

PRÓLOGO

Propuestas para una efectiva Transparencia Presupuestaria

En materia de transparencia de la administración pública, uno de los principales intereses de los ciudadanos se encuentra en el ejercicio de los recursos, ya que el mismo ha representado a lo largo de nuestra historia un espacio de amplia opacidad, en el cual los servidores públicos han efectuado un uso discrecional del erario.

La relevancia de la transparencia en el ejercicio de los recursos públicos no sólo se encuentra en el acto ético por parte de las autoridades de informar sobre el mismo, sino también en el hecho de que los ciudadanos conozcan las normatividad que rige el uso de estos recursos.

No obstante los avances observados en nuestro país en materia de transparencia gubernamental, la situación que actualmente se vive de crisis económica y de credibilidad en las autoridades, demandan, particularmente de los diferentes niveles de gobierno y de los órganos garantes de las leyes de transparencia en México, un mayor esfuerzo por construir fórmulas que atiendan de manera eficaz la demanda elemental de profundizar la transparencia presupuestal.

En materia de análisis presupuestario, se han dado a conocer importantes estudios realizados, entre otros, por FUNDAR Centro de Análisis e Investigación, por el Instituto Mexicano por la Competitividad (IMCO), Aregional, entidades gubernamentales, así como por organismos internacionales, en donde se aportan elementos que además de advertir la enorme deuda con la sociedad en materia de transparencia en el uso de los recursos presupuestales, nos hará posible avanzar en el análisis y en el diseño de fórmulas, instrumentos y estrategias para conducir a una eficiente rendición de cuentas y transparencia presupuestal.

En ese sentido, el Instituto de Acceso a la Información Pública del Distrito Federal (InfoDF) y el Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos (IFAI), se dieron a la tarea de crear un espacio en el cual, considerando los diagnósticos existentes en la materia, sean elaboradas propuestas que permitan avanzar hacia una efectiva transparencia presupuestal en los diferentes niveles de gobierno, con el objetivo de generar los instrumentos que inhiban los espacios de discrecionalidad en el uso de los recursos públicos.

Por lo anterior, el InfoDF y el IFAI, a partir de febrero de 2010, celebraron una serie de mesas de análisis a través del seminario ***“Propuestas para una efectiva transparencia presupuestaria”***, las cuales tuvieron por objetivo la generación de propuestas y diagnósticos sobre el estado del acceso a la información pública y de la normatividad vigente en la materia, tanto a nivel federal, como en las entidades federativas.

2010

PRÓLOGO

Con el objetivo de enriquecer las propuestas, el seminario fue dividido en tres partes: tres sesiones con la presentación de diagnósticos y propuestas específicas por parte de especialistas; una cuarta mesa en la cual los servidores públicos encargados del ejercicio de los recursos emitieran sus opiniones sobre la viabilidad e implicaciones de las propuestas realizadas en la mesas, y finalmente, una quinta mesa con la participación de Diputados Federales.

En ese sentido, las tres primeras mesas de análisis contemplaron las siguientes temáticas:

1. Transparencia en el gasto federal.

- Clasificación administrativa, funcional y económica del gasto público.
- Gasto destinado y ejercido por los órganos autónomos.
- Presupuesto destinado a partidos políticos y sindicatos.
- Indicadores de gestión.
- Indicadores de gestión y presupuesto por resultados.

2. Transparencia en el gasto federalizado.

- Ramo 25. Previsiones y Aportaciones a los Sistemas de Educación Básica y de Adultos.
- Ramo 28. Participaciones a Entidades Federativas y Municipios.
- Ramo 33. Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios.
 - *Fondo de Aportaciones para la Educación Básica y Normal (FAEB).*
 - *Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA).*
 - *Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS).*
 - *Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y el Distrito Federal (FORTAMUN).*
 - *Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM).*

- *Fondo de Aportaciones para Educación Tecnológica y de Adultos (FAETA).*
- *Fondo de Aportaciones para Seguridad Pública (FASP).*
- *Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF).*
- Armonización presupuestal, contable, de auditoría y de sistemas.

3. Transparencia en el gasto de los municipios.

- Página de internet.
- Publicación de presupuesto en internet.
- Homogeneización en la presentación de los presupuestos.
- Presupuesto asignado, informes sobre su ejecución, los balances generales y los estados financieros.
- Resultados de las auditorías.

Durante las primeras tres sesiones, el seminario contó con la exposición de colaboradores de FUNDAR, el IMCO, el CEESP, la OCDE, académicos de la UNAM, consultorías privadas, presidentes municipales, académicos del CIDE, entre otros, los cuales realizaron diversas propuestas para mejorar la transparencia en los distintos niveles y órganos de gobierno.

Para la cuarta sesión, las propuestas realizadas por los especialistas fueron enviadas a los funcionarios de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Secretaría de Finanzas del Gobierno del Distrito Federal, de la Auditoría Superior de la Federación, así como del Instituto para la Protección de Ahorro Bancario, con el objetivo de que opinaran sobre las mismas.

Todas las propuestas y opiniones fueron organizadas y sintetizadas por el Mtro. Aníbal Gutiérrez Lara, académico de la UNAM, a fin de ser presentadas, en una quinta mesa de análisis, ante Diputados integrantes de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, así como a los representantes de los diversos Grupos Parlamentarios de la misma Cámara, con el objetivo de que dichas propuestas sean valoradas para su posterior aplicación a través de modificaciones a la normatividad vigente en la materia.



El presente libro contiene las exposiciones y propuestas realizadas por los ponentes durante las cuatro mesas de análisis del seminario, así como un resumen con las propuestas puntuales de cada uno de los temas anteriormente descritos.

En ese sentido, esta memoria representa un valioso esfuerzo realizado por dos órganos garantes del acceso a la información pública, el InfoDF y el IFAI, los cuales a través de este tipo de seminarios buscan integrar el mayor número de opiniones y propuestas relativas a la transparencia presupuestal con el objetivo de mejorar la rendición de cuentas en nuestro país.

Finalmente, nuestras instituciones agradecen la colaboración de los ponentes del seminario, ya que sus valiosas propuestas lograrán contribuir al objetivo de mejorar la rendición de cuentas por parte de los diferentes niveles de gobierno, y con ello, impulsar la consolidación de una verdadera democracia participativa.

**Instituto de Acceso a la Información
Pública del Distrito Federal, InfoDF**

**Instituto Federal de Acceso
a la Información y Protección de Datos, IFAI**