

LUCES Y SOMBRAS DEL OMBUDSMAN

**Un estudio comparado
entre México y España**

MARÍA JOSÉ BERNAL BALLESTEROS

LUCES Y SOMBRAS
DEL OMBUDSMAN

**Un estudio comparado
entre México y España**



Baruch F. Delgado Carbajal

Presidente de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México

Juan Viaño Rey

Rector de la Universidad de Santiago de Compostela

Luces y sombras del ombudsman. Un estudio comparado entre México y España

© Primera edición. Comisión de Derechos Humanos del Estado de México y Universidad de Santiago de Compostela.

D.R. © 2015, Comisión de Derechos Humanos del Estado de México

Dr. Nicolás San Juan núm. 113, col. Ex Rancho Cuahtémoc,
C.P. 50010, Toluca, México.

Tel. (01 722) 2360560
<http://www.codhem.org.mx>

D.R. © 2015, Universidade de Santiago de Compostela

Colexio de S. Xerome, Praza do Obradoiro, s/n,
C.P. 15782 de Santiago de Compostela, A Coruña, España.

© María José Bernal Ballesteros

ISBN: 978-607-9129-12-5

Número de autorización del Comité Editorial: CE/BLB/01/15

Impreso y hecho en México.

Queda estrictamente prohibida la reproducción total o parcial de la publicación sin previa autorización de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México.

Las opiniones vertidas en estos textos son responsabilidad de sus autores. La Comisión de Derechos Humanos del Estado de México los ha publicado en apoyo a la libertad de expresión y el respeto a la pluralidad.

LUCES Y SOMBRA DEL OMBUDSMAN

**Un estudio comparado
entre México y España**

MARÍA JOSÉ BERNAL BALLESTEROS

2015

A mis maestros Francisco Puy Muñoz

y Milagros Otero Parga.

ÍNDICE

PRÓLOGO	9
INTRODUCCIÓN	17
1. LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS	23
Historia breve de los derechos humanos 1945-1948	25
Recepción de los derechos humanos en México y en España	37
Concepto de derechos humanos	54
Realización efectiva de los derechos humanos	70
Protección de los derechos humanos	74
Garantías de los derechos humanos	79
La creación de la institución del ombudsman en México y en España	99
2. LA INSTITUCIÓN DEL DEFENSOR DEL PUEBLO EN ESPAÑA	119
El Defensor del Pueblo	121
El Defensor del Pueblo de las Comunidades Autónomas	150
El Valedor do Pobo	164
3. LA INSTITUCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS EN MÉXICO	185
La Comisión Nacional de los Derechos Humanos	187
Las comisiones estatales de derechos humanos	219
La Comisión de Derechos Humanos del Estado de México	228

4. VALORACIÓN DOCTRINAL DE LA INSTITUCIÓN	247
Valoraciones positivas de la institución	250
Valoraciones negativas de la institución	261
Valoraciones finales	266
PROPUESTAS	277
CONCLUSIONES	287
FUENTES CONSULTADAS	299

DIRECTORIO CODHEM

PRESIDENTE
Baruch F. Delgado Carbajal

CONSEJEROS CIUDADANOS
Estela González Contreras
Marco Antonio Macín Leyva
Juliana Felipa Arias Calderón
Luz María Consuelo Jaimes Legorreta
Martha Doménica Naime Atala

PRIMER VISITADOR GENERAL
Federico F. Armeaga Esquivel

SECRETARIA GENERAL
María del Rosario Mejía Ayala

DIRECTOR GENERAL DE ADMINISTRACIÓN Y FINANZAS
René Oscar Ortega Marín

CONTRALORA INTERNA
Angélica María Moreno Sierra

SECRETARIO PARTICULAR DEL PRESIDENTE
Edgar Adolfo Díaz Estrada

VISITADOR GENERAL SEDE TOLUCA
Juan Manuel Torres Sánchez

VISITADOR GENERAL SEDE TLALNEPANTLA
Erick Daniel Mendoza Legorreta

VISITADOR GENERAL SEDE CHALCO
Gregorio Matías Duarte Olivares

VISITADOR GENERAL SEDE NEZAHUALCÓYOTL
Carlos Felipe Valdes Andrade

VISITADOR GENERAL SEDE ECATEPEC
Víctor Leopoldo Delgado Pérez

VISITADOR GENERAL SEDE NAUCALPAN
Alejandro H. Barreto Estévez

VISITADOR GENERAL SEDE ATLACOMULCO
Tlilcuetzpalin César Archundia Camacho

DIRECTOR DE LA UNIDAD JURÍDICA Y CONSULTIVA
Miguel Angel Cruz Muciño

**JEFE DE LA UNIDAD DE
INFORMACIÓN, PLANEACIÓN Y EVALUACIÓN**
Everardo Camacho Rosales

JEFA DE LA UNIDAD DE COMUNICACIÓN SOCIAL
Sonia Silva Vega

VISITADOR GENERAL DE SUPERVISIÓN PENITENCIARIA
Ricardo Vilchis Orozco

DIRECTOR DEL CENTRO DE ESTUDIOS
Ariel Pedraza Muñoz

DIRECTORIO USC

RECTOR
Juan Viaño Rey

DECANO DE LA FACULTAD DE DERECHO
Luis Miguez Macho

VICEDECANA DE LA FACULTAD DE DERECHO
Isabel Espín Alba

VICEDECANO DE LA FACULTAD DE DERECHO
Santiago Bernardo Brage Cendan

SECRETARIO DE LA FACULTAD DE DERECHO
Jose María Miranda Boto

Luces y sombras del ombudsman. Un estudio comparado entre México y España. Responsable: Ariel Pedraza Muñoz, editora: Zujey García Gasca, diseño editorial y formación: Deyanira Rodríguez Sánchez, asistente editorial: Jessica Mariana Rodríguez Sánchez. Este ejemplar se terminó de imprimir en agosto de 2015 con un tiraje de 500 ejemplares, Impresa por Garpiel, S. A. de C. V., Tenango núm. 802, colonia Sector Popular, C. P. 50040, Toluca, México. En su formación se utilizó la tipografía Corbel, impresa en papel bond ahuesado de 90 grs.