

Libro  
BÁSICO

# Las reformas constitucionales en materia de derechos y culturas indígenas



*Libro  
blanco  
sobre  
las reformas  
constitucionales  
en materia de  
derechos y cultura  
indígenas*

## **MESA DIRECTIVA**

Senador Enrique Jackson Ramírez  
*Presidente*  
*Partido Revolucionario Institucional*

Senador Gildardo Gómez Verónica  
*Vicepresidente*  
*Partido Acción Nacional*

Senador Carlos Chaurand Arzate  
*Vicepresidente*  
*Partido Revolucionario Institucional*

Senador Raymundo Cárdenas Hernández  
*Vicepresidente*  
*Partido de la Revolución Democrática*

Senadora Yolanda González Hernández  
*Secretaria*  
*Partido Revolucionario Institucional*

Senador Ricardo Gerardo Higuera  
*Secretario*  
*Partido de la Revolución Democrática*

Senadora Rita María Esquivel Hernández  
*Secretaria*  
*Partido Acción Nacional*

Senadora Sara Isabel Castellanos Cortés  
*Secretaria*  
*Partido Verde Ecologista de México*

## **JUNTA DE COORDINACIÓN POLÍTICA**

Senador Diego Fernández de Cevallos  
*Presidente*  
*Partido Acción Nacional*

Senador Enrique Jackson Ramírez  
*Coordinador del Grupo Parlamentario*  
*del Partido Revolucionario Institucional*

Senador Jesús Ortega Martínez  
*Coordinador del Grupo Parlamentario*  
*del Partido de la Revolución Democrática*

Senador Jorge Emilio González Martínez  
*Coordinador del Grupo Parlamentario*  
*del Partido Verde Ecologista de México*

Senador Humberto Roque Villanueva  
*Partido Revolucionario Institucional*

Senador Genaro Borrego Estrada  
*Partido Revolucionario Institucional*

Senador Jorge Zermeno Infante  
*Partido Acción Nacional*

## **INSTITUTO DE INVESTIGACIONES LEGISLATIVAS DEL SENADO DE LA REPÚBLICA**

Senador Óscar Cantón Zetina  
*Presidente*

Cuitláhuac Bardán Esquivel  
*Director General de Investigación*

Guillermo Tenorio Herrera  
*Director General de Estudios Legislativos*

# Libro blanco sobre las reformas constitucionales en materia de derechos y cultura indígenas

Instituto de  
Investigaciones Legislativas  
del Senado de la República



MÉXICO



2002

Primera edición, diciembre del año 2001

© 2001

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES  
LEGISLATIVAS DEL SENADO DE LA REPÚBLICA

© 2001

Por características tipográficas y de edición  
MIGUEL ÁNGEL PORRÚA, librero-editor

Derechos reservados conforme a la ley  
ISBN

IMPRESO EN MÉXICO



PRINTED IN MEXICO

Amargura 4, San Ángel, Álvaro Obregón, 01000 México, D.F.

# Índice

Prólogo .....	5
Presentación .....	9
 PRIMERA PARTE	
ACUERDOS DE SAN ANDRÉS.	
FORMALIZADOS EL 16 DE FEBRERO DE 1996	
Acuerdos del Gobierno Federal y el Ejército Zapatista de Liberación Nacional sobre Derechos y Cultura Indígenas. (Formalizados el 16 de febrero de 1996) .....	15
Pronunciamiento conjunto de los acuerdos que el Gobierno Federal y el EZLN enviarán a las instancias de debate y decisión nacional .....	19
Propuestas conjuntas que el Gobierno Federal y el EZLN se comprometen a enviar a las instancias de debate y decisión nacional, correspondientes al punto 1.4. de las Reglas de Procedimiento .....	29
Compromisos para Chiapas de los acuerdos entre los Gobiernos del Estado y Federal y el EZLN, correspondientes al punto 1.3 de las Reglas de Procedimiento .....	41
Acciones y medidas para Chiapas: compromisos y propuestas conjuntas de los acuerdos entre los Gobiernos del Estado y Federal y el EZLN .....	49

## SEGUNDA PARTE

### REFORMAS CONSTITUCIONALES. PROPUESTA DE LA COMISIÓN DE CONCORDIA Y PACIFICACIÓN (COCOPA)

Reformas constitucionales. Propuesta de la Comisión de Concordia y Pacificación (29 de noviembre de 1996) .....	61
--	----

## TERCERA PARTE

### INICIATIVAS DE LEY PRESENTADAS AL H. CONGRESO DE LA UNIÓN, ENTRE 1996 Y 2000

Iniciativa Chiapas. Presentada por el Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional en el Senado de la República. 12 de marzo de 1998 .....	67
Iniciativa de Reformas Constitucionales en Materia de Derechos y Cultura Indígenas que presenta el Ejecutivo Federal al Congreso Mexicano el 15 de marzo de 1998 .....	75
Iniciativa de Reformas Constitucionales en Materia de Derechos y Cultura Indígenas, presentada por el Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México, el día 24 de marzo de 1998 .....	91

## CUARTA PARTE

### EL CAMBIO DE GOBIERNO

Versión estenográfica del mensaje del licenciado Vicente Fox Quesada, durante la Sesión Solemne del H. Congreso de la Unión, luego de rendir la Protesta de Ley como Presidente Constitucional de los Estados Unidos Mexicanos .....	143
Comunicados del EZLN .....	145
Reunión de Trabajo de las Comisiones Unidas de Puntos Constitucionales y Asuntos Indígenas de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, con delegados del Ejército Zapatista de Liberación Nacional y el Congreso Nacional Indígena .....	157

## QUINTA PARTE

### EL PROCESO LEGISLATIVO

Iniciativa de Reforma Constitucional en Materia Indígena presentada por el Presidente Vicente Fox al H. Congreso de la Unión el 5 de diciembre del 2000 .....	241
---	-----

Reunión de Trabajo de la Comisión de Puntos Constitucionales sobre la Iniciativa Presidencial y los Pueblos Indígenas .....	251
Reunión de la Subcomisión Plural de análisis de la Reforma Constitucional en Materia Indígena .....	253
Reunión de la Subcomisión de Puntos Constitucionales en Materia Indígena .....	287
Reunión de la Subcomisión de Puntos Constitucionales en Materia Indígena .....	309
Reunión de la Comisión de Puntos Constitucionales .....	365
Los derechos humanos y reforma constitucional .....	433
Reunión de la Subcomisión de Puntos Constitucionales .....	467
Comparecencia del licenciado Santiago Creel Miranda, Secretario de Gobernación .....	519
Dictamen de Reformas Constitucionales en Materia de Derechos y Cultura Indígenas .....	579
Sesión pública ordinaria nocturna de la H. Cámara de Senadores .....	589
Comparativo de la iniciativa enviada por el titular del Ejecutivo y el dictamen aprobado por el Senado de la República el 25 de abril del 2001 .....	627

## SEXTA PARTE

### APROBACIÓN POR LOS CONGRESOS LOCALES

Votación por los congresos locales de la minuta Proyecto de Decreto de Reformas Constitucionales en Materia de Derechos y Cultura Indígenas, al mes de julio de 2001 .....	639
---	-----

## SÉPTIMA PARTE

### VERSIÓN ESTENOGRÁFICA DEL DEBATE DE LA COMISIÓN PERMANENTE DEL 18 DE JULIO DE 2001, EN DONDE SE APRUEBA LA LEY DE DERECHOS Y CULTURA INDÍGENAS

Sesión pública de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, celebrada el miércoles 18 de julio de 2001 .....	643
---	-----



*Libro blanco sobre las reformas constitucionales en materia de derechos y cultura indígenas*, se terminó de imprimir en la ciudad de México durante el mes de febrero del año 2002. La edición, en papel de 75 gramos, consta de 1,000 ejemplares más sobrantes para reposición y estuvo al cuidado de la oficina litotipográfica de la casa editora.

