



Administración Pública en México

Los Gabinetes en México:
1821 - 2012
TOMO III

Manuel Quijano Torres

Coordinación General de la Obra:
Alejandro Carrillo Castro

INAP | INSTITUTO
NACIONAL DE
ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA, A.C.

MÉXICO 2010

Bicentenario Independencia
Centenario Revolución

200 AÑOS DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN MÉXICO

TOMO III

LOS GABINETES EN MÉXICO: 1821-2012

Manuel Quijano Torres



INSTITUTO
NACIONAL DE
ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA, A.C.

ISBN OBRA COMPLETA: 978-607-9026-01-1
ISBN TOMO III: 978-607-9026-20-2

Derechos reservados conforme a la Ley
Primera edición: agosto de 2012

200 Años de Administración Pública en México
Tomo III.

Los Gabinetes en México: 1821-2012

©Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.
Km. 14.5 Carretera México-Toluca No. 2151
Col. Palo Alto, C.P. 05110
Delegación Cuajimalpa, México, D.F.
50 81 26 35
www.inap.org.mx

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta obra,
citando la fuente, siempre y cuando sea sin fines de lucro.

CONSEJO DIRECTIVO 2011-2014

José R. Castelazo
Presidente

Javier Barros Valero
**Vicepresidente para
Asuntos Internacionales**

Diego Valadés
Vicepresidente

Mauricio Valdés Rodríguez
**Vicepresidente para los IAP's
de los Estados 2012-2013**

CONSEJEROS

Hilda Aburto Muñoz
Carlos Almada López
José Fernando Franco González Salas
Benjamín González Roaro
Mauricio Merino Huerta
Sergio Hidalgo Monroy Portillo
María de los Ángeles Moreno Uriegas
Arturo Núñez Jiménez
Fernando Pérez Correa
Carlos Reta Martínez
Óscar Reyes Retana
Héctor Villarreal Ordóñez

CONSEJO DE HONOR

Luis García Cárdenas
Ignacio Pichardo Pagaza
Adolfo Lugo Verduzco
José Natividad González Parás
Alejandro Carrillo Castro

IN MEMORIAM

Gabino Fraga Magaña
Gustavo Martínez Cabañas
Andrés Caso Lombardo
Raúl Salinas Lozano

FUNDADORES

Francisco Apodaca y Osuna
José Attolini Aguirre
Enrique Caamaño Muñoz
Antonio Carrillo Flores
Mario Cordera Pastor
Daniel Escalante Ortega
Gabino Fraga Magaña
Jorge Gaxiola Zendejas
José Iturriaga Saucó
Gilberto Loyo González
Rafael Mancera Ortiz
Antonio Martínez Báez
Lorenzo Mayoral Pardo
Alfredo Navarrete Romero
Alfonso Noriega Cantú
Raúl Ortiz Mena
Manuel Palavicini Piñeiro
Álvaro Rodríguez Reyes
Jesús Rodríguez y Rodríguez
Raúl Salinas Lozano
Andrés Serra Rojas
Catalina Sierra Casasús
Ricardo Torres Gaitán
Rafael Urrutia Millán
Gustavo R. Velasco Adalid

CONTENIDO

Presentación.....	15
Agradecimientos.....	17
Introducción	19
1. La Razón de Ser de los Gabinetes	21
1.1 El Contexto.....	23
1.2 Una Definición.....	26
1.3 La Corte.....	27
1.4 Las Asesorías Especializadas	29
1.5 La Función Crea al Órgano	29
1.6 Historia de los Aparatos Burocráticos.....	31
1.7 Las Burocracias en el Contexto de las Monarquías Absolutas.....	33
1.8 Las Burocracias Modernas	33
1.9 Los Gabinetes en las Democracias Modernas.....	35
1.10 El Gabinete en el Régimen Presidencial	35
1.11 El Gabinete en el Régimen Parlamentario.....	37
1.12 Los Gabinetes Espejo	37
2. La Formalización de la Organización.....	39
2.1 El Origen	41
2.2 Las Áreas Básicas.....	42
2.3 Las Áreas Complementarias.....	42
2.4 Las Áreas Coyunturales.....	43
3. Tipología para la Designación de los Titulares de los Gabinetes.....	45
3.1 Por Conveniencia Política	47
3.2 Por Motivos Ideológicos.....	47
3.3 Por Imposición de los Poderes Fácticos	47
3.4 Por Razones Económicas	48
3.5 Por Pertenencia a la Élite.....	49
3.6 Por Méritos Profesionales.....	49
3.7 Por Motivos Afectivos y Amistosos	50
3.8 Por Vínculos Familiares (nepotismo).....	50
3.9 Por Cuestiones de Tipo Religioso	51
4. El Gabinete en México.....	53
4.1 El Problema	55
4.2 Qué es un Gabinete.....	57

4.3	Qué no es un Gabinete.....	59
4.3.1	Gabinete y Consejo de Ministros	59
4.3.2	Gabinete, Gobierno y Administración Pública.....	60
4.3.3	Gabinete, Clase Política y Clase Gobernante.....	61
4.4	Caracteres que Forman un Gabinete.....	62
4.4.1	Miembros de un Gabinete	62
4.4.2	Rasgos del Orden Presidencial	64
4.4.3	Fundamentos Jurídicos.....	65
4.4.4	Tipo de Atribuciones	66
4.4.5	Organización Interna	67
4.4.6	Huella Personal del Gobernante	68
4.5	Tipos de Gabinetes	69
4.5.1	Gabinete Estricto	71
4.5.2	Gabinete Ampliado.....	72
4.5.3	Gabinete Presidencial.....	73
4.5.4	Gabinete Especializado	73
4.6	El Gabinete a Través de la Historia	74
4.7	Presente y Futuro del Gabinete.....	82

5.	Correlación entre la Reseña Curricular de los Miembros del Gabinete y Tipologías para su Nombramiento (matriz 1).....	89
5.1	Su Importancia	91
5.2	Sobre las Élite s	92
5.3	Reclutamiento Político	93
5.4	Las Vías de Acceso.....	94
	Relación de Gabinetes 1821-2012	97
	Felipe Calderón Hinojosa:	99
	1º/diciembre/2006 – 30/noviembre/2012	
	Vicente Fox Quesada:	106
	1º/diciembre/2000 – 30/noviembre/2006	
	Ernesto Zedillo Ponce de León:	112
	1º/diciembre/1994 – 30/noviembre/2000	
	Carlos Salinas de Gortari:	119
	1º/diciembre/1988 – 30/noviembre/1994	
	Miguel de la Madrid Hurtado:	126
	1º/diciembre/1982 – 30/noviembre/1988	
	José López Portillo y Pacheco:	132
	1º/diciembre/1976 – 30/noviembre/1982	

Luis Echeverría Álvarez:	138
1º/diciembre/1970 – 30/noviembre/1976	
Gustavo Díaz Ordaz:	144
1º/diciembre/1964 – 30/noviembre/1970	
Adolfo López Mateos:	149
1º/diciembre/1958 – 30/noviembre/1964	
Adolfo Ruiz Cortines:	153
1º/diciembre/1952 – 30/noviembre/1958	
Miguel Alemán Valdés:	157
1º/diciembre/1946 – 30/noviembre/1952	
Manuel Ávila Camacho:	162
1º/diciembre/1940 – 30/noviembre/1946	
Lázaro Cárdenas del Río:	167
1º/diciembre/1934 – 30/noviembre/1940	
Abelardo L. Rodríguez:	175
4/septiembre/1932 – 30/noviembre/1934	
Pascual Ortiz Rubio:	180
5/febrero/1930 – 3/septiembre/1932	
Emilio Portes Gil:	187
1º/diciembre/1928 – 4/febrero/1930	
Plutarco Elías Calles:	191
1º/diciembre/1924 – 30/noviembre/1928	
Álvaro Obregón:	196
1º/diciembre/1920 – 30/noviembre/1924	
Adolfo de la Huerta:	201
1º/junio/1920 – 30/noviembre/1920	
Venustiano Carranza:	204
1º/mayo/1917 – 21/mayo/1920	
Venustiano Carranza:	208
20/agosto/1914 – 30/abril/1917	
Francisco S. Carvajal:	213
15/junio/1914 – 12/agosto/1914	
Victoriano Huerta:	215
19/febrero/1913 – 15/julio/1914	

Francisco I. Madero:	221
6/noviembre/1911 – 19/febrero/1913	
Francisco León de la Barra:	224
25/mayo/1911 – 6/noviembre/1911	
Porfirio Díaz:	227
1º/diciembre/1910 – 25/mayo/1911	
Porfirio Díaz:	230
1º/diciembre/1904 – 30/noviembre/1910	
Porfirio Díaz:	233
1º/diciembre/1900 – 30/noviembre/1904	
Porfirio Díaz:	235
1º/diciembre/1896 – 30/noviembre/1900	
Porfirio Díaz:	237
1º/diciembre/1892 – 30/noviembre/1896	
Porfirio Díaz:	239
1º/diciembre/1888 – 30/noviembre/1892	
Porfirio Díaz:	241
1º/diciembre/1884 – 30/noviembre/1888	
Manuel González:	243
1º/diciembre/1880 – 30/noviembre/1884	
Porfirio Díaz:	245
17/febrero/1877 – 30/noviembre/1880	
Juan N. Méndez:	249
6/diciembre/1876 – 16/febrero/1877	
Porfirio Díaz:	251
28/noviembre/1876 – 5/diciembre/1876	
Sebastián Lerdo de Tejada:	253
18/julio/1872 – 20/noviembre/1876	
Benito Juárez:	255
1º/diciembre/1871 – 18/julio/1872	
Benito Juárez:	257
25/diciembre/1867 – 30/noviembre/1871	
Benito Juárez:	260
15/junio/1861 – 25/diciembre/1867	

Benito Juárez:.....	264
19/enero/1858 – 15/junio/1861	
Ignacio Comonfort:.....	269
11/diciembre/1855 – 19/enero/1858	
Juan Álvarez:.....	274
4/octubre/1855 – 11/diciembre/1855	
Martín Carrera:.....	276
15/agosto/1855 – 12/septiembre/1855	
Antonio López de Santa Anna:	278
20/abril/1853 – 13/agosto/1855	
Manuel María Lombardini:.....	281
8/febrero/1853 – 20/abril/1853	
Juan Bautista Ceballos:	282
6/enero/1853 – 7/febrero/1853	
Mariano Arista:	284
15/enero/1851 – 5/enero/1853	
José Joaquín de Herrera:	287
2/junio/1851 – 14/enero/1851	
Manuel de la Peña y Peña:	290
18/enero/1848 – 2/junio/1848	
Pedro María Anaya:	291
14/noviembre/1847 – 8/enero/1848	
Manuel de la Peña y Peña:	292
27/septiembre/1847 – 13/noviembre/1847	
Antonio López de Santa Anna:	293
20/mayo/1847 – 16/septiembre/1847	
Pedro María Anaya:	295
2/abril/1847 – 20/mayo/1847	
Antonio López de Santa Anna:	296
21/marzo/1847 – 1º/abril/1847	
Valentín Gómez Farías:.....	298
23/diciembre/1846 – 21/marzo/1847	
José Mariano de Salas:.....	300
6/agosto/1846 – 23/diciembre/1846	

Nicolás Bravo:.....	303
28/julio/1846 – 5/agosto/1846	
Mariano Paredes y Arrillaga:	305
4/enero/1846 – 28/julio/1846	
José Joaquín de Herrera:	307
14/septiembre/1845 – 30/diciembre/1845	
José Joaquín de Herrera:	308
7/diciembre/1844 – 14/septiembre/1845	
Valentín Canalizo:	310
21/septiembre/1844 – 6/diciembre/1844	
José Joaquín de Herrera:	311
12/septiembre/1844 – 21/septiembre/1844	
Antonio López de Santa Anna:	312
4/junio/1844 – 12/septiembre/1844	
Valentín Canalizo:	314
1º/febrero/1844 – 4/junio/1844	
Valentín Canalizo:	315
4/octubre/1843 – 1º/febrero/1844	
Antonio López de Santa Anna:	316
6/marzo/1843 – 4/octubre/1843	
Nicolás Bravo:.....	317
26/octubre/1842 – 5/marzo/1843	
Antonio López de Santa Anna:	318
10/octubre/1841 – 25/octubre/1842	
Francisco Javier Echeverría:	320
22/septiembre/1841 – 9/octubre/1841	
Anastasio Bustamante:.....	321
19/julio/1839 – 22/septiembre/1841	
Nicolás Bravo:.....	323
10/julio/1839 – 19/julio/1839	
Antonio López de Santa Anna:	324
18/marzo/1839 – 10/julio/1839	
Anastasio Bustamante:.....	326
19/abril/1837 – 17/marzo/1839	

José Justo Corro:	330
27/febrero/1836 – 19/abril/1837	
Miguel Barragán:	332
28/enero/1835 – 27/febrero/1836	
Antonio López de Santa Anna:	334
24/abril/1834 – 27/enero/1835	
Valentín Gómez Farías:	336
16/diciembre/1833 – 24/abril/1834	
Antonio López de Santa Anna:	337
27/octubre/1833 – 15/diciembre/1833	
Valentín Gómez Farías:	339
5/julio/1833 – 27/octubre/1833	
Antonio López de Santa Anna:	340
18/junio/1833 – 5/julio/1833	
Valentín Gómez Farías:	341
3/junio/1833 – 18/junio/1833	
Antonio López de Santa Anna:	342
16/mayo/1833 – 3/junio/1833	
Valentín Gómez Farías:	343
1º/abril/1833 – 16/mayo/1833	
Manuel Gómez Pedraza:	345
24/diciembre/1832 – 1º/abril/1833	
Melchor Múzquiz:	347
14/agosto/1832 – 24/diciembre/1832	
Anastasio Bustamante:	349
11/enero/1830 – 14/agosto/1832	
Triunvirato Pedro Vélez, Lucas Alamán y Luis Quintanar:	351
23/diciembre/1829 – 1º/enero/1830	
José María Bocanegra:	352
16/diciembre/1829 – 23/diciembre/1829	
Vicente Guerrero:	353
1º/abril/1829 – 11/diciembre/1829	
Guadalupe Victoria:	355
10/octubre/1824 – 1º/abril/1829	

Triunvirato:	359
Pedro Celestino Negrete, Nicolás Bravo, Guadalupe Victoria: 31/marzo/1823 – 9/octubre/1824	
Emperador Agustín de Iturbide:	361
21/mayo/1822 – 19/marzo/1823	
Segunda Regencia:	363
Agustín de Iturbide, Isidro Yáñez, Miguel Valencia, Nicolás Bravo, Manuel de Heras Soto: 11/abril/1822 – 20/mayo/1822	
Primera Regencia:	364
Agustín de Iturbide, Juan O’donjú, Isidro Yáñez, Manuel de la Bárcena, Manuel Velázquez de León: 28/septiembre/1821 – 10/abril/1822	

6. Relación por Secretarías del Despacho y Periodo de Funciones de los Integrantes del Gabinete (matriz 2).

6.1 Los Orígenes.....	365
6.2 Hacienda, Justicia, Guerra y Policía.....	368
6.3 El Ministerio del Progreso.....	369
6.4 El Modelo Porfirista	370
6.5 La Propuesta Carrancista.....	362
6.6 La Reforma Cardenista.....	372
6.7 El Gobierno Planificador del Desarrollo	374
6.8 El Redimensionamiento del Estado.....	375

Dependencias que dejaron de pertenecer a la Administración Pública Centralizada por enfrentar un proceso de extinción, fusión o transformación de su <i>status</i> jurídico	377
---	-----

Departamento de Asuntos Indígenas:.....	379
1936-1940	

Departamento de Aprovisionamientos Generales:	380
1917-1935	

Departamento de Contraloría:	381
1917-1932	

Departamento del Distrito Federal (DDF):	382
1928-1997	

Departamento de Educación Física:.....	384
1936-1939	

Departamento de Establecimientos Fabriles y Aprovisionamientos Militares:.....	385
1917-1935	
Departamento de Estadística Nacional:	387
1923-1932	
Departamento de Ferrocarriles Nacionales:	388
1937	
Departamento Forestal y de Caza y Pesca:	389
1936-1939	
Departamento de la Industria Militar:	390
1947-1977	
Departamento de Publicidad y Propaganda:	391
1937	
Departamento de Salubridad Pública:	392
1917-1943	
Procuraduría de Justicia del Distrito Federal (PJDF):	394
1928-1997	
Secretaría de Programación y Presupuesto (SPP):.....	397
1958-1992	
Secretaría de Recursos Hidráulicos (SRH):	398
1946-1976	
Dependencias que pertenecen a la Administración Pública Federal Centralizada	399
Procuraduría General de la República (PGR):	401
1905-2012	
Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA):	405
1853-2012	
Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT):	412
1891-2012	
Secretaría de la Defensa Nacional (SEDENA):	417
1821-2012	
Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL):.....	432
1959-2012	

Secretaría de Economía (SE):	434
1917-2012	
Secretaría de Educación Pública (SEP):	438
1821-2012	
Secretaría de Energía (SENER):	452
1946-2012	
Secretaría de la Función Pública (SFP):	454
1982-2012	
Secretaría de Gobernación (SEGOB):	455
1837-2012	
Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP):	465
1821-2012	
Secretaría de Marina (SEMAR):	482
1939-2012	
Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT):	484
1976-2012	
Secretaría de la Reforma Agraria (SRA):	485
1934-2012	
Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE):	487
1821-2012	
Secretaría de Salud (SS):	505
1937-2012	
Secretaría de Seguridad Pública (SSP):	507
2000-2012	
Secretaría de Turismo (SECTUR):	508
1959-2012	
Secretaría del Trabajo y Previsión Social (STPS):	510
1933-2012	
7. Relación Alfabética y Gobierno del que Fueron Parte los Miembros del Gabinete (matriz 3).	513
7.1 El Desarrollo de la Estructura	515
7.2 Estabilidad y Cambio	518
Fuentes	565

200 Años de Administración Pública en México

Tomo III

**Los Gabinetes en México:
1821 - 2012**

Se terminó de imprimir en el mes de octubre de 2012, en los talleres de Impresión Comunicación Gráfica, S.A. de C.V., Manuel Ávila Camacho 689-A, Col. Santa María Aztlahuacán, México, D.F., C.P. 09500. El tiraje consta de 1,000 ejemplares.

Distribución a cargo del INAP