

Adriana Plasencia Díaz

**La federalización de la
educación básica en el
Distrito Federal.
Una tarea pendiente**



**INSTITUTO
NACIONAL DE
ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA, A.C.**

*La federalización de la educación básica
en el Distrito Federal. Una tarea pendiente*

ISBN 978-607-95141-1-2

Derechos reservados conforme a la ley
Primera edición: septiembre de 2009

©Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.
Km. 14.5 Carretera Federal México-Toluca No. 2151
Col. Palo Alto, C.P. 05110
Delegación Cuajimalpa, México, D.F.
50 81 26 14
www.inap.org.mx

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta obra,
citando la fuente, siempre y cuando sea sin fines de lucro.

CONSEJO DIRECTIVO 2008-2010

José R. Castelazo
Presidente

Javier Barros Valero
**Vicepresidente para
Asuntos Internacionales**

Manuel Quijano Torres
Vicepresidente

Isidro Muñoz Rivera
**Vicepresidente para los
IAP's**

CONSEJEROS

María de Jesús Alejandro Quiroz
Francisco Casanova Álvarez
Miguel Ángel Dávila Mendoza
Héctor González Reza
Amalfi Martínez Mekler
Arturo Núñez Jiménez
Raúl Olmedo Carranza
Fernando Pérez Correa
Carlos Reta Martínez
Óscar Reyes Retana
Alejandro Romero Gudiño
Ricardo Uvalle Berrones

Ricardo Basurto Cortés
Secretario Ejecutivo

CONSEJO DE HONOR

Luis García Cárdenas
Ignacio Pichardo Pagaza
Adolfo Lugo Verduzco
José Natividad González Parás
Alejandro Carrillo Castro

IN MEMORIAM
Gabino Fraga Magaña
Gustavo Martínez Cabañas
Andrés Caso Lombardo
Raúl Salinas Lozano

FUNDADORES

Francisco Apodaca y Osuna

José Attolini Aguirre

Enrique Caamaño Muñoz

Antonio Carrillo Flores

Mario Cordera Pastor

Daniel Escalante Ortega

Gabino Fraga Magaña

Jorge Gaxiola

José Iturriaga Sauco

Gilberto Loyo González

Rafael Mancera Ortiz

Antonio Martínez Báez

Lorenzo Mayoral Pardo

Alfredo Navarrete Romero

Alfonso Noriega Cantú

Raúl Ortiz Mena

Manuel Palavicini Piñeiro

Álvaro Rodríguez Reyes

Jesús Rodríguez y Rodríguez

Raúl Salinas Lozano

Andrés Serra Rojas

Catalina Sierra Casasús

Ricardo Torres Gaitán

Rafael Urrutia Millán

Gustavo R. Velasco Adalid

**A JOSÉ MANUEL,
A ADRI Y A JOSÉ MANUELITO**

POR EL AMOR QUE ME PROVOCAN

ÍNDICE

Presentación	9
Prefacio	11
Introducción	13
Capítulo 1	25
La construcción de un nuevo federalismo mexicano	27
Federalismo	29
El Estado federal	37
Los sistemas federales	39
Las prácticas federalistas	41
El federalismo a la mexicana	44
El “Nuevo Federalismo”	56
Las disparidades del federalismo: competencia por dinero	65
¿Una apuesta al vacío?	70
Capítulo 2	75
Del federalismo legislativo al federalismo administrativo	77
La construcción de redes y los gobiernos multinivel	77
El federalismo administrativo	91
El modelo Schwager	99
Coordinación Gubernamental	103
El incipiente federalismo educativo mexicano	110
Descentralización	113
La descentralización administrativa de los servicios educativos	118
Acuerdo Nacional de Modernización de la Educación Básica y Normal (ANMEBN)	125
Reorganización del Sistema Educativo Nacional	128
La descentralización educativa en el Distrito Federal	133
Rumbo a Iztapalapa	134
Capítulo 3	145
El escenario mundial	147
Estados Unidos	159
La estructura orgánica y las relaciones multinivel	164
De una <i>Nación en riesgo</i> hasta <i>Ningún niño se queda atrás</i>	169
El sistema escolar en la “Gran Manzana”	178

La estructura orgánica	183
Las relaciones intergubernamentales	190
España	192
El centralismo educativo	195
La estructura orgánica y las relaciones multinivel	207
Madrid	213
La estructura orgánica y las relaciones multinivel	214
Río Manzanares ¡déjame pasar! El dilema unidad-diversidad	220
Capítulo 4	227
La tarea pendiente del Distrito Federal	229
El devenir histórico de la ciudad capital. Un centro castigado	229
La construcción del binomio autonomía-soberanía	231
La firma del ANMEBN y la exclusión del D.F.	234
Marco jurídico	238
La estructura orgánica	247
Jugadores con veto y decisión: SNTE y CNTE en la capital	254
El sistema educativo actual en la capital	261
El contexto socioeconómico	261
El contexto educativo	261
El contexto operativo	268
El proyecto educativo de la capital	269
Las relaciones intergubernamentales	279
Conclusiones	293
Bibliografía	311
Fuentes hemerográficas	337
Relación de entrevistas realizadas	339
Lista de abreviaturas	341

**La federalización de la educación básica
en el Distrito Federal.
Una tarea pendiente**

Esta obra se terminó de imprimir
en los talleres de Impresión Publicidad
el 20 de Septiembre de 2009.
Fray Juan de Torquemada No. 138-A
Col. Obrera, México, D.F.
Tels.: 5538-9774 1054-7378

La edición consta de 1000 ejemplares

Distribución a cargo del INAP