



Apuntes para la Ciudad en la que queremos vivir

Insumos para la Asamblea Constituyente
de la Ciudad de México



APUNTES PARA LA CIUDAD EN LA QUE QUEREMOS VIVIR

Insumos para la Asamblea Constituyente de la Ciudad de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

COORDINACIÓN EDITORIAL

Lic. Raúl Márquez Romero

Secretario Técnico

Lic. Wendy Vanesa Rocha Cacho

Jefa del Departamento de Publicaciones

Miguel López Ruiz

Wendy Vanesa Rocha Cacho

Cuidado de la edición

José Antonio Bautista Sánchez

Formación en computadora

Cristopher Raúl Martínez Santana

Apoyo editorial

Carlos Martín Aguilera Ortiz

Elaboración de portada

APUNTES PARA LA CIUDAD EN LA QUE QUEREMOS VIVIR

*Insumos para la Asamblea Constituyente
de la Ciudad de México*



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
MÉXICO, 2016

Primera edición: 21 de octubre de 2016

DR © 2016. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 Ciudad de México

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-02-8652-0

CONTENIDO

Agradecimientos especiales	XV
Presentación	1
DERECHOS HUMANOS Y SUS GARANTÍAS	
I. Relevancia de la materia constitucional en cuestión.....	5
II. Marco constitucional vigente	6
III. Referencias al derecho comparado	9
IV. Propuesta concreta.....	9
V. Algo sobre la participación ciudadana	10
GOBERNANZA METROPOLITANA Y ALCALDÍAS	
I. Relevancia de la materia constitucional en cuestión.....	13
II. Marco constitucional vigente	14
III. Esquema de distribución de competencias	16
IV. Mecanismos de coordinación	17
1. Entre el gobierno central y las alcaldías.....	17
2. Entre las alcaldías.....	18

3. Resolución de conflictos.....	18
A. Mecanismo político (resolución por la legislatura local)	18
B. Mecanismo jurisdiccional (resolución por el tribunal superior de justicia local)	19
C. Modelo mixto.....	19
V. Requisitos para ser alcalde o miembro del concejo	19
VI. Facultades del alcalde	20
VII. Facultades de los concejos	20
VIII. Criterios o fórmulas para la asignación del presupuesto de las demarcaciones territoriales	21
IX. Facultades normativas del gobierno de las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México	21
X. Facultades ejecutivas y de inspección administrativa del gobierno de las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México	22
1. Dotar a la legislatura local de la Ciudad de México de facultades para legislar en relación con los grandes temas que afectan a los habitantes de la Ciudad (y que haya un mandato constitucional de hacerlo)	22
2. Plan de Desarrollo Urbano	22
3. Consejo de Desarrollo Metropolitano	22

CONSTITUCIÓN ECONÓMICA

I. Planeación democrática por su origen, su objeto y sus beneficiarios ...	25
1. Por su origen.....	25
2. Por su objeto	26
3. Por sus beneficiarios	26

II. Planeación sincrónica (continua) y diacrónica (corto, mediano y largo plazos)	26
1. Planeación sincrónica (continua)	26
2. Planeación diacrónica: a largo plazo (treinta-cincuenta años), mediano plazo (quince-veinticinco años) y corto plazo (cinco-diez años).....	27
III. Recaudación y gasto público.....	27
1. Recaudación progresiva y equitativa	27
2. Gasto público eficiente y responsable	28
3. Equilibrio financiero y deuda pública productiva.....	28
IV. Bienes y servicios públicos	29
1. Contexto de los bienes públicos de acceso universal en un contexto de profunda segregación	29
2. Servicios públicos de calidad financiados con criterio de equidad compensatoria	33
3. Servicios públicos orientados a la sustentabilidad ambiental y social.....	34
V. Política de desarrollo económico	35
1. Política de desarrollo incluyente, transversal y participativa (dimensiones socioeconómicas, género, edad, etcétera).....	35
2. Política de desarrollo sustentable	36
3. Política de desarrollo que potencie el cambio tecnológico	36
4. Política de desarrollo que potencie altos niveles de inversión pública y privada sobre la base de tasas de recuperación a largo plazo ...	37
5. Política de desarrollo dirigida en zonas y en actividades económicas estratégicas	37
VI. Contratación pública	38

1. Procesos de contratación pública competitiva, transparente y responsable	38
2. La contratación pública como palanca de desarrollo de la economía local, a través de la mediana y pequeña empresas	39
3. Procesos de contratación pública que favorezcan la competencia y transparencia	39

BUEN GOBIERNO Y RELACIONES
ENTRE LOS PODERES

I. Introducción	41
II. La reforma a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos sobre el gobierno de coalición del 10 de febrero de 2014.....	42
III. Gobierno de coalición en la Constitución de la Ciudad de México ...	43
IV. Componentes esenciales que debe contener la Constitución de la Ciudad de México y la ley de desarrollo constitucional para configurar el gobierno de coalición local.....	45
V. Razones estructurales para establecer el gobierno de coalición en la Constitución y leyes de la Ciudad de México	52
1. El problema del carácter unipersonal del Poder Ejecutivo para la toma de las decisiones públicas y su correctivo.....	52
2. Problema de la baja legitimación democrática del jefe de Gobierno.	53
3. Problema de la fragmentación partidista en el Congreso.....	53
4. Problema de la ausencia de controles parlamentarios eficaces y de exigencia de responsabilidades políticas y su correctivo.....	54
5. Problema de la presunta corrupción de los parlamentarios o costos de transacción.....	54

TRANSPARENCIA, RENDICIÓN DE CUENTAS
Y COMBATE A LA CORRUPCIÓN

I. Relevancia de la materia constitucional.....	55
II. Derechos humanos y su promoción, respeto, protección y garantías ..	56
1. Libertad de expresión.....	56
2. Derecho de acceso a la información pública.....	57
3. Protección de datos personales	58
III. Controles al poder y contrapesos políticos y sociales	59
1. Transparencia y gobierno abierto	59
2. Rendición de cuentas.....	60
3. Anticorrupción	61

JUSTICIA, SEGURIDAD Y ESTADO DE DERECHO

I. Relevancia de la materia constitucional.....	65
II. Breve referencia a la doctrina y a las mejores prácticas	65
1. Autonomía institucional	66
2. Servicio civil de carrera.....	66
3. Acceso a la justicia	67
4. Controles ciudadanos.....	68
5. Eficiencia y eficacia	69
III. Marco constitucional vigente (artículos 122 y demás aplicables).....	70
IV. Propuestas concretas para incorporar a la Constitución de la Ciudad de México	70
1. Seguridad pública.....	70
A. Prevención del delito.....	70

B. Investigación y persecución del delito.....	71
C. Instituto de Servicios Periciales.....	71
2. Administración de justicia	71
A. Poder Judicial de la Ciudad de México.....	71
B. Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad de México	72
C. Consejo de la Judicatura de la Ciudad de México	72
D. Justicia en materia laboral.....	72
E. Justicia cívica	73
3. Acceso a la justicia	73
A. Instituto de Defensoría Pública.....	73
B. Instituto de Acceso a la Justicia	73
4. Medios jurisdiccionales de control de constitucionalidad.....	74
Recurso de constitucionalidad objetiva	74
5. Negociación y medios alternativos de solución de conflictos.....	74
6. Estado de derecho.....	74
Educación	74

RELACIONES INTERNACIONALES E INTRANACIONALES

I. Introducción	75
II. Los acuerdos interinstitucionales (AI).....	75
III. Derecho comparado: Argentina	76
El caso de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	76
A. Fuerte autodeterminación local	78
B. La Constitución de la CABA y la recepción del derecho internacional.....	78

C. División de poderes, pesos y contrapesos.....	79
D. Facultades internacionales del jefe de Gobierno de la CABA	79
E. Recursos económicos del extranjero	80
F. Los contrapesos	80
G. El referéndum y el derecho de los extranjeros al voto.....	81
H. Derechos políticos y participación ciudadana	81
IV. Marco constitucional y legal vigente en México	82
1. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos	82
2. Ley sobre la Celebración de Tratados de 1992.....	82
V. Propuestas concretas para ser tomadas en cuenta en la redacción de la Constitución de la Ciudad de México	83
1. En materia ambiental.....	83
2. Cooperación internacional.....	83
3. Derechos humanos.....	84
4. Recepción del derecho internacional.....	85
5. Pesos y contrapesos	85
BIBLIOGRAFÍA	87

Apuntes para la Ciudad en la que queremos vivir. Insumos para la Asamblea Constituyente de la Ciudad de México, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 21 de octubre de 2016 en los talleres de Desarrollo Gráfico Editorial, S. A. de C. V., Municipio Libre 175-A, colonia Portales, delegación Benito Juárez, 03300 Ciudad de México, tel. 5601 0796. En su edición se utilizó tipo *Book Antigua* en 10, 11 y 13 puntos. Para su impresión se empleó papel cultural de 75 gramos para los interiores y cartulina couché de 250 gramos para los forros; consta de 300 ejemplares (impresión *offset*).