

CONSTITUCIÓN, CONGRESO, LEGISLACIÓN Y CONTROL

COORDENADAS PARA LEGISLADORES
EN LOS TIEMPOS DE REELECCIÓN

Cecilia
MORA-DONATTO



LXII LEGISLATURA
CÁMARA DE DIPUTADOS

CONSTITUCIÓN, CONGRESO, LEGISLACIÓN Y CONTROL.

Coordenadas para legisladores en los tiempos de reelección

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie ESTUDIOS JURÍDICOS, núm. 269

COORDINACIÓN EDITORIAL

Lic. Raúl Márquez Romero
Secretario técnico

Lic. Wendy Vanesa Rocha Cacho
Jefa del Departamento de Publicaciones

Ricardo Hernández Montes de Oca
Cuidado de la edición y formación en computadora

Arturo de Jesús Flores Ávalos
Elaboración de portada

CECILIA MORA-DONATTO

CONSTITUCIÓN, CONGRESO, LEGISLACIÓN Y CONTROL

Coordenadas para legisladores
en los tiempos de reelección



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
CÁMARA DE DIPUTADOS. LXII LEGISLATURA
MÉXICO, 2015

Primera edición: 31 de agosto de 2015

DR © 2015. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Círculo Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

CÁMARA DE DIPUTADOS. LXII LEGISLATURA

Av. Congreso de la Unión 66
Col. El Parque, Venustiano Carranza,
15960 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-02-6605-8

*A mis padres, Judith y Jesús,
porque su unión amorosa ha perdurado
más de medio siglo*

CONTENIDO

Presentación	IX
Introducción	1

CAPÍTULO PRIMERO CONSTITUCIÓN Y CONTROL DEL PODER

I. Precursoros del control del poder	7
II. Universalización de la Constitución escrita.	9
III. La Constitución como norma fundamental	11
IV. La fuerza normativa de la Constitución. El carácter formal y material	12
V. El concepto racional-normativo de la Constitución	17

CAPÍTULO SEGUNDO EL LEGISLADOR COMO PRINCIPAL INTÉRPRETE DE LA CONSTITUCIÓN

I. Constitución, ley y juez	23
II. El oficio de legislador	27
III. Teoría de la legislación. Una propuesta teórica para la mejora de las leyes	32
IV. Contenidos de la teoría de la legislación	41
V. Segunda etapa: decisión de crear un texto normativo con rango de ley	55

VI. Tercera etapa: desarrollo del procedimiento legislativo	73
VII. Conclusión	98

CAPÍTULO TERCERO

EL PARLAMENTO: ÓRGANO CONTROLADOR POR EXCELENCIA

I. Contexto histórico.....	101
II. El concepto adecuado del control parlamentario. La visión política	104
III. Algunos instrumentos de control como escenarios de oportunidad para el trabajo de la oposición par- lamentaria mexicana.....	129

CAPÍTULO CUARTO

EL SERVICIO DE APOYO TÉCNICO PARLAMENTARIO

I. Introducción	171
II. Los servicios de apoyo técnico. Una visión panorá- mica y comparada.....	173
III. El <i>Congressional Research Service</i> y el Cuerpo de Letra- dos de las Cortes Españolas. Dos servicios antagó- nicos pero eficientes.....	176
IV. Propuestas prospectivas para la redefinición de la burocracia del Congreso mexicano.....	188
Fuentes	191

Constitución, Congreso, legislación y control. Coordenadas para legisladores en los tiempos de reelección, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM y la LXII Legislatura de la Cámara de Diputados, se terminó de imprimir el 31 de agosto de 2015 en Arte Gráfico y Sonoro, Agys Alevín, S. C. Retorno de Amores 14-102, colonia Del Valle, delegación Benito Juárez, 03100 México, D. F., tel. 5523 1151. Se utilizó tipo *Baskerville* de 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel cultural 57 x 87 de 37 kilos para los interiores y papel couché de 250 gramos para los forros. Consta de 1000 ejemplares (impresión *offset*).