

# El sistema de gobierno de los **municipios** en México

Críticas y propuestas de cambio

*Miguelángel García-Domínguez*

Grupo Parlamentario del PRD en la LIX Legislatura  
de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión  
Av. Congreso de la Unión, núm. 66  
Col. El Parque  
15969 México, D.F.

*El sistema de gobierno de los municipios en México /  
Críticas y propuestas de cambio*  
Miguelángel García-Domínguez

México, noviembre de 2003

Cuidado de la edición  
*Renata Soto-Elizaga*

Diseño de portada e interiores y formación  
*María de Lourdes Álvarez López*

Corrección  
*Alberto Lara Castillo*

Asistencia editorial  
*Irma Leticia Valera Jaso*  
*Susana Nolasco Arano*

# El sistema de gobierno de los **municipios** en México

Críticas y propuestas de cambio



*Miguelángel García-Domínguez*



Grupo Parlamentario del PRD  
Cámara de Diputados  
Congreso de la Unión  
LIX Legislatura

Grupo Parlamentario del PRD en la LIX Legislatura  
de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión

Mesa Directiva

*Pablo Gómez Álvarez* Coordinador general

*René Arce Islas* Vicecoordinador general

*Adrián Chávez Ruiz* Presidente de Debates del Pleno

*Marcela González Salas* Coordinadora de Administración  
Interior

*Inti Muñoz Santini* Coordinador de Comunicación Social

*Horacio Duarte Olivares* Coordinador Jurídico

*Eduardo Espinoza Pérez* Coordinador de Proceso Legislativo

*Inelvo Moreno Álvarez* Coordinador de Desarrollo Económico

*María del Rosario Herrera* Coordinadora de Desarrollo Rural  
y Medio Ambiente

*Marcela Lagarde y de los Ríos* Coordinadora de Equidad Social

*Alfonso Ramírez Cuéllar* Coordinador de Finanzas Públicas

*Emilio Zebadúa González* Coordinador de Política Interior  
y Reforma del Estado

*Eliana García Laguna* Coordinadora de Seguridad, Justicia  
y Derechos Humanos

*Clara Brugada Molina* Coordinadora de Política Social

*Juan José García Costilla* Coordinador de Relaciones  
Internacionales

*Amalia García Medina* Vicepresidenta de la Cámara  
de Diputados

## Índice

Introducción .....	7
I. Sistemas de gobierno y partidos políticos .....	9
II. Sistema presidencial .....	13
III. La preocupación reciente respecto del sistema de gobierno presidencial .....	17
IV. Sistema parlamentario .....	19
Las funciones parlamentarias .....	19
La función de representación .....	20
La función legislativa .....	21
La función de control sobre el Ejecutivo .....	23
La función de legitimación .....	24
V. Los sistemas de gobierno en México .....	27
El gobierno de la federación .....	27
El gobierno de los estados .....	32
El gobierno de los municipios .....	33
VI. Crítica del sistema de gobierno de los municipios .....	49

VII. Propuestas de cambio del sistema  
de gobierno de los municipios . . . . . 53

*El sistema de gobierno de los municipios  
en México / Críticas y propuestas de cambio*  
de Miguelángel García-Domínguez  
se imprimió en noviembre de 2003  
en los talleres gráficos de la Cámara  
de Diputados. Se imprimieron  
mil ejemplares.