

# Contexto y Propuestas para una **Agenda de Reforma Electoral** en México



Editorial coordinado por  
ROBERTO RODRÍGUEZ RODRÍGUEZ  
JOSÉ LUIS GONZÁLEZ I. GONZÁLEZ  
CARLOS ALBERTO NUÑEZ FLORES



CENTER FOR DEMOCRACY AND DEVELOPMENT



Contexto y  
Propuestas  
para una Agenda  
de Reforma  
Electoral  
en México

## Mesa Directiva

Senador Enrique Jackson Ramírez  
*Presidente*  
*Partido Revolucionario Institucional*

Senador César Jauregui Robles  
*Vicepresidente*  
*Partido Acción Nacional*

Senador Carlos Chaurand Arzate  
*Vicepresidente*  
*Partido Revolucionario Institucional*

Senador Raymundo Cárdenas Hernández  
*Vicepresidente*  
*Partido de la Revolución Democrática*

Senadora Yolanda González Hernández  
*Secretaria*  
*Partido Revolucionario Institucional*

Senadora Lidia Madero García  
*Secretaria*  
*Partido Acción Nacional*

Senadora Sara Castellanos Cortés  
*Secretaría*  
*Partido Verde Ecologista de México*

Senador Rafael Melgoza Radillo  
*Secretario*  
*Partido de la Revolución Democrática*

## Junta de Coordinación Política

Senador Diego Fernández de Cevallos  
*Presidente*  
*Partido Acción Nacional*

Senador Enrique Jackson Ramírez  
*Coordinador del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional*

Senador Jesús Ortega Ramírez  
*Coordinador del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática*

Senadora Gloria Lavara Mejía  
*Coordinadora del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México*

Senador Humberto Roque Villanueva  
*Partido Revolucionario Institucional*

Senador Genaro Borrego Estrada  
*Partido Revolucionario Institucional*

Senador Jorge Zermeno Infante  
*Partido Acción Nacional*

## Instituto de Investigaciones Legislativas del Senado de la República

Senador Oscar Cantón Zetina  
*Presidente*

Cuitláhuac Bardán Esquivel  
*Director General de Investigación*

Guillermo Tenorio Herrera  
*Director General de Estudios Legislativos*

Eduardo Macías Martínez  
*Director General de Vinculación*

# Contexto y Propuestas para una Agenda de Reforma Electoral en México

Instituto de Investigaciones  
Legislativas del  
Senado de la República

Pablo Javier Becerra  
Víctor Alarcón Olguín  
Cuitláhuac Bardán Esquivel  
*Coordinadores*



---

México

2003



Casa abierta al tiempo

*UNIVERSIDAD AUTONOMA METROPOLITANA*

*Rector General*

Dr. Luis Mier y Terán Casanueva

*Secretario General*

Dr. Ricardo Solis Rosales

*Unidad Iztapalapa*

*Rector*

Dr. José Lema Labadie

*Secretario*

Mtro. Javier Melgoza Valdivia

*Director de la División de Ciencias Sociales y Humanidades*

Dr. Rodrigo Díaz Cruz

*Jefe del Departamento de Sociología*

Mtro. Víctor Alarcón Olguín

---

*Primera Edición, Julio 2003*

*© 2003*

*INSTITUTO DE INVESTIGACIONES LEGISLATIVAS  
DEL SENADO DE LA REPÚBLICA*

*Derechos reservados conforme a la ley  
ISBN 970 727 005-5*

*IMPRESO EN MÉXICO*

*PRINTED IN MEXICO*



IILSEN

*Coordinadores*

Pablo Javier Becerra  
Víctor Alarcón Olguín  
Cuitláhuac Bardán Esquivel

*Cuidado de la Edición*

Víctor Hugo Solís Nieves

# ÍNDICE

<b>Prólogo.....</b>	<b>7</b>
Senador Enrique Jackson Ramírez	
<b>Presentación.....</b>	<b>9</b>
Dr. Luis Mier y Terán Casanueva	
<b>Introducción.....</b>	<b>11</b>
Senador Óscar Cantón Zetina	
<b>Las Reformas Electorales en la Transición Mexicana.....</b>	<b>15</b>
Pablo Javier Becerra Chávez	
<b>Aspectos del Régimen de Partidos Políticos en México</b>	
Manuel Larrosa Haro.....	25
<b>Preámbulo.....</b>	<b>27</b>
1. Del procedimiento de formación y registro legal para los partidos políticos nacionales y las agrupaciones políticas nacionales.....	29
Las Agrupaciones Políticas Nacionales.....	32
El debate.....	33
2. Coaliciones, candidaturas comunes, frentes y fusiones.....	34
3. Los partidos y los medios de comunicación.....	37
Bibliografía.....	39
<b>El Instituto Federal Electoral.</b>	
<b>La Ruta de las Reformas Recientes y la Agenda Actual</b>	
Pablo Javier Becerra Chávez.....	41
<b>Introducción.....</b>	<b>43</b>
1. Los Organismos Electorales del Cofipe.....	44
2. La creación del Instituto Federal Electoral, La reforma de 1989-1990.....	47
3. La reforma de 1993.....	50

4. El Instituto Federal Electoral en la reforma de 1994.....	52
5. La Reforma Electoral Definitiva de 1996.....	56
6. Los Organismos Electorales en las entidades.....	61
7. La Agenda Pendiente.....	64

## **La Segunda Vuelta Electoral: Modalidades, Experiencias y Consecuencias Políticas**

Gustavo Ernesto Emmerich.....	83
-------------------------------	----

Modalidades de la doble vuelta electoral.....	85
La experiencia francesa.....	87
Las experiencias en otros países de Europa, Asia y África.....	89
Las experiencias latinoamericanas.....	90
La experiencia de San Luis Potosí.....	91
Consecuencias políticas: ventajas, desventajas e impactos políticos de la doble vuelta.....	93
Possible utilización de la segunda vuelta para elecciones federales en México.....	96
Apéndice: adopción y aplicación de la doble vuelta en América Latina.....	97
Bibliografía.....	106

## **Encuestas y Sondeos Electorales**

Ricardo de la Peña.....	107
-------------------------	-----

1. Normas en materia de encuestas y sondeos electorales.....	109
2. Experiencia en materia de encuestas durante el proceso electoral federal 2000.....	111
3. Diagnóstico del diseño legal actual en materia de encuestas electorales.....	113
3.1. Sobre la ubicación de las disposiciones en el código.....	113
3.2. Sobre la publicación en los días previos y durante la jornada electoral.....	114
3.3. Sobre la regulación de publicaciones de encuestas electorales.....	115
3.4. Sobre los criterios generales para los estudios por muestreo.....	116
3.5. Sobre los elementos ausentes en la regulación de encuestas electorales.....	117
4. Conclusión.....	118

<b>Mecanismos de Democracia Semidirecta en México</b>	
Victor Alarcón Olguín.....	<b>119</b>
Premisa Introductoria.....	<b>121</b>
I. Democracia y Participación Ciudadana, aspectos conceptuales.....	<b>123</b>
II. Breve Historia de la Participación Ciudadana en México.....	<b>130</b>
III. Ideas y Propuestas en Materia de Consulta Ciudadana en el Plano Federal.....	<b>136</b>
IV. Una Breve Reflexión Final.....	<b>141</b>
V. Fuentes Bibliográficas.....	<b>143</b>
VI. Fuentes de Legislación.....	<b>144</b>
<b>La Reforma Política del Distrito Federal: Avances y Perspectivas</b>	
Javier Santiago Castillo.....	<b>147</b>
1. Antecedentes.....	<b>149</b>
2. De órganos administrativos a órganos de gobierno.....	<b>151</b>
3. La construcción de un gobierno propio: Paradoja de la democracia.....	<b>154</b>
4. El futuro inmediato de la reforma en marcha.....	<b>156</b>
Conclusiones.....	<b>162</b>
Bibliografía.....	<b>164</b>
<b>El Federalismo Electoral Mexicano en el Siglo XXI. Una Propuesta de Rediseño</b>	
Javier Santiago Castillo.....	<b>167</b>
El federalismo electoral mexicano en perspectiva histórica.....	<b>170</b>
La reinvención del federalismo.....	<b>174</b>
La inacabada construcción del federalismo electoral.....	<b>177</b>
Una mirada al futuro: el federalismo electoral cooperativo.....	<b>180</b>
<b>El Financiamiento a los Partidos Políticos en el Ámbito Federal</b>	
Alejandro Favela Gavia.....	<b>183</b>
El marco constitucional.....	<b>185</b>
La Ley Reglamentaria.....	<b>186</b>
El artículo 49 del COFIFE.....	<b>186</b>
Financiamiento para actividades permanentes.....	<b>187</b>
Financiamiento en año electoral.....	<b>188</b>

Financiamiento para actividades de capacitación.....	<b>188</b>
Financiamiento para partidos nuevos.....	<b>188</b>
De las cuotas de militantes y aportaciones de simpatizantes.....	<b>188</b>
Del Autofinanciamiento, Fondos, Rentas, Fideicomisos y Rendimientos Financieros.....	<b>189</b>
La filosofía del legislador.....	<b>189</b>
Las objeciones.....	<b>189</b>
Las Cifras.....	<b>191</b>
El problema.....	<b>194</b>
Elementos para la reflexión sobre financiamiento público a los partidos políticos.....	<b>194</b>
 <b>Justicia Electoral</b>	
Luis Eduardo Medina Torres.....	<b>197</b>
Introducción.....	<b>199</b>
Situación Actual.....	<b>200</b>
Comparación Internacional.....	<b>203</b>
Propuestas de Actores Políticos y Sociales.....	<b>210</b>
Bibliografía.....	<b>221</b>
 <b>Aumentar la Calidad y Representatividad del Congreso</b>	
Ricardo Espinoza Toledo.....	<b>225</b>
El Congreso y el Presidente.....	<b>228</b>
La propuesta de Giovanni Sartori.....	<b>229</b>
La propuesta del Presidente Fox.....	<b>230</b>
La Agenda Legislativa del GP-PRI.....	<b>231</b>
La Agenda del GP-PRD.....	<b>231</b>
El PAN.....	<b>232</b>
Las comisiones.....	<b>232</b>
Reelección inmediata de legisladores.....	<b>233</b>
El de la gobernabilidad es también un problema de actitud.....	<b>234</b>
 <b>Responsabilidad del Poder Legislativo en la Reforma Electoral</b>	
Víctor Hugo Solís Nieves.....	<b>235</b>
1. Preámbulo.....	<b>237</b>
2. Breve Desarrollo de la Representación Política.....	<b>238</b>
3. Representación Política y Sistema Electoral.....	<b>241</b>
4. Representación y Responsabilidad.....	<b>242</b>
5. Facultades del Poder Legislativo en Materia Electoral.....	<b>246</b>

6. Factores que determinan la importancia de la Reforma Electoral.....	<b>248</b>
7. Importancia de la Reforma Electoral.....	<b>249</b>
8. Responsabilidad y Gobernabilidad.....	<b>249</b>
<b>Colaboradores.....</b>	<b>251</b>

*Contexto y Propuestas para una Agenda de Reforma Electoral en México*, se terminó de imprimir en la Ciudad de México durante el mes de julio del año 2003. La edición, en papel de 75 gramos, consta de 1,500 ejemplares más sobrantes para reposición y estuvo al cuidado de la oficina litotipográfica de la casa editora consta de 1,500 ejemplares más sobrantes para reposición y estuvo al cuidado de la oficina litotipográfica de la casa editora.