

LA SEGURIDAD PÚBLICA EN VERACRUZ... UN RETO ALCANZABLE

Ricardo García Guzmán

Ricardo García Guzmán

LA SEGURIDAD
PÚBLICA EN
VERACRUZ...
UN RETO
ALCANZABLE



INSTITUTO
NACIONAL DE
ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA, A.C.

LA SEGURIDAD PÚBLICA EN VERACRUZ...
UN RETO ALCANZABLE

ISBN: 978-607-9026-21-9

©Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.

Km. 14.5 Carretera México-Toluca No. 2151
Col. Palo Alto, C.P. 05110
Delegación Cuajimalpa, México, D.F.
50 81 26 35
www.inap.org.mx

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta obra,
citando la fuente, siempre y cuando sea sin fines de lucro.

Diseño de portada: Freddy Ricardo Muñoz Juárez.

CONSEJO DIRECTIVO 2011-2014

José R. Castelazo

Presidente

Javier Barros Valero

**Vicepresidente
para Asuntos
Internacionales**

Diego Valadés

Vicepresidente

Mauricio Valdés Rodríguez

**Vicepresidente para los
IAP's de los estados**

CONSEJEROS

Hilda Aburto Muñoz

Carlos Almada López

José Fernando Franco González Salas

Benjamín González Roaro

Mauricio Merino Huerta

Sergio Hidalgo Monroy Portillo

María de los Ángeles Moreno Uriegas

Arturo Núñez Jiménez

Fernando Pérez Correa

Carlos Reta Martínez

Óscar Reyes Retana

Héctor Villarreal Ordóñez

CONSEJO DE HONOR

IN MEMORIAM

Luis García Cárdenas

Ignacio Pichardo Pagaza

Adolfo Lugo Verduzco

José Natividad González Parás

Alejandro Carrillo Castro

Gabino Fraga Magaña

Gustavo Martínez Cabañas

Andrés Caso Lombardo

Raúl Salinas Lozano

FUNDADORES

Francisco Apodaca y Osuna
José Attolini Aguirre
Enrique Caamaño Muñoz
Antonio Carrillo Flores
Mario Cordera Pastor
Daniel Escalante Ortega
Gabino Fraga Magaña
Jorge Gaxiola Zendejas
José Iturriaga Saucó
Gilberto Loyo González
Rafael Mancera Ortiz
Antonio Martínez Báez
Lorenzo Mayoral Pardo
Alfredo Navarrete Romero
Alfonso Noriega Cantú
Raúl Ortiz Mena
Manuel Palavicini Piñeiro
Álvaro Rodríguez Reyes
Jesús Rodríguez y Rodríguez
Raúl Salinas Lozano
Andrés Serra Rojas
Catalina Sierra Casasús
Ricardo Torres Gaitán
Rafael Urrutia Millán
Gustavo R. Velasco Adalid

A Nora, columna vertebral de la hermosa familia que hemos construido. Su comprensión, amor y apoyo en momentos claves de mi vida han sido determinantes para seguir adelante.

Al Diputado Ricardo y al Licenciado Rodrigo García Escalante. Más que mis hijos mis mejores amigos y asesores de cabecera. Compartir cotidianamente sus retos, sus anhelos y sus preocupaciones ha sido un privilegio que me brinda la vida.

A Rodriguín, Renata, Adita y a Ricardito. El paraíso y los momentos más bellos los seguiré viviendo con ustedes.

A la maestra María Francisca Guzmán de
García. Diariamente madre, estoy contigo y
con mi padre, con todos mis sentidos, alma,
mente y corazón.

AGRADECIMIENTOS

Mi gratitud perenne para mis compañeros y amigos del INAP, Institución que ha sido clave en mi formación académica y en la cual siempre he encontrado la mano amiga para desarrollar mis proyectos.

Gracias, respetado y querido Maestro José R. Castelazo.

Gracias Maestros Rommel Rosas, Eduardo Topete y Sergio Sandoval.

Gracias a todos y cada uno de los distinguidos integrantes del INAP.

Gracias también al Licenciado Alejandro Uscanga Villalba y al Lic. Marco Antonio Lobato Arcos.

ÍNDICE

	Pág.
PRESENTACIÓN	13
Agradecimientos	15
INTRODUCCIÓN	21
 PRINCIPALES CATEGORÍAS DE ANÁLISIS RELACIONADAS CON LOS SERVICIOS PÚBLICOS, LA SEGURIDAD PÚBLICA Y EL MARCO JURÍDICO DE LA SEGURIDAD PÚBLICA EN MÉXICO	 25
El Marco Teórico de los Servicios Públicos y la Seguridad Pública	27
Los servicios públicos: concepto, importancia, naturaleza y tipología	28
<i>Concepto de servicio público</i>	28
<i>Importancia de los servicios públicos</i>	30
<i>Naturaleza de los servicios públicos: su gratuidad</i>	31
<i>Tipología de los servicios públicos</i>	33
La Seguridad Nacional, la Seguridad Ciudadana y la Seguridad Pública	34
<i>La Seguridad Nacional</i>	34
<i>La Seguridad Ciudadana</i>	36
<i>La Seguridad Pública</i>	38

La Seguridad Pública: sociedad y desarrollo	40
La inversión social en Seguridad Pública	43
La profesionalización policial como destino de la inversión pública	47
¿Cómo entender la formación curricular del policía	48
La Calidad Policial: Percepción ciudadana, confianza social y Estado de Derecho	49
Del Capital Humano en el servicio policial al Capital Social para el desarrollo y el bienestar	53
El Marco Jurídico de la Seguridad Pública en México	58
El Artículo 21 Constitucional	58
La Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública	59
El Consejo Nacional de Seguridad Pública	61
<i>Importancia</i>	61
<i>Retos del Consejo Nacional de Seguridad Pública</i>	62
<i>Perspectivas del Consejo Nacional de Seguridad Pública</i>	64
El Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012	65
El Programa Sectorial de Seguridad Pública 2007-2012	67
La Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave	68
El Plan Veracruzano de Desarrollo 2011-2016	69
Hacia un nuevo modelo policial a nivel federal	70

LA POLICÍA EN MÉXICO: UNA PERSPECTIVA HISTÓRICA	73
Orígenes y evolución de la Policía en México	77
El Ministerio Público Federal de 1908 a la Constitución de 1917	79
La Policía Mexicana en 1934	80
El Ministerio Público de 1941 a las Leyes Orgánicas de la Procuraduría General de la República (PGR)	81
La Dirección Federal de Seguridad (DFS) 1947	83
La Dirección General de Investigaciones Políticas y Sociales (DGIPS) 1967	84
La Dirección General de Investigación y Seguridad Nacional (1985)..	85
El Centro de Investigación y Seguridad Nacional (CISEN) 1989	85
La Investigación y la Inteligencia Nacional: características, fines, retos y desafíos	86
Funciones, estructura y presupuesto del CISEN	86
<i>Estructura</i>	88
<i>Presupuesto</i>	90
Agendas y requerimientos de inteligencia: Planeación operativa, recolección de información, difusión y explotación	90
<i>Recolección</i>	91
<i>Procesamiento</i>	91
<i>Difusión</i>	92
<i>Explotación</i>	92
La Agencia Federal de Investigación (AFI) 2003	92

Las expectativas de modernización de la policía mexicana	94
El Estado de Veracruz: geografía y población	95
Marco Nacional de Referencia	95
Marco Estatal de Referencia	117
<i>Antecedentes</i>	117
<i>Situación actual</i>	123
La estructura de la Seguridad Pública en Veracruz	125
Retos y Perspectivas de la Seguridad Pública en el Estado de Veracruz	127
El estado de fuerzas en el ámbito nacional	129
Elementos de una Política de Estado en materia de Seguridad Pública	130
¿Política Pública Gubernamental o una Política de Estado?	134
Integralidad de la Política de Estado	137
Desarrollo de una Política de Estado en materia de Seguridad Pública y la situación actual en el Estado de Veracruz	141

LA SOCIEDAD VERACRUZANA EN EL MARCO DE LA SEGURIDAD PÚBLICA: DIAGNÓSTICO Y DISEÑO DE LA PROPUESTA	157
La estructura de la Seguridad Pública en Veracruz	159
Los elementos del desarrollo policial	160
<i>La estructura funcional jerárquica</i>	160
<i>Profesionalización y organización académica</i>	161

<i>La Carrera Policial</i>	162
<i>La capacitación deseable en materia policial</i>	163
<i>La Carrera Policial y la Profesionalización</i>	164
<i>La profesionalización del Sector de Seguridad Pública en Veracruz</i>	166
<i>El Instituto de Formación Profesional de la Procuraduría General de Justicia del Estado de Veracruz</i>	167
El Programa de Capacitación y Evaluación de los Servidores Públicos de las Dependencias, Entidades y Organismos de la Administración Pública Estatal	169
Decreto por el que se establece el Programa de Capacitación y Evaluación de los Servidores Públicos de las Dependencias, Organismos y Entidades de la Administración Pública del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave	178
Propuesta de una Política de Estado en materia de Seguridad Pública	182
Requerimientos para la implantación de la propuesta de modelo: de orden técnico, jurídico y administrativo	190
<i>Requerimientos Técnicos</i>	191
<i>Aspectos Jurídicos para la Política del Estado</i>	191
<i>El componente administrativo para la Política de Estado en Seguridad Pública</i>	194
La Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave	195
La Ley 553 del Sistema Estatal de Seguridad Pública para el Estado de Veracruz	202

La Ley del Servicio Público de Carrera en la Administración Pública Centralizada del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave	281
La Ley de la Comisión Estatal de Derechos Humanos para el Estado de Veracruz Llave. (LCEDHEV)	299
La Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave	312
Consideraciones Generales	345
Las Instituciones de Seguridad Pública en Veracruz	348
El Consejo Estatal de Seguridad Pública	348
CONCLUSIONES	353
FUENTES DE CONSULTA	359

LA SEGURIDAD PÚBLICA EN VERACRUZ...
UN RETO ALCANZABLE

Se terminó de imprimir en septiembre de 2012
en los talleres de Géminis Editores e impresores, S.A. de C.V.
Emma Núm. 75, Col. Nativitas, México, D.F.
E-mail: geminiseditores@prodigy.net.mx

La edición en tiro consta de 1,000 ejemplares