

LOS CAMBIOS EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y SU IMPACTO EN EL DESARROLLO URBANO DEL DISTRITO FEDERAL



Joaquín Mendoza Brik



Joaquín Mendoza Brik. Originario de México D.F. (1959). Es Licenciado en Derecho por la Universidad Tecnológica de México; Maestro y Doctor en Administración Pública, ambos por el Instituto Nacional de Administración Pública.

Ha trabajado en el Distrito Federal, así como en el Gobierno Federal, en los cuales desarrolló diversos instrumentos en materia de normatividad para el sector público.

Ha impartido clases en la Universidad Panamericana, Universidad Anáhuac y Universidad Tecnológica de México.

Actualmente se desarrolla como Gerente Jurídico Laboral en Petróleos Mexicanos y es docente en el Instituto Nacional de Administración Pública.

Joaquín Mendoza Brik

Los cambios en la Administración Pública y su impacto en el desarrollo urbano del Distrito Federal



ISBN 978-607-9026-02-8

**Los cambios en la Administración Pública y
su impacto en el desarrollo urbano del Distrito Federal**

©Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.
Km. 14.5 Carretera México-Toluca No. 2151
Col. Palo Alto, C.P. 05110
Delegación Cuajimalpa, México, D.F.
50 81 26 14
www.inap.org.mx

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta obra,
citando la fuente, siempre y cuando sea sin fines de lucro.

CONSEJO DIRECTIVO 2008-2010

**José R. Castelazo
Presidente**

Javier Barros Valero Manuel Quijano Torres José G. Vallarta Plata
Vicepresidente para Vicepresidente Vicepresidente para los
Asuntos Internacionales IAPs

CONSEJEROS

María de Jesús Alejandro Quiroz
Francisco Casanova Álvarez
Miguel Ángel Dávila Mendoza
Héctor González Reza
Amalfi Martínez Mekler
Arturo Núñez Jiménez
Raúl Olmedo Carranza
Fernando Pérez Correa
Carlos Reta Martínez
Óscar Reyes Retana
Alejandro Romero Gudiño
Ricardo Uvalle Berrones

Eduardo Topete Pabello
Secretario Ejecutivo

CONSEJO DE HONOR

Luis García Cárdenas
Ignacio Pichardo Pagaza
Adolfo Lugo Verduzco
José Natividad González Parás
Alejandro Carrillo Castro

IN MEMORIAM

Gabino Fraga Magaña
Gustavo Martínez Cabañas
Andrés Caso Lombardo
Raúl Salinas Lozano

FUNDADORES

Francisco Apodaca y Osuna
José Attolini Aguirre
Enrique Caamaño Muñoz
Antonio Carrillo Flores
Mario Cordera Pastor
Daniel Escalante Ortega
Gabino Fraga Magaña
Jorge Gaxiola Zendejas
José Iturriaga Sauco
Gilberto Loyo González
Rafael Mancera Ortiz
Antonio Martínez Báez
Lorenzo Mayoral Pardo
Alfredo Navarrete Romero
Alfonso Noriega Cantú
Raúl Ortiz Mena
Manuel Palavicini Piñeiro
Álvaro Rodríguez Reyes
Jesús Rodríguez y Rodríguez
Raúl Salinas Lozano
Andrés Serra Rojas
Catalina Sierra Casasús
Ricardo Torres Gaitán
Rafael Urrutia Millán
Gustavo R. Velasco Adalid

ÍNDICE

Presentación <i>José R. Castelazo</i>	11
--	----

Introducción	13
--------------	----

CAPÍTULO I

LA TRANSICIÓN POLÍTICA EN EL DISTRITO FEDERAL

1.1. La transición política	17
1.1.1. Administración pública y transición política	19
1.1.2. Marco conceptual para las transiciones de la Administración Pública	38
1.2. Creación del Distrito Federal	44
1.2.1. Modificaciones territoriales y de estructura del Distrito Federal	47
1.2.2. Constitución Política de 1857	49
1.2.3. Reforma Constitucional y surgimiento del Departamento del Distrito Federal	52
1.2.4. Reforma Constitucional de 1993	54
1.2.5. Transición de Departamento del Distrito Federal a Gobierno del Distrito Federal	58

CAPÍTULO II

LA NORMATIVIDAD CONSTITUCIONAL Y LEGAL. TRAYECTORIA LEGISLATIVA PARA LA INSTRUMENTACIÓN DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN EL DISTRITO FEDERAL

2.1. La normatividad constitucional y legal de la propiedad. Trayectoria legislativa	67
--	----

2.1.1.	Caracteres del derecho de propiedad	69
2.1.2.	Evolución constitucional y legal de la propiedad privada y sus modalidades	71
2.1.3.	Modalidades al ejercicio del derecho de dominio, para la ordenación territorial	89
2.2.	El Sistema Nacional de Planeación	90
2.2.1.	Modificaciones a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos	92
2.2.2.	Ley General de Asentamientos Humanos	93
2.2.3.	Ley de Planeación	98
2.3.	La planeación en el Distrito Federal y su evolución normativa	104
2.3.1.	Planeación y desarrollo urbano en el Distrito Federal	105
2.3.2.	Plano regulador del Distrito Federal	108
2.3.3.	Primer Plan Director de Desarrollo Urbano del Distrito Federal	109
2.3.4.	Plan Director de Desarrollo Urbano del Distrito Federal y sus 16 planes parciales	110
2.3.5.	Registro del Plan Director de Desarrollo Urbano	112
2.3.6.	Programa Director de Desarrollo Urbano del Distrito Federal con su zonificación primaria y secundaria	113
2.3.7.	Programas Delegacionales de Desarrollo Urbano	120
2.3.8.	Línea del Tiempo	121

CAPÍTULO III

PROPUESTA NORMATIVA PARA ALINEAMIENTO DE LA REFORMA NORMATIVA INTEGRAL

3.1.	Efectos de la transición en la Administración Pública. Departamento del Distrito Federal / Gobierno del Distrito Federal	131
3.1.1.	Reingeniería de procesos	138
3.1.2.	Sistematización informática	139
3.1.3.	Capacitación al personal	139
3.1.4.	Mejora salarial con responsabilidad	140
3.1.5.	Desconcentración administrativa	140

3.1.6.	Transformación democrática del Distrito Federal	142
3.2.	Eje Rector Transversal para alineamiento de la Reforma Normativa Integral	143
3.3.	Situación Actual	148
3.4.	Ámbito normativo para Reformas y Adiciones a la Planeación del Distrito Federal	150

CAPÍTULO IV

METODOLOGÍA APlicada PARA LA COMPROBACIÓN DE LOS HALLAZGOS

4.1.	Del método de comprobación de la investigación	155
4.2.	Técnica aplicada para la comprobación de las conclusiones	159
4.2.1.	Operacionalización del objetivo	159
4.2.2.	Procedimiento	160
4.2.3.	Resultados	160
4.2.4.	Discusión y recomendaciones de los hallazgos	178

Conclusiones	179
Fuentes Bibliográficas	181
Ciberografía	182
Hemerografía	183
Bibliografía consultable	184
Legislación	186

Anexos:

Anexo 1.	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos	189
Anexo 2.	Ley de Planeación	213
Anexo 3.	Ley de Desarrollo Urbano del Distrito Federal	233
Anexo 4.	Ciudadanización y <i>empowerment</i> : Formas alternativas de participación ciudadana local	235
Anexo 5.	Palmarés de los expertos seleccionados para aplicación de la técnica del método Delphi	245

**Los cambios en la Administración Pública y su impacto
en el desarrollo urbano del Distrito Federal**

Se terminó de imprimir en julio 2010 por Navegantes de la Comunicación Gráfica S.A. de C.V. ubicado en Pascual Ortíz Rubio 40, Col. San Simón Ticumac, Del. Benito Juárez C.P. 03660, México D.F.

La edición consta de 1000 ejemplares

Distribución a cargo del INAP