



Administración Pública en México

Génesis y Evolución del Federalismo en México

TOMO VI

Roberto Rives Sánchez

Coordinación General de la Obra:
Alejandro Carrillo Castro

INAP | INSTITUTO
NACIONAL DE
ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA, A.C.

MÉXICO 2010

Bicentenario Independencia
Centenario Revolución

200 AÑOS DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN MÉXICO

TOMO VI
GÉNESIS Y EVOLUCIÓN DEL
FEDERALISMO EN MÉXICO

Roberto Rives Sánchez



ISBN OBRA COMPLETA: 978-607-9026-01-1
ISBN TOMO VI: 978-607-9026-32-5

Derechos reservados conforme a la Ley
Primera edición: abril de 2013

200 Años de Administración Pública en México
Tomo VI. Génesis y evolución del federalismo en México

©Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.
Km. 14.5 Carretera México-Toluca No. 2151
Col. Palo Alto, C.P. 05110
Delegación Cuajimalpa, México, D.F.
5081 2635

www.inap.org.mx

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta obra,
citando la fuente, siempre y cuando sea sin fines de lucro.

CONSEJO DIRECTIVO 2011-2014

**José R. Castelazo
Presidente**

**Javier Barros Valero
Vicepresidente para
Asuntos Internacionales**

**Diego Valadés
Vicepresidente**

**Mauricio Valdés Rodríguez
Vicepresidente para los IAPs
de los Estados**

CONSEJEROS

Hilda Aburto Muñoz
Carlos Almada López
José Fernando Franco González Salas
Benjamín González Roaro
Mauricio Merino Huerta
Sergio Hidalgo Monroy Portillo
María de los Ángeles Moreno Uriegas
Arturo Núñez Jiménez
Fernando Pérez Correa
Carlos Reta Martínez
Óscar Reyes Retana
Héctor Villarreal Ordóñez

CONSEJO DE HONOR

IN MEMORIAM

Luis García Cárdenas
Ignacio Pichardo Pagaza
Adolfo Lugo Verduzco
José Natividad González Parás
Alejandro Carrillo Castro

Gabino Fraga Magaña
Gustavo Martínez Cabañas
Andrés Caso Lombardo
Raúl Salinas Lozano

FUNDADORES

Francisco Apodaca y Osuna
José Attolini Aguirre
Enrique Caamaño Muñoz
Antonio Carrillo Flores
Mario Cordera Pastor
Daniel Escalante Ortega
Gabino Fraga Magaña
Jorge Gaxiola Zendejas
José Iturriaga Sauco
Gilberto Loyo González
Rafael Mancera Ortiz
Antonio Martínez Báez
Lorenzo Mayoral Pardo
Alfredo Navarrete Romero
Alfonso Noriega Cantú
Raúl Ortiz Mena
Manuel Palavicini Piñeiro
Álvaro Rodríguez Reyes
Jesús Rodríguez y Rodríguez
Raúl Salinas Lozano
Andrés Serra Rojas
Catalina Sierra Casasús
Ricardo Torres Gaitán
Rafael Urrutia Millán
Gustavo R. Velasco Adalid

GÉNESIS Y EVOLUCIÓN DEL FEDERALISMO EN MÉXICO

ÍNDICE

Presentación	7
<i>José R. Castelazo</i>	
PRELIMINAR: ESTADO FEDERAL Y FEDERALISMO.....	9
PRIMERA PARTE	
1. ANTECEDENTES: DE LA CONFIGURACIÓN DE LOS ESTADOS, LA FEDERACIÓN Y EL DISTRITO FEDERAL	31
2. LOS PRIMEROS CIEN AÑOS: 1810-1910	75
2.1 La formación del Estado Federal y organización del Gobierno	77
2.1.1 El Imperio.....	77
2.1.2 Las Diputaciones Provinciales	87
2.1.3 La República Federal.....	95
2.1.3.1 La capital, el Distrito Federal y las entidades federativas	103
2.1.3.2 El reconocimiento internacional y la colonización de Texas	109
2.1.4 La República Central y la separación de Texas 1835-1846.....	125
2.1.5 Restablecimiento del orden federal: el Acta de Reformas de 1847.....	139
2.1.6 La delimitación de la frontera norte del Estado mexicano	143
2.1.7 La República Centralista de 1853	156
2.1.7.1 El proyecto de canal de Tehuantepec	159
2.2 La soberanía del Estado y la República Federal.....	164
2.2.1 El Distrito Federal y el Gobierno Federal	172
2.2.2 El Imperio de Maximiliano	178
2.2.3 La República Federal como decisión política fundamental 1867	180
2.2.4 El porfiriato y la estrategia para el desarrollo.....	184
2.2.4.1 Las relaciones internacionales y los límites territoriales del sur	192
2.2.4.2 La Administración Pública y demandas sociales	195
2.2.4.3 Estadística de las entidades federativas al final del siglo XIX	200
SEGUNDA PARTE	
3. LOS DOSCIENTOS AÑOS: 1910-2010	237
3.1 La consolidación del Estado Federal	239
3.1.1 El nuevo orden constitucional: El Gobierno Federal y las entidades federativas	239

3.1.2	La Administración Pública Federal	258
3.1.3	El nuevo régimen político, centralización federal y la declaración de desaparición de poderes en los estados	270
4.	LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES Y EL DESARROLLO ESTABILIZADOR 1940-1970.....	297
4.1	La centralización fiscal y control de los gobiernos estatales.....	306
5.	AUGE Y CRISIS DEL INTERVENCIONISMO ESTATAL.....	315
5.1	La reforma política y administrativa	320
5.2	El territorio insular	324
6.	LA RECTORÍA DEL ESTADO	327
6.1	¿Descentralización o desconcentración?	331
6.2	Reforma del Estado y Administración Pública.....	336
6.3	El nuevo federalismo: Participaciones y aportaciones a las entidades federativas	342
7.	LAS ADMINISTRACIONES PANISTAS	357
7.1	La CONAGO y el federalismo presupuestario.....	365
8.	EVOLUCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA ESTATAL 1976- 2010	389
	BIBLIOGRAFÍA	485

**200 Años de
Administración Pública
en México**

Tomo VI.

Génesis y evolución del federalismo en México

Se terminó de imprimir en el mes de abril de 2013, en los talleres de Impresión Comunicación Gráfica, S.A. de C.V., Manuel Ávila Camacho 689-A, Col. Santa María Aztahuacán, Mexico, D.F., C.P. 09500. El tiraje consta de 1,000 ejemplares.

Distribución a cargo del INAP