

Enrique Cabrero Mendoza y el nuevo municipio mexicano

Ady Patricia Carrera Hernández¹⁵

Introducción

El capítulo dedicado al Dr. Enrique Cabrero tiene como objetivo hacer un recuento sistemático de su extensa producción académica, la cual se encuentra vinculada con los cambios experimentados por los gobiernos municipales del país en los últimos 25 años. El texto se compone de cuatro apartados; el primero de ellos resume los antecedentes de su formación. La segunda sección aborda el desarrollo de su investigación en torno al perfil del nuevo municipio mexicano. La tercera parte reseña su contribución en temas que, sin ser estrictamente municipales, están estrechamente relacionados con el área. El cuarto y último apartado detalla el cambio que se produjo en su carrera al pasar de su rol como académico a alto funcionario del gobierno federal. Es importante destacar que en este trabajo no se hace referencia a todas las publicaciones del Dr. Cabrero, sino sólo a las que se ha considerado son las más importantes y permiten trazar la evolución de su investigación.

I. Antes del municipio

Enrique Cabrero nació en la ciudad de San Luis Potosí, México, el 8 de febrero de 1956; y según declara, cuando era niño su interés estaba en la astronomía, las estrellas y las constelaciones (CONACyT, 2017). Afortunadamente para las ciencias sociales, esa vocación cambió y se graduó de Licenciado en Administración en la Escuela de Comercio y Administración de la Universidad Autónoma de San Luis Potosí en 1977. Una vez concluida su licenciatura, se trasladó a la capital del país para cursar la Maestría en Administración Pública en el Centro de Investigación y Docencia Económicas A. C. (CIDE) en donde

¹⁵ Profesora Investigadora del Centro de Investigaciones Económicas, Administrativas y Sociales (CIECAS) del Instituto Politécnico Nacional. Email: adymex@yahoo.com
La autora agradece los comentarios del Dr. Enrique Cabrero Mendoza para la elaboración de este texto.

obtuvo el grado en 1980. Esta institución se convertiría en la base de su brillante trayectoria, y fue hasta que concluyó su maestría que decidió seguir la carrera académica.

Con dicho fin se trasladó a Francia, en donde se graduó en el Programa de Perfeccionamiento Pedagógico por el Centre d'Enseignement Supérieur des Affaires (CES) en 1982. Posteriormente, inició sus estudios de Doctorado en Gestión con Especialidad en Política y Empresa Pública en la École de Hautes Études Commerciales (HEC) en el mismo país. Lamentablemente, la repentina muerte de su padre le obligó a volver a México sin haber concluido sus estudios. Finalmente, en 2001 obtuvo el grado de Doctor en Ciencias de Gestión en la misma institución francesa en la que había iniciado su programa de doctorado.

De regreso en México en 1984, se incorporó como investigador en la División de Administración Pública (DAP) del CIDE. Poca gente lo recuerda, pero al principio su trabajo académico se enfocó sobre todo en el tema con el que había iniciado sus estudios de doctorado: las empresas públicas. Publicó varios artículos en la Revista *Empresa Pública* que entonces tenía el CIDE, tales como Procesos decisorios y estructura de poder en la empresa pública mexicana (1986); Modelo de análisis estratégico para empresas públicas (1986); Implicaciones tecnológicas a partir de la reconversión industrial: el caso de las empresas públicas en México (1987); así como un capítulo de libro titulado Empresa pública, tecnología y reconversión industrial (1987).

Para entonces, México, al igual que el resto del mundo, había entrado en la fase de adelgazamiento del Estado, y el sector paraestatal había disminuido considerablemente, pasando a manos del sector privado. Quizá por ello, el interés de Cabrero se redirigió a temas que en aquel tiempo no eran muy estudiados pero que en el futuro lo llevarían a convertirse en uno de los investigadores más importantes en el área de administración pública, gobierno y políticas públicas. Para finales de la década de los 80, sus trabajos se enfocaron ya claramente en las

Municipalistas y municipalismo en México

temáticas que habrán de convertirse en su sello distintivo y en los que el gobierno local ocuparía un lugar privilegiado.

II. El nuevo municipio mexicano

En 1992 publicó, junto con José Mejía, el documento de trabajo Marco teórico metodológico para el estudio de las políticas descentralizadoras en México, que sería un texto seminal de una de sus líneas de investigación más importantes. A él se fueron sumando muchas otras publicaciones en este tema, entre las que destacan: Las políticas descentralizadoras en el ámbito internacional. Retos y experiencias (1996); Les politiques de décentralisation: un point de vue latinoaméricain (1997); Las políticas descentralizadoras en México (1983-1993). Logros y desencantos (1998); Los dilemas de la descentralización en México (2000), y Government Decentralization and Decentralized Governance in Latin America: The Silent Revolution at the Local Level? (2007).

Si bien su interés por la descentralización lo condujo de manera natural al estudio de los gobiernos municipales, el factor más decisivo en la orientación de su investigación fue el histórico proceso de transformación que empezaban a experimentar los ayuntamientos mexicanos a finales de la década de los 80, y que se consolidaría en los 90. Hasta entonces, los municipios habían sido meramente agencias administrativas de los gobiernos federal y estatales; pero una serie de acontecimientos económicos, políticos y sociales empezó a transformar esta situación. La crisis fiscal iniciada a principios de la década de los 80, tuvo un efecto devastador en el monopolio político que el Partido Revolucionario Institucional (PRI) había tenido durante medio siglo en los tres ámbitos de gobierno.

Los llamados partidos de oposición, con el Partido Acción Nacional (PAN) a la cabeza, aprovecharon el descontento social de la población para acceder a espacios de gobierno que le habían sido vetados hasta entonces. Entre 1982 y 1983, el PAN obtuvo una serie de importantes victorias a nivel municipal, las

más destacadas fueron los ayuntamientos de las capitales de cinco estados: Chihuahua, Durango, Sonora, Guanajuato y San Luis Potosí (Rodríguez, 1992: 129). A partir de 1989, el número de ayuntamientos gobernados por la entonces denominada ‘oposición’ fue creciendo significativamente. Entre ellos, destacó el caso del municipio de León, Guanajuato, que bajo la presidencia del Ing. Carlos Medina Plascencia se convertiría en el ícono del nuevo municipio mexicano.

En general, los ayuntamientos panistas de esa época se caracterizaron por una forma de gestión completamente distinta, generaron los primeros programas de participación ciudadana, aprovechamiento de ingresos propios, formas alternativas para la prestación de servicios públicos y una serie de cambios que serían documentados durante muchos años por un grupo de investigadores encabezados por Enrique Cabrero. Curiosamente, su primera publicación registrada no fue sobre gobiernos municipales, sino un artículo llamado La administración estatal ante el proceso modernizador, publicado por el INAP (1989); pero a partir de los 90, su principal línea de investigación se concentró en los cambios que empezaban a evidenciarse en los ayuntamientos del país.

Su interés por el estudio de los gobiernos locales se vio acompañado por una iniciativa de la Fundación Ford, que a principios de la década de los 90 promovió el análisis de las transformaciones que experimentaban los municipios latinoamericanos; lo que evidenciaba que los cambios del gobierno local eran un fenómeno que se estaba produciendo en toda la región. La iniciativa de la Fundación tenía dos propósitos:

Primero, promover la investigación orientada a identificar, analizar y divulgar experiencias exitosas de gobierno local y, en segundo lugar, aumentar la capacidad de investigadores y líderes cívicos para entender, analizar y monitorear las decisiones y el desempeño gubernamentales (Krasevac, 1996: 7).

De 1993 a 1997, el apoyo financiero de la Fundación Ford fue esencial para el estudio de este tema por parte de Cabrero y

Municipalistas y municipalismo en México

su grupo; aunque no fue la única vez que esta organización apoyaría su trabajo, como se verá más adelante. Aunque hubo varias publicaciones en revistas y libros, como: Los nuevos gobiernos locales en el México de nuestros días. Hacia una nueva estrategia para la descentralización (1995), o La experiencia innovadora reciente en municipios mexicanos. Hacia mejores gobiernos o mejores administraciones municipales (1996); el texto que se convertiría en insignia de esta corriente fue La nueva gestión municipal en México. Análisis de experiencias innovadoras en gobiernos locales, que apareció en 1995.

Con ese libro se abrió la línea de investigación más importante sobre el municipio mexicano moderno en la que la innovación ocuparía un lugar central durante las siguientes dos décadas. En 1996 se publicó Los dilemas de la modernización municipal: Estudios sobre la gestión hacendaria en municipios urbanos de México, en el que quien esto escribe tuvo la invaluable oportunidad de iniciar su trabajo como asistente de investigación. Este texto fue uno de los primeros en estudiar la paulatina transformación que empezaban a experimentar las haciendas locales como consecuencia de la reforma de 1983 al Art. 115 Constitucional. Asimismo, fue un trabajo seminal sobre el uso de indicadores para evaluar la evolución de las finanzas municipales y, junto con el libro que le precedió, convirtió el análisis de buenas prácticas en un elemento básico para los estudios municipales.

Durante la última década del siglo pasado, Cabrero alimentó el tema de la innovación en los gobiernos locales con una gran cantidad de textos. En 1997 publicó un libro en el que analizó otra innovación del ámbito municipal: la incorporación de la nueva gestión pública. *Del administrador al gerente público*, un análisis de la evolución y cambio de la administración pública y del perfil de los dirigentes de organizaciones gubernamentales, que apareció bajo el sello del INAP y se convirtió en una referencia obligada. Un año después, cuando se encontraba en una estancia sabática en la École de Hautes Études Commerciales en Francia, para sorpresa suya y de su familia, recibió la visita

de un representante de la Secretaría de la Defensa Nacional ya que querían utilizar el libro como material para los cursos de sus oficiales.

De esta forma, el análisis de lo que pasaba en la esfera local, se convirtió en referencia para entender un fenómeno que no había sido documentado, pero era ya una realidad en el gobierno federal. Además de ese libro, Cabrero ha publicado otros importantes trabajos sobre el mismo tópico, tales como: *Gestión Pública. Un estudio introductorio* (1998b); *Gerencia Pública Municipal. Conceptos básicos y estudios de caso* (1999); *Between New Public Management and New Public Governance: The Case of Mexican Municipalities* (2005), e *Instrumentos del New Public Management para construir una New Public Governance. El caso de los gobiernos locales en México* (2009). Los estudios sobre innovación local y el consecuente surgimiento y evolución de una agenda de políticas públicas municipales también ha sido documentado por Cabrero en muchos textos. Entre ellos destacan: *Mexican Local Governance: Fleeting changes or permanent transformation?* (2000), *Políticas públicas municipales. Una agenda en construcción* (2003) e *Innovación local en América Latina* (2008).

Los cambios estudiados en la década de los 90, se fueron extendiendo en ayuntamientos de todo tipo a lo largo y ancho del país; ya no eran sólo los municipios panistas los que generaban buenas prácticas, era un fenómeno más extenso. En 2001, Enrique Cabrero emprendió un nuevo e importante proyecto al crear el Premio Gobierno y Gestión Local que, una vez más, contó con el apoyo financiero y técnico de la Fundación Ford, la cual ya había desarrollado este tipo de iniciativas en otros países del mundo. El Premio documentó experiencias innovadoras consideradas buenas prácticas en diversas publicaciones de 2001 a 2009, convirtiéndose en la base de datos más importante del país para el estudio de la evolución de la gestión municipal (véase el capítulo correspondiente en este volumen). Los dos primeros libros fueron coordinados por Cabrero: *Innovación en gobiernos locales: Un panorama de experiencias municipales*

Municipalistas y municipalismo en México

en México (2002) y Gobiernos locales trabajando. Un recorrido a través de prácticas de gestión que funcionan (2003).

Como era de esperarse, en los ocho volúmenes que examinan buenas prácticas de municipios mexicanos, colaboraron los colegas que desde principios de la década de los 90 habían acompañado la investigación de Cabrero sobre los gobiernos locales. Fue en este contexto que Cabrero, una vez más, buscó el apoyo de la Fundación Ford para formalizar la red que de manera natural se había ido creando con los años. De esta forma, el 22 de diciembre de 2003, se registró ante notario público la creación de la Red de Investigadores en Gobiernos Locales Mexicanos, A. C. (IGLOM); la cual ha ido creciendo paulatinamente y ha contribuido con diversos textos especializados en la materia. Actualmente, la mayor parte de los investigadores en el área de gobiernos locales del país se encuentra adscrito a esta Red y han sido influenciados en su formación por el grupo de colegas que la crearon (véase el capítulo respectivo en este volumen).

La innovación no es sólo un tema sino una característica de la investigación de Enrique Cabrero. En 2006 publicó Acción pública y desarrollo local, en el que conjunta los temas de descentralización, innovación en gobiernos locales, capacidades institucionales, finanzas municipales, políticas públicas y el desarrollo local. Éste se convirtió también en un texto seminal al ser de los primeros en México en utilizar el concepto de acción pública y redes de política pública. Como era de esperarse, el estudio de lo que pasa en lo local está estrechamente vinculado a procesos más amplios, como el agotamiento de un esquema federal paradójicamente centralista. Es por ello que los intereses de Enrique Cabrero rebasan la esfera local y le resulta indispensable enlazar su investigación con otros temas inevitablemente relacionados.

III. Más allá del municipio

Uno de esos temas es precisamente el federalismo, que Cabrero adoptó como otra línea de investigación, vinculándola a los cambios que ocurrían en los gobiernos subnacionales. En el

marco de un proyecto desarrollado con investigadores de la Escuela Lyndon B. Johnson de la Universidad de Texas en Austin, aparecieron textos como: *Claroscuros del nuevo federalismo mexicano. Estrategias en la descentralización federal y capacidades en la gestión local* (1998) y *Bringing the States Back-In: New Federalism and State Government in México* (1999). El tema del federalismo siguió presente en su investigación durante la primera década del siglo XXI con publicaciones como *La reconstrucción del pacto federal: ¿múltiples gobiernos o un gobierno multinivel?* (2005), *El Federalismo en los Estados Unidos Mexicanos* (2007) y *El nuevo federalismo mexicano: diagnóstico y perspectiva* (2008).

Desde que publicó en 1996 el libro sobre gestión hacendaria municipal, Enrique Cabrero entendió claramente que el componente fiscal del federalismo es un factor estratégico en la mejora de la gestión de los gobiernos subnacionales y ha dedicado algunas publicaciones a este tema. En 2000 apareció *Assignment of Spending Responsibilities and Service Delivery* y *La trampa del federalismo fiscal* en 2008. Pero su texto más influyente en la materia es quizá el que vincula el tema del federalismo fiscal a las capacidades de los gobiernos subnacionales: *Descentralización fiscal y debilidades institucionales. Las paradojas del caso mexicano* (2004). El texto, en coautoría con quien esto escribe, fue quizá el primero en México en analizar empíricamente la importancia de las capacidades institucionales en la gestión de estados y municipios.

Otros trabajos en esta línea son *Los retos institucionales de la descentralización fiscal en América Latina* (2006) y *Los gobiernos municipales a debate. Un análisis de la institución municipal a través de la encuesta INEGI 2009* (2011). Respecto a este texto es importante señalar que el primer esfuerzo por evaluar el perfil de la gestión local en México fue un estudio coordinado por el Dr. Raúl Olmedo publicado a principios de la década de los 80, aunque sólo se aplicó en 100 municipios (CNEM, 1982). Fue en 1995, que un grupo integrado por Rodolfo García, Gerardo Rivera y quien esto escribe, y coordinado por

Municipalistas y municipalismo en México

Enrique Cabrero y Vicente Anaya Cadena, diseñó la Encuesta Perfil de los Municipios en México.

Ese instrumento logró aplicarse en 2,395 municipios y su levantamiento corrió a cargo del INEGI y el Centro Nacional de Desarrollo Municipal. Posteriormente, entre 2000 y 2004, el Instituto Nacional de Desarrollo Social y la Secretaría de Desarrollo Social retomaron este instrumento, rediseñándolo para actualizar la información sobre el perfil institucional de los municipios mexicanos. El INEGI continuó con este esfuerzo y en 2011 publicó el primer Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Delegacionales; que ha renovado en 2013 y 2015. Entre otras muchas cosas, los datos que han aportado esos instrumentos han permitido dar cuenta de la transformación del perfil de los gobiernos municipales en el marco del proceso de desarrollo urbano. En un país en el que 80 por ciento de su población se asienta en ciudades, el estudio de estos conglomerados se vuelve prioritario.

Los primeros trabajos de Cabrero sobre el tema de ciudades se encuentran en la década de los 90, cuando escribió algo sobre servicios públicos en municipios urbanos, pero a partir de la primera década de este siglo, se irá convirtiendo paulatinamente en el tema central de su investigación. Entre 2003 y 2014 ha escrito una gran cantidad de artículos, capítulos de libro y libros que analizan prioritariamente la competitividad de las ciudades mexicanas. Destacan los textos: Ciudades competitivas-ciudades cooperativas: Conceptos clave y construcción de un índice para ciudades mexicanas (2003), Ciudades del Siglo XXI: ¿Competencia o Cooperación? (Arce *et al.*, 2005), Competitividad de las ciudades en México. La nueva agenda urbana (2009), Ciudades mexicanas. ¿Desafíos en concierto? (2011) y Retos de la competitividad urbana (2013). En esta línea destaca el diseño de un índice de competitividad de las ciudades de México que fue pionero en la materia y que además ofreció líneas de política pública al respecto (Huber y Mungaray, 2017).

La investigación de Enrique Cabrero también ha cubierto otros temas, además de los que aquí se han señalado. En 1986 se

graduó un talentoso estudiante de la Maestría en Administración Pública del CIDE, y se incorporó inmediatamente a su planta de investigadores. A partir de entonces, David Arellano Gault y Enrique Cabrero se convirtieron en una mancuerna que ha generado una gran cantidad de investigación en diversos temas, entre ellos, el de estudios organizacionales. Aunque Arellano ha dedicado más atención a esta línea, Cabrero ha trabajado también en ella; y entre ambos han publicado diversos textos, entre ellos: Modelos Organizacionales Autóctonos para América Latina (1992), Análisis de innovaciones exitosas en organizaciones públicas. Una propuesta metodológica (1993) y Reformando al gobierno. Una Visión Organizacional del cambio gubernamental (2000), por citar sólo algunos de ellos.

Las disciplinas de la administración pública y las políticas públicas también han recibido atención en la extensa producción de Cabrero, entre otros se pueden mencionar los textos: Retos y perspectivas en la administración pública mexicana. Entre la tradición y el cambio (1991), Evolución reciente de los procesos de reforma de la administración pública y su efecto en modelos organizacionales (1993), Hacia la modernización administrativa: Una propuesta de la sociedad (1995), Usos y costumbres en la hechura de las políticas públicas en México (2000) y Administración pública (2010). Su actividad en estas disciplinas no se ha limitado a escribir sobre ellas, en 1992 fundó la revista Gestión y Política Pública del CIDE, con el objetivo de:

ofrecer un espacio de discusión académica para dar a conocer planteamientos teóricos, resultados de investigaciones empíricas y experiencias de gestión, todo esto en el ámbito de las políticas públicas y de la gestión de organizaciones gubernamentales. La revista busca ofrecer una respuesta al problema fundamental contemporáneo de la agenda de la reforma estatal. Su intención es, por lo tanto, llegar a los estudiosos de la gestión gubernamental y también a los formuladores de políticas públicas en México y otros países alrededor del mundo (CIDE, 2017).

Municipalistas y municipalismo en México

La revista se ha convertido en un referente internacional y está registrada en: Índice de Revistas Mexicanas de Investigación Científica y Tecnológica del CONACYT, la Red de Revistas Científicas de América Latina y el Caribe (Redalyc), la Scientific Electronic Library Online (SciELO), el CSA Cambridge Scientific Abstracts, los productos de Elsevier, Scopus y el Hispanic American Periodicals Index (HAPI) (Id.).

Enrique Cabrero ha sido profesor en instituciones nacionales como El Colegio de México, El Colegio de la Frontera Norte, el Instituto Tecnológico Autónomo de México, la Universidad Autónoma de San Luis Potosí y el Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Monterrey. También ha impartido cátedra en el extranjero, en Le Ecole Normale Supérieure de Francia, la Universidad de Birmingham en Reino Unido, la Universidad Autónoma de Barcelona en España y la Escuela HEC de Francia. Asimismo, ha sido consultor para organismos tales como la Fundación Ford, el Banco Mundial, el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo y la Organización *para la Cooperación y el Desarrollo Económicos*.

Su incansable labor académica lo ha hecho acreedor de un gran número de reconocimientos, entre los que destacan ser Miembro del Sistema Nacional de Investigadores Nivel III, Miembro fundador de la Academia de Políticas Públicas, Miembro regular de la Academia Mexicana de Ciencias, Miembro del Consejo Consultivo del Woodrow Wilson Center (Mexico Institute), Miembro del Consejo del Instituto Mexicano para la Competitividad, Caballero en la Orden de las Palmas Académicas del Ministerio de Educación Nacional de Francia, Caballero de la Orden del Mérito por el Gobierno de la República Francesa y Comendador de la Orden del Imperio Británico, por el Gobierno del Reino Unido de la Gran Bretaña.

IV. De la academia a la gestión pública

A lo largo de su fructífera carrera Enrique Cabrero ha mostrado que además de un distinguido académico es también un líder nato y magnífico gestor, lo que lo ha llevado a ocupar importantes

Ady Patricia Carrera Hernández

puestos del ámbito académico y público. Entre otros, se ha desempeñado como Director de la División de Administración Pública del CIDE, así como Director General de la misma institución de 2004 a 2012. Durante su gestión al frente del CIDE gestionó la apertura del CIDE Región Centro en la ciudad de Aguascalientes, que fue inaugurado en septiembre de 2011. Esta institución se propone ser un espacio de excelencia enfocado en el estudio multidisciplinar de lo regional. Actualmente, en él se imparte la licenciatura en Políticas Públicas y la Maestría en Gerencia Pública.

En 2006, Cabrero publicó El diseño institucional de la política de ciencia y tecnología en México y fue coautor en 2012 de La difícil vinculación universidad-empresa en México ¿Hacia la construcción de la triple hélice? Estos trabajos fueron un augurio para su designación como Director General del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT) en enero de 2013. En esta posición ha permanecido durante cinco años con la difícil labor de fortalecer la ciencia y tecnología del país en un contexto de recortes presupuestales y gran incertidumbre financiera externa. No obstante, entre otros logros, gestionó en 2014 la creación del Centro Interdisciplinario de Estudios Metropolitanos (CentroMet), que fue incubado en el Instituto de Investigaciones Dr. José Luis Mora.

Como es de esperarse, poco tiempo ha dedicado a su trabajo de investigación y sus más recientes publicaciones se encuentran relacionadas con su labor como responsable de la política de ciencia y tecnología del país: Ciudades del conocimiento, ciudades sustentables (2014) y Principales logros y desafíos del Sistema Nacional de Investigadores a 30 años de su creación (2015). Es difícil decir qué ocurrirá una vez que concluya su encargo como Director del CONACYT en noviembre de 2018, con el cambio de gobierno federal. Lo único seguro es que independientemente del camino que tome, se ha ganado ya un lugar privilegiado en la historia de los estudios municipales en México, y que su incansable genio le permitirá seguir contribuyendo a ellos en donde quiera que esté.

Municipalistas y municipalismo en México

Referencias consultadas

- Arce, Carlos, E. Cabrero y A. Ziccardi (2005). *Ciudades del Siglo XXI: ¿Competencia o Cooperación?* México: Cámara de Diputados LIX Legislatura, CIDE y Miguel Ángel Porrúa.
- Arellano, David, E. Cabrero y A. del Castillo (coords.) (2000). *Reformando al gobierno. Una Visión Organizacional del cambio gubernamental*. México: Miguel Ángel Porrúa-CIDE.
- Arguelles, Antonio (1995). *Hacia la modernización administrativa: Una propuesta de la sociedad*. México: Miguel Ángel Porrúa.
- Cabrero, Enrique (2015). Principales logros y desafíos del Sistema Nacional de Investigadores a 30 años de su creación. *Revista Iberoamericana de Ciencia, Tecnología y Sociedad*, vol. 10, no. 28, pp. 1-12.
- (2014). Ciudades del conocimiento, ciudades sustentables. *Ciencia, Revista de la Academia Mexicana de Ciencias*, vol. 65, no. 4, pp. 34-39.
- (ed.) (2013). *Retos a la competitividad urbana en México*. México: CIDE.
- (coord.) (2011). *Ciudades mexicanas. ¿Desafíos en concierto?* México: CONACULTA.
- (2010). *Administración Pública. Antología de la biblioteca básica de Administración Pública*. México: Siglo XXI Editores-Escuela de Administración Pública del D.F.
- (coord.) (2009). *Competitividad de las ciudades en México. La nueva agenda urbana*. México: CIDE- Secretaría de Economía.
- (2008). La trampa del federalismo fiscal. *Revista Nexos*. vol. 371. Disponible en: <https://www.nexos.com.mx/?p=12811> (3/11/17).
- (2008). El nuevo federalismo mexicano: diagnóstico y perspectiva. *Federalismo y Descentralización*. México: CONAGO.
- (2007). *El Federalismo en los Estados Unidos Mexicanos*. Serie Para Entender. México: Nostra Ediciones.
- (2007). Government Decentralization and Decentralized Governance in Latin America: The Silent Revolution at the Local Level? En S. Cheema y D. Rondinelli. *Decentralizing*

Governance: Emerging Concepts and Practices. USA: Brookings Institution, pp. 156-169.

- (2006). Los retos institucionales de la descentralización fiscal en América Latina. *Reforma y Democracia*, no. 34, febrero, pp. 1-19.
- (2005). *Acción pública y desarrollo local*. México: Fondo de Cultura Económica.
- (2005). La reconstrucción del pacto federal: ¿múltiples gobiernos o un gobierno multinivel? En A. Aziz y J. Alonso (coords.) *Globalización, Poderes y Seguridad Nacional*. México: Cámara de Diputados LIX Legislatura, CIESAS y Miguel Ángel Porrúa, pp. 227-255
- (2005). Between New Public Management and New Public Governance: The Case of Mexican Municipalities. *International Public Management Review*, vol. 6, no. 1, pp. 76-99.
- (2004). Capacidades institucionales en gobiernos subnacionales. ¿Un obstáculo a la descentralización fiscal? *Gestión y Política Pública*, vol. XIII, no. 3, pp. 753-784.
- (coord.) (2003). *Gobiernos locales trabajando. Un recorrido a través de prácticas de gestión que funcionan*. México: Cámara de Diputados LVIII Legislatura, INAFED, CIDE, Fundación Ford.
- (coord.) (2003). *Políticas públicas municipales. Una agenda en construcción*. México: Miguel Ángel Porrúa-CIDE.
- (coord.) (2001). *Innovación en gobiernos locales: Un panorama de experiencias municipales en México*. México: CIDE-Fundación Ford- Cedemun/INAFED
- (2000). Usos y costumbres en la hechura de las políticas públicas en México. *Gestión y Política Pública*, vol. IX, no. 2, pp. 189-229.
- (2000). Mexican Local Governance in Transition: Fleeting Change or Permanent Transformation? *The American Review of Public Administration*, vol. 30, no. 4, pp. 374-388.
- (2000). Los dilemas de la descentralización en México. *Organizacoes & sociedade*, vol. 7, no. 19, pp. 123-152

Municipalistas y municipalismo en México

- (1998). Gestión Pública, un estudio introductorio. En B. Bozeman (coord.), *La gestión pública, su situación actual*. México: Colegio Nacional de Ciencias Políticas y Administración Pública, A. C., Universidad Autónoma de Tlaxcala y Fondo De Cultura Económica, pp. 19-36.
- (coord.) (1998). *Las políticas descentralizadoras en México (1983-1993). Logros y desencantos*. México: CIDE-Miguel Ángel Porrúa.
- (1997). Les politiques de décentralisation: un point de vue latinoaméricain. *Alternatives Sud Pouvoirs Locaux et Décentralisation*, vol. IV, no. 3, pp. 41-60
- (1997). *Del administrador al gerente público: un análisis de la evolución y cambio de la administración pública y del perfil de los dirigentes de organizaciones gubernamentales*. México: INAP.
- (1996). Las políticas descentralizadoras en el ámbito internacional. Retos y experiencias. *Nueva Sociedad*, no. 142, marzo-abril, pp. 72-95.
- (1996). La experiencia innovadora reciente en municipios mexicanos. Hacia mejores gobiernos o mejores administraciones municipales. México: Colegio Nacional de Ciencias Políticas y Administración Pública.
- (coord.) (1996). *Los dilemas de la modernización municipal: Estudios sobre la gestión hacendaria en municipios urbanos de México*. México: CIDE-Miguel Ángel Porrúa.
- (1995). Los nuevos gobiernos locales en el México de nuestros días. Hacia una nueva estrategia para la descentralización. *Gaceta Mexicana de Administración Pública Estatal y Municipal*, no. 51, pp. 63-72.
- (1994). *Las políticas descentralizadoras en el ámbito internacional. Análisis de tendencias y obstáculos en diversos países, Documento de trabajo, no. 19*, México: CIDE.
- (1992). El municipio ante el proceso de modernización. En José Carrasco *Los municipios de Iberoamérica*. México: Centro Estatal de Desarrollo Municipal. Gobierno del Estado de Puebla.
- (1991). Retos y perspectivas en la Administración Pública mexicana. Entre la tradición y el cambio. *Transiciones*

- políticas*. México: Colegio Nacional de Ciencias Políticas y Administración Pública.
- (1989). La administración estatal ante el proceso modernizador. *Gaceta de Administración Pública Estatal y Municipal*, no. 33, enero-abril, pp. 129-132.
 - (1987). Empresa pública, tecnología y reconversión industrial. *Reconversión Industrial en América Latina*. Tomo V. México: Fondo de Cultura Económica.
 - (1987). Implicaciones tecnológicas en la empresa pública mexicana a partir de la reconversión industrial. *Revista Empresa Pública, Problemas y Desarrollo*, vol. I, no. 5, Julio – Diciembre.
 - (1986). Modelo de análisis estratégico para empresas públicas. *Revista Empresa Pública*, vol. 1, no. 1.
 - (1986). 'Procesos decisorios y estructura de poder en la empresa pública mexicana. *Revista Empresa Pública*, vol. 1, no. 2.
 - y D. Arellano (coords.) (2011). *Los gobiernos municipales a debate. Un análisis de la institución municipal a través de la encuesta INEGI 2009*. México: CIDE.
 - y J. Peña (2009). Instrumentos del New Public Management para construir una New Public Governance. El caso de los gobiernos locales en México. En M. Pardo y E. Velasco *La Gerencia Pública en América del Norte*. México: El Colegio de México.
 - y A. Carrera (2008). *Innovación local en América Latina*. México: CIDE-PGYGL-LIASION GROUP-O. LA
 - , D. Valadés y S. López (coords.) (2006). *El diseño institucional de la política de ciencia y tecnología en México*. México: Instituto de Investigaciones Jurídicas-UNAM/CIDE.
 - y A. Carrera (2004). Descentralización fiscal y debilidades institucionales. Las paradojas del caso mexicano. En J. Guerrero (coord.) *Impuestos y gasto público en México desde una perspectiva multidisciplinaria*. México: Miguel Ángel Porrúa-CIDE-Cámara de Diputados LIX Legislatura, pp. 343-393
 - , I. Orihuela, y A. Ziccardi (2003). *Ciudades competitivas-ciudades cooperativas: Conceptos clave y construcción de*

Municipalistas y municipalismo en México

- un índice para ciudades mexicanas*. DAP Documento de trabajo 139, México: CIDE.
- y J. Martínez-Vázquez (2000). Assignment of Spending Responsibilities and Service Delivery. En M. Giugale y S. Webb, *Achievements and Challenges of Fiscal Decentralization. Lessons from Mexico*. USA: World Bank, pp. 139-176
- y G. Nava (1999). *Gerencia Pública Municipal. Conceptos básicos y estudios de caso*. México: Miguel Ángel Porrúa-CIDE.
- , L. Flamand, C. Santizo y A. Vega (1998). Claroscuros del nuevo federalismo mexicano. Estrategias en la descentralización federal y capacidades en la gestión local. *Gestión y Política Pública*, vol. VI, no. 2, pp. 329-387
- , R. García y M. Gutiérrez (1995). *La nueva gestión municipal en México. Análisis de experiencias innovadoras en gobiernos locales*. México: CIDE-Miguel Ángel Porrúa.
- y D. Arellano (1993). Análisis de innovaciones exitosas en organizaciones públicas. Una propuesta metodológica. *Gestión y Política Pública*, vol. II, no. 1, pp. 59-85.
- y T. Escotto (1993). *Evolución reciente de los procesos de reforma de la administración pública y su efecto en modelos organizacionales*. Documento de Trabajo 8. DAP. México: CIDE.
- y J. Mejía (1992). *Marco teórico metodológico para el estudio de las políticas descentralizadoras en México*. México: CIDE.
- Arellano, David y E. Cabrero (1992). *Modelos Organizacionales Autóctonos para América Latina*. Documento de Trabajo 5. DAP. México: CIDE.
- Cárdenas, Sergio, E. Cabrero y D. Arellano (eds.) (2012). *La difícil vinculación universidad-empresa en México ¿Hacia la construcción de la triple hélice?* CIDE, México: CIDE.
- CNEM. Centro Nacional de Estudios Municipales (1985). *El desafío municipal*. México: Secretaría de Gobernación.
- CIDE (2017). *Gestión y Política Pública*, disponible en: http://www.gestionypoliticapublica.cide.edu/?page_id=11 (27/12/17).

- CONACyT (2017). Enrique Cabrero, el reto de dirigir el Conacyt. Disponible en: <http://www.conacytprensa.mx/index.php/sociedad/personajes/18163-enrique-cabrero-reto-dirigir-conacyt> (30/10/17).
- Huber, G. y A. Mungaray (2017). Los índices de competitividad en México. *Gestión y Política Pública*, vol.26, no.1, pp. 167-218.
- Krasevac, Kimberly (1996). Presentación. En E. Cabrero *et al.* *La nueva gestión municipal en México. Análisis de experiencias innovadoras en gobiernos locales*. México: CIDE-Miguel Ángel Porrúa, pp. 7-8.
- Ward, Peter, V. Rodríguez y E. Cabrero (1999). *Bringing the States Back-In: New Federalism and State Government in México*, USA: Lyndon B. Johnson School, University of Texas.