

COSTOS DE LA RESERVA DE INFORMACIÓN PÚBLICA EN MATERIA DE SEGURIDAD NACIONAL

LA SOBRE CLASIFICACIÓN DE INFORMACIÓN GUBERNAMENTAL EN MATERIA DE SEGURIDAD NACIONAL TIENE COSTOS ALTOS EN TÉRMINOS DE LA PROPIA SEGURIDAD DEL PAÍS Y DE SUS HABITANTES, de la evaluación gubernamental y la fiscalización efectiva, del avance científico y económico, y del presupuesto público. Estos costos debilitan de una u otra forma a la propia seguridad nacional. A continuación se comenta cada uno.

1. *Obstaculizar el acceso a información pública sobre seguridad nacional es atentar contra esta misma seguridad por las siguientes cuatro razones:*
 - a. Se impide a los ciudadanos y a numerosas autoridades públicas¹¹ conocer los riesgos y amenazas que enfrenta su país y las instituciones gubernamentales. Esto imposibilita que la sociedad y las autoridades conozcan la información necesaria para protegerse y proteger mejor a sus comunidades. La ausencia de información relevante, oportuna

y detallada sobre peligros actuales o potenciales da como resultado una sociedad más insegura y vulnerable.

- b. Se cancela frecuentemente la posibilidad de que las políticas gubernamentales sean analizadas bajo una lente crítica, tanto por la opinión pública como por la opinión experta. En este último caso, la ausencia de información pública se erige en un obstáculo infranqueable para la realización de estudios e investigaciones rigurosas sobre riesgos y amenazas, y sobre los mejores instrumentos disponibles para enfrentarlos. De aquí que la sobre clasificación pueda acarrear graves daños a la protección y estabilidad del país por el bajo nivel de análisis que propicia.
- c. Se entorpece la coordinación al interior del gobierno para enfrentar con éxito los riesgos y las amenazas a la seguridad nacional cuando la sobre cla-

sificación o la compartimentación de información interfiere con su intercambio entre las agencias de gobierno. De poco sirve la información recolectada y procesada cotidianamente por las agencias de seguridad e inteligencia, si los reportes finales terminan como patrimonio personal de un puñado de funcionarios sin la jurisdicción pertinente o sin la capacidad decisoria requerida. La misma irrelevancia tienen los reportes que se quedan en el escritorio de una alta autoridad sin el tiempo suficiente para leerlos con la atención merecida o para implementar las medidas que de ellos se derivan, dados los múltiples asuntos importantes que también debe atender.

- d. Se incurre también en costos cuando las autoridades públicas (de cualquier área del gobierno) toman decisiones equivocadas debido a que no

accedieron oportunamente a información relevante, por su carácter de información reservada por motivos de seguridad nacional.

2. *Impide la evaluación del desempeño gubernamental y la fiscalización efectiva.* Dos instituciones democráticas, la libertad de expresión y las fuentes alternativas de información, están estrechamente relacionadas entre sí (Dahl, 1999). La calidad de la crítica que los ciudadanos ejercen hacia los poderes públicos está directamente relacionada con la calidad y diversidad de las fuentes de información a las que tienen acceso. La sobre clasificación de información suprime las fuentes de información confiables y autorizadas, lo que impide una evaluación pública con sustento empírico de los resultados de las políticas públicas y del desempeño de los funcionarios gubernamentales. Asimismo, las trabas al acceso informativo afectan la fiscalización efectiva

de las agencias de la administración pública por parte de diversos órganos legislativos, como las comisiones o los órganos de fiscalización superior, o por parte de los entes de control interno y auditoría pertenecientes al Ejecutivo.¹²

3. *En los países más avanzados, la sobre clasificación de información en materia de seguridad nacional crea barreras al conocimiento científico y puede afectar negativamente el desarrollo económico.* Parte de la información relativa a la seguridad nacional es de carácter científico y tecnológico y tiene un “uso dual”; es decir, tiene aplicaciones tanto militares como comerciales. La clasificación arbitraria de esta información disminuye el progreso en áreas de ciencia y tecnología, y puede desalentar el dinamismo de algunas áreas de la economía (Quist, 2002; Galison, 2004).
4. Como lo indica el Cuadro 1, la sobre clasificación de información en materia de seguridad nacional tam-

bién tiene un alto costo presupuestal asociado con los salarios del personal que clasifica y desclasifica documentos y materiales; con las erogaciones vinculadas a la

LA SOBRE CLASIFICACIÓN DE INFORMACIÓN GUBERNAMENTAL EN MATERIA DE SEGURIDAD NACIONAL TIENE COSTOS ALTOS EN TÉRMINOS DE LA PROPIA SEGURIDAD DEL PAÍS Y DE SUS HABITANTES, DE LA EVALUACIÓN GUBERNAMENTAL Y LA FISCALIZACIÓN EFECTIVA, DEL AVANCE CIENTÍFICO Y ECONÓMICO, Y DEL PRESUPUESTO PÚBLICO. ESTOS COSTOS DEBILITAN DE UNA U OTRA FORMA A LA PROPIA SEGURIDAD NACIONAL.

seguridad física de los empleados y los materiales; con las investigaciones de clearance (exámenes de control de confianza) realizadas al personal; con los costos “extra” de preparar versiones públicas y de procesar documentos clasificados; y con los costos de almacenamiento e inventario de documentos y material clasificado, entre otros.

Cuadro 1.
Costos económicos directos e indirectos
de la clasificación de información

Costos directos:

- Salarios del personal de la oficina de clasificación;
- Costos extras al transmitir y transportar documentos y materiales clasificados (e. g. medios especiales de transporte y requerimientos para su recepción);
- Costos de almacenamiento de documentos, incluyendo inventarios periódicos; y
- Costos de revisión de documentos clasificados para desclasificación.

Costos indirectos:

- Costos de preparación de documentos o de fabricación de hardware en equipamiento seguro y áreas seguras;
- Costos de comunicación ineficiente entre el personal del proyecto (tales como los requerimientos que prohíben el uso del teléfono y del correo electrónico, y de mantener discusiones y conferencias en áreas seguras);
- El tiempo que los empleados requieren pasar en entrenamientos sobre clasificación; y
- Los costos de hacer la misma investigación y desarrollo dos veces porque los resultados de los programas de gobierno clasificados no están disponibles para otros y el trabajo debe repetirse.

Fuente: Quist (2002)