

Prólogo

— I —

Esta obra representa la continuidad (ampliada) de la vertiente de publicación ideada por el Programa Estado de Derecho de la Fundación Konrad Adenauer y el Centro de Derechos Humanos de la Facultad de Derecho de la Universidad de Chile, para plasmar los trabajos de las reuniones regionales anuales del Grupo de «Justicia Constitucional y Derechos Fundamentales».

Entre los objetivos del Grupo figuran intentar seguir de cerca la evolución (o involución) de la jurisprudencia de los órganos máximos de la justicia constitucional de los países latinoamericanos; visualizar los problemas y los retos institucionales que afrontan; contribuir al análisis y la ponderación del nivel de protección constitucional e internacional de los derechos humanos en el área latinoamericana; y, por qué no, animarse a ofrecer nuevas líneas de discusión que potencialmente puedan coadyuvar al mejoramiento o la solución de los estándares protectorios de los derechos fundamentales, por supuesto, teniendo presentes las particularidades, idiosincrasia y necesidades de cada contexto jurídico específico.

En particular, el volumen que aquí presentamos reúne los aportes de los participantes de la muy provechosa II Reunión Regional de Trabajo, llevada a cabo en la Facultad de Derecho de la Universidad Católica del Uruguay durante los días 20 a 22 de junio de 2010.

De dicha actividad participaron los juristas que desde el inicio del funcionamiento del Grupo lo integran: Víctor Bazán (Argentina), José Antonio Rivera S. (Bolivia), Leonardo Martins (Brasil), Claudio Nash y Paz Irrarrázabal (Chile), César Landa (Perú) y Martín Risso (Uruguay). Por su parte, a los colegas Humberto Antonio Sierra Porto (Colombia) y Jesús María Casal (Venezuela) les resultó imposible acudir a la reunión inaugural en Santiago de Chile y al primero de ellos también tomar parte del número inicial de esta colección bibliográfica.

Por lo demás, la «continuidad ampliada» a la que aludíamos al principio obedece a que en la II Reunión Regional se integraron como nuevos miembros del Grupo expertos de Costa Rica (Gilbert Armijo), Guatemala (Aylín Ordóñez Reyna) y México (Eduardo Ferrer Mac-Gregor).

— II —

La citada II Reunión Regional (Montevideo, 2010), que resultó intensa y enriquecedora, comprendió las siguientes actividades:

- Tal como se proyectara en la Reunión regional de Santiago de Chile, la primera fase de la labor interna del Grupo se circunscribió a un aspecto temático vital: «La fuerza normativa de la Constitución», como base de discusión. El trabajo central, titulado «La fuerza normativa constitucional de los derechos fundamentales», estuvo a cargo de César Landa (Perú), y los comentarios a tal ensayo fueron desarrollados por Leonardo Martins (Brasil) y José Antonio Rivera S. (Bolivia), quienes de modo sucesivo presentaron oralmente sus disquisiciones. Posteriormente, diversos aspectos de la cuestión —ciertamente muy rica y polifacética— fueron fructíferamente debatidos por los miembros del Grupo.
- Se presentaron las experiencias comparadas en torno a sentencias relevantes (de 2009-2010) en materia de justicia constitucional y derechos fundamentales, por los expertos de Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Guatemala, México, Perú, Uruguay y Venezuela. Las respectivas exposiciones fueron seguidas de preguntas, comentarios e interesantes discusiones en el seno del Grupo.
- Se seleccionó la temática matriz que se examinará y se planificaron las actividades que se realizarán en el marco de la III Reunión Regional del Grupo, que tendrá lugar próximamente en la Facultad de Derecho de la Universidad Católica del Perú (Lima, 10 a 12 de julio de 2011). En la ocasión se decidió abordar como tema central: «El control de convencionalidad» y se estableció que el documento base de discusión será elaborado por Víctor Bazán (Argentina), y los comentarios a tal ensayo correrán por cuenta de Claudio Nash (Chile) y Aylín Ordóñez Reyna (Guatemala).
- Asimismo se realizó un seminario abierto al público y se generó un debate con profesores y alumnos en la Facultad de Derecho de la Universidad Católica del Uruguay, oportunidad en la que también se llevó a cabo el lanzamiento del libro correspondiente a la I Reunión Regional del Grupo (Santiago de Chile, 2009).
- En el marco de las actividades de apertura y proyección externa del Grupo se mantuvo una reunión en la Suprema Corte de Justicia del Uruguay, con su presidente, Dr. Jorge Chediak.

PRÓLOGO

- Finalmente, se desarrollaron reuniones y debates con actores oficiales y representantes de ONG del Uruguay, entre ellos y en lo respectivamente correspondiente, de la Asociación de Magistrados, del Colegio de Abogados, del Comisionado de Cárceles y de Amnistía Internacional.

— III —

En función de la metodología de trabajo definida para la II Reunión Regional, el presente libro se dividirá en dos partes.

1. El primer segmento focalizará exclusivamente el tema «La fuerza normativa de la Constitución» y contendrá tres aportes:
 - a. el trabajo de César Landa titulado «La fuerza normativa constitucional de los derechos fundamentales».
 - b. los comentarios de Leonardo Martins.
 - c. los comentarios a cargo de José Antonio Rivera S.
2. La segunda parte, titulada «Informes por países de jurisprudencia relevante en materia de Justicia constitucional y derechos fundamentales», estará a su vez escindida en dos bloques: el primero, destinado a los actuales integrantes del Grupo¹ que no tomaron parte del primer número de esta colección bibliográfica, quienes ofrecerán un panorama de la justicia constitucional en sus respectivos países y luego analizarán algunas sentencias salientes dictadas en el período 2009-2010 (Colombia, Costa Rica y Guatemala). A su tiempo, el segundo estará compuesto por las contribuciones de los miembros originarios del Grupo que intervinieron en el volumen inaugural de la serie, por lo que aquí solo se limitarán a abordar los fallos relevantes en materia de derechos fundamentales por los respectivos órganos de cierre de la justicia constitucional en sus correspondientes países (Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Perú, Uruguay y Venezuela) en el segmento cronológico indicado. Todo ello, según el siguiente detalle:²

1 Si bien el Prof. Eduardo Ferrer Mac-Gregor (México) participó de la II Reunión Regional (Montevideo, 2010), se excusó de enviar su texto escrito para el presente libro.

2 En la enunciación de trabajos se seguirá el orden alfabético de los nombres de los respectivos países.

Primer bloque: «Características salientes de los sistemas de justicia constitucional en Colombia, Costa Rica y Guatemala, y sentencias relevantes 2009-2010».

- a. «La jurisdicción constitucional de la libertad en Colombia», por Humberto Antonio Sierra Porto.
- b. «El acceso a la justicia constitucional en Costa Rica», por Gilbert Armijo.
- c. «La jurisdicción constitucional en Guatemala. Defensa del orden constitucional y derechos humanos», por Aylín Ordóñez Reyna.

Segundo bloque: «Fallos significativos en materia de derechos fundamentales en Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Perú, Uruguay y Venezuela, 2009-2010».

- a. «La Corte Suprema argentina y algunos fallos relevantes en materia de derechos fundamentales en el período 2009-2010», por Víctor Bazán.
- b. «Justicia constitucional y derechos fundamentales en Bolivia. Algunos lamentables retrocesos», por José Antonio Rivera S.
- c. «Justiça constitucional dos direitos fundamentais no Brasil: Report 2009/10», por Leonardo Martins.
- d. «Justicia constitucional y derechos fundamentales en Chile 2009-2010», por Claudio Nash R. y Paz Irrázabal G.
- e. «Sentencias fundamentales del Tribunal Constitucional peruano», por César Landa.
- f. «Jurisprudencia de la Suprema Corte de Justicia uruguaya (2009-2010)», por Martín Risso Ferrand.
- g. «La relativización de la garantía de los derechos fundamentales por la Sala Constitucional del Tribunal Supremo de Justicia de Venezuela», por Jesús M. Casal.

— IV —

El segundo volumen de la serie, que aquí prologamos (y que se acompaña del CD con el texto completo de las sentencias tratadas), resulta de gran importancia, no solo por las cuestiones que se abordan y la plusvalía cuantitativa y cualitativa que supone sumar a tres prestigiosos colegas al equipo, sino porque representa una señal de que estamos dando un paso adelante en un proceso tan complejo como estimulante, que nos impone el reto de asegurar la continuidad operativa del grupo. La inminente III Reunión Regional que celebraremos en Lima es otro auspicioso indicio en tal sentido.

PRÓLOGO

Nada de esto podría haber sido posible sin el consistente soporte del Programa Estado de Derecho de la Fundación Konrad Adenauer (Oficina Regional Montevideo) y el Centro de Derechos Humanos de la Facultad de Derecho de la Universidad de Chile, y desde luego, sin el concurso y el significativo aporte académico y humano de los expertos, que desinteresadamente hacen parte de este proyecto que de modo mancomunado estamos construyendo.

Naturalmente, nos convoca y une el convergente anhelo de contribuir —siquiera mínimamente— a la consolidación de la democracia, el fortalecimiento de la independencia de los órganos de justicia constitucional, la amplificación cualitativa del respeto y la realización de los derechos fundamentales, y la observancia de la Constitución en interrelación con los instrumentos internacionales sobre derechos humanos; ingredientes, todos, de singular trascendencia para fertilizar el terreno sobre el que se asienta el Estado constitucional de derecho.

— V —

No podíamos cerrar este prefacio sin confesar que una especie de sabor agri dulce nos invade. Es que a fines de abril pasado concluyó la misión de Gisela Elsner como directora del Programa Estado de Derecho para Latinoamérica (Oficina Regional Montevideo) y representante de la Fundación Konrad Adenauer en el Uruguay, aunque continuará ligada a esta en Berlín.

Gisela Elsner ha sido gran impulsora y mentora de este Grupo, y en más de una ocasión ha verbalizado su esperanzado anhelo de que este pueda afianzarse y perdurar en el tiempo.

Extrañaremos su empuje, su sencillez y su profesionalismo, aunque creemos que la mejor manera de recordarla es continuar trabajando arduamente para que el Grupo se desarrolle. Por supuesto, en la Oficina Regional de Montevideo permanecen el incansable Manfred Steffen y su equipo, además del importante apoyo que acercará el director de la Oficina Regional de México, Dr. Christian Steiner, con lo cual pensamos que podremos dar útil continuidad a este proyecto, que hoy nos encuentra firmemente comprometidos.

Este volumen da elocuente testimonio de ello.

Víctor Bazán y Claudio Nash, editores
San Juan, República Argentina, y Santiago, Chile, mayo de 2011.