lleva a cabo el mismo procedimiento de estudio, dictamen, discusión y aprobación seguido por la Cámara de origen. Si algún proyecto de ley o decreto fuese desechado en su totalidad por la Cámara de revisión, volverá a la de origen con las observaciones que aquélla le hubiese hecho. Si examinado de nuevo fuese aprobado por la mayoría absoluta de los miembros presentes, volverá a la Cámara que lo desechó, la cual lo tomará otra vez en consideración, y si lo aprobare por la misma mayoría, pasará al Ejecutivo para su publicación, pero si lo reprobare, no podrá volver a presentarse en el mismo periodo de sesiones.

Si un proyecto de ley o decreto fuese desechado en parte, o modificado, o adicionado por la Cámara revisora, la nueva discusión en la Cámara de origen versará únicamente sobre lo desechado o sobre las reformas o adiciones, sin poder alterarse en manera alguna los artículos aprobados. Si las adiciones o reformas hechas por la Cámara revisora fuesen aprobadas por la mayoría absoluta de los votos presentes en la Cámara de origen, se pasará todo el proyecto al Ejecutivo. Si las adiciones o reformas hechas por la Cámara revisora fueren reprobadas por la mayoría de votos en la Cámara de origen, volverán a aquélla para que tome en consideración las razones de ésta; y si por mayoría absoluta de votos presentes se desecharen en esta segunda revisión dichas adiciones o reformas, el proyecto, en lo que haya sido aprobado por ambas Cámaras, se pasará al Ejecutivo Federal. Si la Cámara revisora insistiere, por la mayoría absoluta de votos presentes, en dichas adiciones o reformas, todo el proyecto podrá

presentarse hasta el siguiente periodo de sesiones, a no ser que ambas Cámaras acuerden, por la mayoría absoluta de sus miembros presentes, que se expida la ley o decreto sólo con los artículos aprobados; y que se reserven los adicionados o reformados para su examen y votación en las sesiones siguientes. Resuelta la iniciativa por la Cámara revisora queda sancionada como ley o decreto, y se procede a la integración del expediente final con el documento legislativo acabado y original que firman los representantes de las Mesas Directivas de ambas Cámaras.

*Promulgación.* El presidente de la República, al recibir el decreto aprobado por el Congreso, tiene dentro de sus facultades dos opciones: *a)* realizar observaciones al decreto aprobado, en cuyo caso lo remitirá a la Cámara de origen para su estudio dentro de los diez días útiles, a no ser que corriendo ese término hubiere el Congreso cerrado o suspendido sus sesiones, en cuyo caso la devolución deberá hacerse el primer día útil en que el Congreso esté reunido; o *b)* promulgarlo y entonces mandarlo publicar en el *Diario Oficial*, para que se observen y cumplan las disposiciones que contenga la ley.

Si se trata de reformas constitucionales, el procedimiento es diferente, ya que una vez aprobado el decreto por las dos terceras partes de los individuos presentes en cada una de las Cámaras del Congreso de la Unión, se remite a las Legislaturas de los Estados de acuerdo con lo establecido por el artículo 135 constitucional. A partir de ese momento las Cámaras del Congreso o la Comisión Permanente, en su caso, reciben las comunicaciones de los congresos locales en las que aquéllas manifiestan su aprobación o rechazo al decreto referido. En caso de que más de la mitad de los congresos de las entidades federativas (cuando menos 16 de las 31, ya que el Distrito Federal no participa) lo acepten, el decreto se considera aprobado; en ese momento se hace la declaratoria respectiva para remitirlo al Poder Ejecutivo, a efecto de que sea publicado en el *Diario Oficial de la Federación*.

## V. ORGANIZACIÓN TÉCNICA Y ADMINISTRATIVA

La Cámara de Senadores también está facultada para regular su estructura y funcionamiento interno, de tal manera que en la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos se define la organización técnica y administrativa de apoyo, y establece que para el auxilio de sus tareas legislativas y administrativas contará con las siguientes dependencias: Secretaría General de Servicios Parlamentarios; Secretaría General de Servicios Administrativos; Tesorería de la Cámara; Coordinación de Comunicación Social; Coordinación General de Asuntos Internacionales y Relaciones Parlamentarias; Instituto de Investigaciones Legislativas; Contraloría Interna.

Para profesionalizar y hacer más eficientes los servicios de apoyo parlamentario y de orden administrativo de la Cámara de Senadores, se instituyó el servicio civil de carrera. Para tal propósito, la Cámara cuenta con un Centro de Capacitación y Formación Permanente de los Servidores Públicos del Senado, dependiente de la Mesa Directiva, la que designará al titular de dicho Centro, el cual deberá cumplir los requisitos y ejercerá las atribuciones que establezca el Estatuto.

Es, en suma, mediante esta gran actividad, proceso y organización parlamentaria, que el Senado de la República participa en la construcción del sistema democrático del Estado mexicano.

## VI. FUENTES

BARRAGÁN, José, *Introducción al federalismo*, UNAM 1978 (particularmente el capítulo sobre la formación del Poder Legislativo).

*Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.*

LEE BENSON, Nettie, *La diputación provincial y el federalismo mexicano*, México, UNAM-Colegio de México, 1994.

Ley Orgánica del Congreso de la Unión, publicada el 3 de septiembre de 1999.

Reformas al artículo 56 constitucional, del 29 de abril de 1933.

Reformas al artículo 76 constitucional, publicada en el *Diario Oficial de la Federación*, 20 agosto de 1928 y 10 febrero de 1944.

Reforma al artículo 76 constitucional publicada en el *Diario Oficial de la Federación*, 6 de diciembre de 1977.

Reformas al artículo 56 constitucional, *Diario Oficial de la Federación*, 15 de diciembre de 1986.

Reforma al artículo 27 constitucional, fracción XIX, *Diario Oficial de la Federación*, 6 de enero de 1992.

Reforma artículo 28 constitucional, *Diario Oficial de la Federación*, 20 de agosto de 1993.

Reforma al artículo 76 constitucional, *Diario Oficial de la Federación*, 25 de octubre de 1993.

Reformas al artículo 56 constitucional, *Diario Oficial de la Federación*, 15 de diciembre de 1986.

Reforma al artículo 21 constitucional, *Diario Oficial de la Federación*, 20 de julio de 2005.

Reforma al artículo 76 constitucional, *Diario Oficial de la Federación*, 12 de febrero de 2007).

REYES HERÓLES, Jesús, *El liberalismo mexicano*, México, Fondo de Cultura Económica, 1974, 3 ts.

SORDO CEDEÑO, Reynaldo, *El Congreso en la primera República centralista*, México, El Colegio de México, 1993.