

• GRANDES TEMAS CONSTITUCIONALES •

El derecho electoral en el federalismo mexicano

César Astudillo



SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN

SECRETARÍA DE CULTURA

INSTITUTO NACIONAL DE ESTUDIOS HISTÓRICOS DE LAS REVOLUCIONES DE MÉXICO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS-UNAM

EL DERECHO ELECTORAL
EN EL FEDERALISMO
MEXICANO

ESTUDIOS CONSTITUCIONALES



COMITÉ PARA LA CONMEMORACIÓN
DEL CENTENARIO DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA
DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS

ENRIQUE PEÑA NIETO

Presidente de los Estados Unidos Mexicanos

EDGAR ROMO GARCÍA

*Presidente de la Cámara de Diputados
del Congreso de la Unión*

ERNESTO JAVIER CORDERO ARROYO

*Presidente de la Cámara de Senadores
del Congreso de la Unión*

LUIS MARÍA AGUILAR MORALES

*Presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación
y del Consejo de la Judicatura Federal*

REPRESENTANTES

PODER EJECUTIVO FEDERAL

ALFONSO NAVARRETE PRIDA

Secretario de Gobernación

MARÍA CRISTINA GARCÍA CEPEDA

Secretaria de Cultura

PODER LEGISLATIVO FEDERAL

DANIEL ORDOÑEZ HERNÁNDEZ

Diputado Federal

ENRIQUE BURGOS GARCÍA

Senador de la República

PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN

JOSÉ RAMÓN COSSÍO DÍAZ

*Ministro de la Suprema Corte
de Justicia de la Nación*

ALFONSO PÉREZ DAZA

Consejero de la Judicatura Federal

PATRICIA GALEANA

Secretaria Técnica

CONSEJO ASESOR

Sonia Alcántara Magos

Héctor Fix-Zamudio

Sergio García Ramírez

Olga Hernández Espíndola

Ricardo Pozas Horcasitas

Rolando Cordera Campos

Rogelio Flores Pantoja

Javier Garciadiego

Sergio López Ayllón

Pedro Salazar Ugarte

Héctor Fix-Fierro

José Gamas Torruco

Juan Martín Granados Torres

Aurora Loyo Brambila

Gloria Villegas Moreno

BIBLIOTECA
CONSTITUCIONAL
I N E H R M

SEGOB
SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN



SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN

Secretario de Gobernación
Dr. Alfonso Navarrete Prida

Subsecretario de Gobernación
Ing. Manuel Cadena Morales

Subsecretario de Enlace Legislativo y Acuerdos Políticos
Lic. Felipe Solís Acero

Subsecretaria de Población, Migración y Asuntos Religiosos
Lic. Patricia Martínez Cranss

Subsecretario de Derechos Humanos
Mtro. Rafael Adrián Avante Juárez

Subsecretario de Prevención y Participación Ciudadana
Dr. José Luis Stein Velasco

Subsecretario de Normatividad de Medios
Lic. Andrés Imre Chao Ebergenyi

Comisionado Nacional de Seguridad
Mtro. Renato Sales Heredia

Oficial Mayor
Mtro. Arturo Rivera Magaña

Titular de la Unidad de Desarrollo Político
y Fomento Cívico
Mtro. Julio César Vanegas Guzmán



CULTURA

SECRETARÍA DE CULTURA

Secretaría de Cultura
María Cristina García Cepeda



INSTITUTO NACIONAL DE ESTUDIOS
HISTÓRICOS DE LAS REVOLUCIONES DE MÉXICO

Directora General
Patricia Galeana

Consejo Técnico Consultivo

Fernando Castañeda Sabido	Salvador Rueda Smithers
Luis Jáuregui	Rubén Ruiz Guerra
Álvaro Matute†	Enrique Semo
Érika Pani	Luis Barrón Córdova
Ricardo Pozas Horcasitas	Gloria Villegas Moreno



INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Director Pedro Salazar Ugarte	Secretario Académico Francisco Ibarra Palafox
----------------------------------	--

Coordinación editorial
Raúl Márquez Romero y Wendy Vanesa Rocha Cacho

**EL DERECHO ELECTORAL
EN EL FEDERALISMO
MEXICANO**

CÉSAR ASTUDILLO

• GRANDES TEMAS CONSTITUCIONALES •

JL1292

A859

2018

Astudillo Reyes, César Iván.

El derecho electoral en el federalismo mexicano / César Astudillo, Alfonso Navarrete Prida, presentación, México, Ciudad de México: Secretaría de Cultura, INEHRM : Secretaría de Gobernación : UNAM, Instituto de Investigaciones Jurídicas, 2018.

396 páginas (Biblioteca Constitucional. Grandes Temas Constitucionales)

ISBN 978-607-9276-57-7, Biblioteca Constitucional (Obra completa)

ISBN 978-607-549-017-5, *El derecho electoral en el federalismo mexicano*

Derecho electoral – México 2. Derechos políticos – México 3. Elecciones – México -- Historia I. t. II. Ser.

Primera edición, Grandes Temas Constitucionales, 2018.

Producción:

Secretaría de Cultura

Instituto Nacional de Estudios Históricos
de las Revoluciones de México

D.R. © 2018 de la presente edición

D.R. © Instituto Nacional de Estudios Históricos
de las Revoluciones de México (INEHRM),
Francisco I. Madero 1, Colonia San Ángel, C.P. 01000,
Delegación Álvaro Obregón,
Ciudad de México.

D.R. © Secretaría de Gobernación

Abraham González 48, Colonia Juárez, C.P. 06699,
Delegación Cuauhtémoc,
Ciudad de México.

DR © 2018. Universidad Nacional Autónoma de México
Instituto de Investigaciones Jurídicas
Círculo Maestro Mario de la Cueva s/n,
Ciudad de la Investigación en Humanidades,
Ciudad Universitaria, C.P. 04510, Ciudad de México.

Las características gráficas y tipográficas de esta edición son propiedad
del Instituto Nacional de Estudios Históricos de las Revoluciones
de México de la Secretaría de Cultura.

Todos los derechos reservados. Queda prohibida la reproducción total
o parcial de esta obra por cualquier medio o procedimiento, comprendidos
la reprografía y el tratamiento informático, la fotocopia o la grabación,
sin la previa autorización por escrito de la Secretaría de Cultura
/Instituto Nacional de Estudios Históricos de las Revoluciones de México.

ISBN: 978-607-9276-57-7, Biblioteca Constitucional (Obra completa)
ISBN: 978-607-549-017-5, *El derecho electoral en el federalismo mexicano*

Impreso y hecho en México

CULTURA
SECRETARÍA DE CULTURA



CONTENIDO

PRESENTACIÓN	13
Alfonso Navarrete Prida	
SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN	
PREFACIO	17
Pedro Salazar Ugarte	
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS-UNAM	
LA CONSTITUCIÓN Y SUS GRANDES TEMAS	21
Diego Valadés	
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS-UNAM	
GRANDES TEMAS CONSTITUCIONALES	41
Patricia Galeana	
INSTITUTO NACIONAL DE ESTUDIOS HISTÓRICOS	
DE LAS REVOLUCIONES DE MÉXICO	
CAPÍTULO I.	
EL DERECHO ELECTORAL EN LOS TEXTOS	
CONSTITUCIONALES DE MÉXICO	47
El derecho electoral en perspectiva histórica	47
71 años de partido hegemónico	65

CAPÍTULO II.

LA EVOLUCIÓN DEL DERECHO ELECTORAL A TRAVÉS DE LAS GENERACIONES DE REFORMAS	77
Primera generación: en busca del pluralismo político	79
Segunda generación: la función electoral y sus instituciones autónomas e independientes	86
Tercera generación: paridad de condiciones en la competencia	89
Cuarta generación: nacionalización de la función electoral	97

CAPÍTULO III.

LOS DERECHOS POLÍTICO-ELECTORALES	101
El significado los derechos político-electORALES	101
Los derechos políticos	102
Los derechos político-electorales	114

CAPÍTULO IV.

LOS PARTIDOS POLÍTICOS	131
Requisitos para la constitución, registro y acreditación de partidos políticos	136
Documentos básicos	141
Derechos, obligaciones y prerrogativas	143
Pérdida de registro y liquidación	151
Facultad de formar frentes, coaliciones y fusiones	156
Agrupaciones y asociaciones políticas	161
Paridad de género	162
Régimen sancionador de los partidos políticos	164

CAPÍTULO V.

COMPOSICIÓN DE LOS ÓRGANOS DE REPRESENTACIÓN POLÍTICA	169
Órganos de naturaleza legislativa	169
Órganos de naturaleza administrativa	184

CAPÍTULO VI.

EL MODELO DE ORGANIZACIÓN ELECTORAL	201
¿Qué es un modelo de organización electoral?	201

La perspectiva comparada	203
El modelo de organización electoral en México	209
CAPÍTULO VII.	
LOS INSTITUTOS ELECTORALES	233
La institucionalidad electoral.	
De una autoridad de alcance federal	
a otra de dimensión nacional.....	233
Estructura, organización y ámbito competencial	
de las instituciones electorales.....	239
CAPÍTULO VIII.	
LA JUSTICIA ELECTORAL.....	265
Rasgos esenciales del modelo mexicano de justicia electoral	265
El derecho a un recurso efectivo en materia electoral.....	280
Los medios de impugnación en materia electoral	300
CAPÍTULO IX.	
EL PROCESO ELECTORAL.....	313
¿Qué es un proceso electoral?	313
Principios constitucionales que rigen las elecciones	315
Etapas del proceso electoral	321
FUENTES CONSULTADAS.....	369



**EL DERECHO ELECTORAL
EN EL FEDERALISMO
MEXICANO**

Fue editado por el INSTITUTO NACIONAL DE ESTUDIOS HISTÓRICOS
DE LAS REVOLUCIONES DE MÉXICO, LA SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN,
Y EL INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS-UNAM.

Se terminó de imprimir en 2018 en los talleres
de Ediciones Corunda, S. A. de C. V.
Tlaxcala 19, Col. Barrio de San Francisco,
Delegación Magdalena Contreras,
C. P. 10500, Ciudad de México.

Su tiraje consta de 1 000 ejemplares
encuadrados en cartoné y 100 en tela.

Como parte de las actividades para conmemorar el Centenario de la Constitución que nos rige, el Instituto Nacional de Estudios Históricos de las Revoluciones de México (INEHRM) tiene la satisfacción de publicar la serie “Grandes Temas Constitucionales”, en coedición con la Secretaría de Gobernación y el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM.

En ella destacados especialistas aportan su interpretación sobre las diversas materias contenidas en la Constitución, tanto en su parte dogmática, sobre los derechos fundamentales, como en su parte orgánica, sobre la distribución de las funciones en el Estado mexicano.

El INEHRM se complace en poner a disposición del público lector la serie “Grandes Temas Constitucionales” que forma parte de la colección “Biblioteca Constitucional”, creada en el marco de la conmemoración de la Constitución que nos rige desde 1917. El conocimiento de los temas constitucionales fortalece a nuestra ciudadanía y a la democracia como forma de vida.