

## **Tonatiuh Guillén: el diseño institucional y la frontera México-Estados Unidos**

*Socorro Arzaliz Solano*

### **Resumen**

El documento revisa la producción bibliográfica de Tonatiuh Guillén López en temas de la investigación municipal, se consideran documentos arbitrados y publicados desde mediados de la década de los noventa del siglo veinte y hasta el año 2014. Con fines de organización de la información, se dividen los hallazgos en tres etapas: 1) los primeros trabajos sobre elecciones municipales, 2) los documentos que analizan y critican el diseño institucional del municipio, y 3) los escritos relativos a la nueva agenda de los gobiernos locales en México a partir del nuevo milenio. Se reconoce la contribución de Guillén al tema municipal, sobre todo en la frontera norte de México, región estratégica del desarrollo nacional.

### **Introducción**

Sociólogo formado en la Universidad Autónoma Metropolitana y El Colegio de México (El Colef), agudo analista de las instituciones políticas y directivo de la institución más importante en la frontera norte de México: El Colef. Los estudios municipales deben un reconocimiento a las investigaciones realizadas por Tonatiuh Guillén López, en un territorio estratégico como lo es la frontera entre México y Estados Unidos.

Su producción intelectual la inició a edad muy joven, por lo que resulta imposible presentar la extensa obra de este autor, por lo que dividimos su trabajo en tres etapas:

- 1) De fines de los años 80 a inicios de los 90, cuando abordó temas asociados a las elecciones municipales.

- 2) La discusión centrada en el diseño institucional de los municipios fronterizos, de mediados de 1990 a inicios del 2000.
- 3) La obra a partir del año 2000 dedicada a experiencias exitosas de gestión local y a temas de la “nueva agenda” municipal como política social y profesionalización.

Las fuentes de información para este capítulo son las publicaciones del autor como libros, capítulos en libro y artículos en revistas arbitradas; la cronología y etapas son producto del análisis de su producción académica y la selección de los trabajos relevantes quedó a criterio de la autora de este capítulo.

## **Los procesos electorales fronterizos**

Los primeros trabajos arbitrados de Tonatiuh Guillén son de fines de la década del ochenta, tanto artículos de revistas como en capítulos de libros, en los que destaca como tema central la alternancia en los gobiernos locales, hecho digno de discusión si recordamos que en esta región fue donde se dieron las primeras experiencias de partidos políticos alejados del PRI.

El artículo “La ideología política de un partido de oposición el PAN en Ciudad Juárez (1983-1985)”, publicado en 1990, examina la relación del primer gobierno de oposición en Ciudad Juárez con las organizaciones sociales independientes. En este texto, se analizan: el movimiento urbano popular, el magisterial, el estudiantil y su relación con el cuadro del gobierno local al que denomina “neopanista”, encabezado por Francisco Barrio. Este trabajo puede considerarse pionero en el tema de gestiones municipales de partidos políticos diferentes al PRI, además, que por su ubicación geográfica, el estudio mostró esta localidad de nuestro país a públicos de todas las latitudes.

Así mismo, destacan tres libros y un artículo en esos primeros años de alternancia política, mismos que se reseñan en el resto del presente apartado.

## **Municipalistas y municipalismo en México**

El libro *Frontera Norte: una década de política electoral* (1992) está integrado por seis ensayos “que analizan las principales tendencias y coyunturas político-electorales ocurridas durante la década de los ochenta en cada uno de los estados fronterizos de México con Estados Unidos. En esos años, la frontera norte fue la región del país en donde mejor quedó representado el perfil de una sociedad estructuralmente incompatible con las formas corporativas del sistema político” (Guillén, 1992: 5). Con este texto, Tonatiuh Guillén se empieza a perfilar como un especialista en temas coyunturales de elecciones locales de la frontera norte de México. En este libro, Arturo Alvarado aborda el caso de Tamaulipas; Alberto Aziz Nassif, Chihuahua; Ilán Bizberg, Coahuila; Abraham Nuncio y Luis Lauro Garza, Nuevo León y Víctor Manuel Reynoso, Sonora. Tonatiuh Guillén examina las elecciones en Baja California en una contienda histórica que culminó con el triunfo de Ernesto Ruffo, quien ha pasado a la historia como el primer gobernador extraído de las filas del PAN. Se trata de un libro que sienta un importante precedente en las publicaciones sobre la frontera norte, en un momento histórico como el señalado.

Siguiendo con esta línea de investigación, en el capítulo de libro *The 1992 elections and the democratic transicion in Baja California* (1993, aparecido en el libro coordinado por Peter Ward y Victoria Rodriguez), Tonatiuh Guillén expone que “con las elecciones de 1989 en Baja California, en las cuales un partido de oposición ganó por primera vez una gubernatura en la historia moderna de México, el objeto de la transición democrática en el sistema político empieza a discutirse más permanentemente en la política nacional y en los círculos intelectuales. La victoria del PAN y de su candidato Ernesto Ruffo, así como el reconocimiento de su victoria por parte del PRI a nivel nacional, fueron un gran signo de la apertura democrática del sistema político” (Guillén, 1993: 51, *traducción propia*).

En un sistema en el que PRI dominaba a todos los niveles, el PAN había logrado su primera gubernatura, hecho que fue motivo de múltiples análisis, incluyendo el debate académico que enriqueció el trabajo de Guillén.

Con los dos documentos anteriores inicia la preocupación de Tonatiuh Guillén por las indagaciones a nivel local, especialmente en espacios fronterizos. Con las dos investigaciones siguientes se da apertura a un período de análisis de diversos asuntos que aquejan a los gobiernos locales fronterizos.

En el texto *Municipios en transición. Actores sociales y nuevas políticas de gobierno* (1995), se “ofrece la descripción y análisis de 23 casos de experiencias de interacción entre el gobierno y la sociedad municipales de la frontera norte de México, en donde se reflejan las principales tensiones que actualmente involucra su relación en la práctica cotidiana de gobierno. Los casos incluyen experiencias de interacción de los gobiernos municipales con los gobiernos estatal y federal, en donde son manifiestos hilos de subordinación política e institucional expresivos de un centralismo anacrónico” (Guillén, 1995: 7). Es decir, la preocupación va más allá de las relaciones al interior de los gobiernos locales y se enfoca en la relación casi siempre conflictiva con los otros niveles de gobierno. Este libro es el resultado de una serie de talleres que se hicieron en México con apoyo de la Fundación Ford para discutir las relaciones entre gobiernos locales y sociedad civil.

En este libro se presentan los casos de Tijuana, Tecate, Ensenada, Mexicali, Ciudad Juárez, Chihuahua, Hermosillo y Monterrey, es decir, todas son experiencias del norte de México y muchas ubicadas en la frontera. En estas ciudades, se ubican algunas experiencias de interacción entre municipio y actores sociales, económicos y políticos, de tal manera que: “los casos pueden ser considerados como síntomas de la transición de los ayuntamientos, que por una parte revelan su intención –y práctica– por asumir nuevos roles institucionales, por ser actores más decisivos del desarrollo regional, pero también muestran la dificultad que implica su necesaria interacción con la diversidad de intereses y pluralidad política de las sociedades locales que no han logrado incorporar de manera adecuada en su estructura gubernamental ni en la definición de sus políticas” (ibid: p.14). Retomamos esta reflexión porque nos parece adecuada sobre

## **Municipalistas y municipalismo en México**

la relación gobierno local-ciudadanos que a más de 20 años de distancia no ha cambiado. Varios de estos temas se retoman en la publicación aparecida en el libro “En busca de la democracia municipal”, coordinado por Mauricio Merino en 1994, a la cual nos referiremos más adelante.

En esta etapa se publica uno de los pocos textos –si no es que el único– que se ha dedicado a exponer las condiciones de vida de los habitantes de municipios fronterizos de “pequeñas” dimensiones. En el libro *La otra frontera norte de México, sociedades y gobiernos de pequeñas dimensiones* (1996, con la colaboración de Gerardo Ordoñez y Marcos Reyes), los autores se dan a la tarea de analizar a estos gobiernos locales. De esta manera, Marcos Reyes expone sobre los programas del gobierno federal y los estudios fronterizos, su documento muestra la desigualdad del desarrollo nacional. Por otra parte, Gerardo Ordoñez, hace un diagnóstico socioeconómico de esa “otra” frontera y expone las disparidades entre municipios (en términos de población, por ejemplo).

En este libro, Tonatiuh Guillén examina los recursos administrativos con que contaban estas poblaciones y lo hace en distintas dimensiones: estructura orgánica, número de empleados, presupuesto de egresos, gasto municipal, tamaño de los cabildos y comisiones de los regidores. Aporta una idea clara sobre la organización del federalismo en México y sobre el modelo institucional de los ayuntamientos: “...toda reforma municipal requeriría más de un modelo institucional. Hasta ahora la tendencia ha sido pensar las estrategias de cambio institucional de manera generalizada y con opciones únicas, y si bien se ha avanzado, al mismo tiempo se han generado costos que para las sociedades pequeñas pueden ser muy elevados” (Guillén, 1996: 23). Además de esta discusión pendiente sobre el diseño institucional del municipio mexicano, se hace necesario actualizar este libro, sobre todo considerando la coyuntura presente en la cual el fenómeno de violencia ha afectado sobre todo a estos municipios de pequeñas dimensiones.

## **El diseño institucional y lo fronterizo**

De mediados de la década de los noventa hasta principios del nuevo milenio, se produce la obra más representativa de Tonatiuh Guillén, que se enfoca sobre todo al análisis del diseño institucional del municipio y a las características particulares de los gobiernos locales fronterizos. Esto en una etapa en la cual otros académicos como Alicia Ziccardi, Enrique Cabrero y Mauricio Merino, exploran otros temas locales en sus investigaciones. En esos mismos años, específicamente en 1995, se funda la Red de Investigadores en Gobiernos Locales, de la cual Tonatiuh Guillén fue fundador y primer presidente. Esta red ha realizado un trabajo significativo en torno a los gobiernos locales y durante la gestión de Guillén publicó varios trabajos de carácter municipalista.

De esta etapa, rescatamos como trabajos más significativos:

1. El libro “Gobiernos municipales en México: entre la modernización y la tradición política” (1996), central en la trayectoria de Guillén López.
2. El artículo “Ayuntamientos, sociedad local y democracia. Una perspectiva desde la frontera norte de México” (1997).

Así como sus contribuciones a los libros: “En busca de la democracia municipal (Mauricio Merino, 1994); “Los dilemas de la modernización municipal” (Enrique Cabrero, 1996) y “Transición política y democracia municipal en México y Colombia” (Martha Schteingart y Emilio Duhau, 2001).

Con el texto “Gobiernos municipales en México”, Tonatiuh Guillén se posiciona como el autor que más domina el funcionamiento de los gobiernos locales en la frontera norte. Se examinan los siguientes temas: 1) el escenario de desarrollo fronterizo, 2) el escenario organizacional de los gobiernos municipales, 3) los servicios públicos municipales y 4) la política municipal. Los estudios se realizan en varias ciudades estratégicas de la frontera: Tijuana, Mexicali, Nogales, Ciudad Juárez, Piedras Negras, Nuevo Laredo y Matamoros.

## **Municipalistas y municipalismo en México**

Se trata de un trabajo de tipo longitudinal que considera las mismas unidades de análisis para una investigación comparativa. Así, Guillén pone al descubierto las redes de la política municipal en un escenario en el que a las labores propias del gobierno local, se suma la circunstancia de situarse en ciudades que comparten frontera con Estados Unidos.

Las conclusiones se pueden resumir en las siguientes ideas: “los ayuntamientos oscilan entre una capacidad material disponible para articularse en mejores condiciones al desarrollo regional y un desestimulo normativo operativo, interno y externo, para realizarla. Este desfase se está convirtiendo cada vez más en una grave tensión, según se amplían las políticas de descentralización de estados y federación hacia los municipios y conforme crecen los propios aparatos de gobierno municipales. Así, por un lado, tenemos al gobierno federal, a los gobiernos de los estados y, particularmente, a la propia sociedad local como fuerzas motrices que impulsan el encuentro entre ayuntamientos y desarrollo regional. Y por otro lado, aún hacen falta importantes reformas para adecuar el perfil de la institución a ese encuentro (Guillén, 1996: 211). Este debate sobre el diseño institucional municipal basado en los hallazgos empíricos de su estudio en la frontera norte, es una de las aportaciones de Tonatiuh Guillén a los estudios municipales.

Una discusión más profunda de los aciertos de esta investigación, la transmite en el artículo “Ayuntamientos, sociedad local y democracia. Una perspectiva desde la frontera norte de México” (1997), donde se hace una reflexión más teórica sobre la institución municipal en México. Se debaten entre otros temas: las relaciones interinstitucionales, la autonomía, la descentralización y el centralismo interno, la reforma del Estado, las tensiones de representación y el diseño institucional así como el presidencialismo al interior de los cabildos. Su reflexión final es que: “...a pesar de ser una institución de muy fuerte arraigo y tradición en la sociedad nacional, en su actual coyuntura el ayuntamiento se encuentra ante una creciente incompatibilidad con los nuevos actores sociales y con las



demandas de intervención de mayor escala sobre el desarrollo regional. En la medida en que la modernización del país ha generado sociedades urbanas de extrema complejidad social, económica y política, el *diseño institucional* del ayuntamiento se convierte en un límite que le impide adaptarse a los nuevos tiempos” (Guillén, 1997: 579).

Tonatiuh Guillén también participó en dos libros, hoy considerados clásicos de los estudios municipales en México: “Los dilemas de la modernización municipal” (Enrique Cabrero, 1996) y “Transición política y democracia municipal en México y Colombia” (Martha Schteingart y Emilio Duhau, 2001). En ambos muestra su conocimiento en temas de la frontera norte de México. En el primer libro realiza un estudio de caso sobre la gestión financiera del municipio de Tijuana y en el segundo, estudia los temas de la gobernabilidad y gestión local en este municipio en los años 1989-1997.

Estos trabajos cierran la etapa de construcción del debate sobre el diseño institucional del municipio, para pasar a la discusión de temas derivados de una cambiante agenda local. De esta manera, publica varios trabajos sobre la reforma constitucional de 1999, así como temas de política social y profesionalización del servicio municipal.

Por otra parte, no pueden dejar de mencionarse las varias publicaciones coordinadas por Tonatiuh Guillén que retoman las experiencias del premio *Gobierno y Gestión Local* surgido en el año 2000. Los reportes de las experiencias de los gobiernos locales generan una valiosa base de datos la cual se rescata en estos libros:

- “Municipios en movimiento” (2010, en coordinación con Pablo Rojo).
- “Gobierno local efectivo” (2008, en coordinación con Socorro Arzaluz y Pablo Rojo).
- “Gobierno de proximidad” (2007, con Liliana González y Pablo Rojo).



## **Municipalistas y municipalismo en México**

- “Municipio y buen gobierno” (2006, con Pilar López y Pablo Rojo).
- “Gobernar con calidad” (2005, con Pablo Rojo).

También destacan algunas coordinaciones derivadas de los trabajos presentados en los Congresos de la Red de Investigadores en Gobiernos Locales (IGLOM), entre otros citamos el coordinado en colaboración con Alicia Ziccardi en 2010, titulado “La acción social del gobierno local”.

### **La nueva agenda municipal**

Con las reformas constitucionales de 1999 se abre un nuevo debate en torno a las tareas de los municipios y se producen varios análisis para examinar los cambios de esta institución. Tonatiuh Guillén participa en dos libros: “Reflexiones en torno a la reforma municipal del artículo 115 constitucional” (2000, con Juan Pablo Guerrero) y el titulado “Innovación y continuidad del municipio mexicano” (2004, en colaboración con Alicia Ziccardi). El primer texto rescata las diversas posiciones derivadas de la reforma por parte de personalidades emblemáticas en el campo de los estudios municipales. Este trabajo fue parte de la *Agenda de la Reforma Municipal en México*, proyecto realizado por varias instituciones académicas con apoyo de la Fundación Ford.

El segundo libro analiza las adecuaciones a la legislación en materia municipal realizadas en algunos estados como Coahuila, Chihuahua, Estado de México, Colima, Zacatecas, Guanajuato, Querétaro, Tlaxcala, Campeche, Veracruz, Oaxaca, Chiapas y Baja California, explicado por Tonatiuh Guillén.

Nos hemos referido al *Premio Gobierno y Gestión Local* como un certamen dedicado a localizar experiencias exitosas de gestión municipal, de éste, se han derivado varios trabajos académicos que reflexionan sobre algunos hallazgos. En el año 2003, Enrique Cabrero coordinó el libro: “Políticas Públicas Municipales. Una agenda en construcción”, texto que rescata varios temas surgidos del primer año de vigencia del premio. Asuntos como:

la participación social, la promoción del desarrollo económico, la planeación urbana municipal, la modernización de la administración municipal, la política ambiental, los servicios públicos municipales, la educación, la seguridad pública local y los servicios de salud son presentados por diversos autores. En este caso a Tonatiuh Guillén le corresponde el análisis de la política social municipal, el cual es un tema de reciente aparición a esta escala de gobierno.

Guillén se sustenta en los casos presentados al premio en 2001 y afirma que: “puede identificarse la existencia de una política social municipal, especialmente a lo largo del último decenio. Más interesante resulta el planteamiento, si se considera que la vertiente municipal de la política social se ha construido de manera paralela e independiente de las iniciativas del gobierno federal. Desafiando la historia del centralismo que, por décadas dominó a cada una de las acciones, programas o políticas gubernamentales, las iniciativas municipales de política social son un indicador sobre la progresiva construcción de un marco gubernamental local, regional que obedece a actores y factores propios. A pesar de su escala, que en dimensiones no puede compararse todavía con los recursos del gobierno federal, el análisis de las iniciativas locales muestra un escenario cualitativamente distinto, alternativo y potencialmente complementario de los programas nacionales “(Guillén, 2003: 290).

En otros temas de esta denominada “nueva agenda local”, en el año 2006, Mauricio Merino coordinó un proyecto avalado por el Banco Mundial y la Secretaría de Desarrollo Social de México, destinado al análisis del servicio profesional de carrera en los municipios, esta investigación derivó en el libro: “La gestión profesional de los municipios en México. Diagnóstico, oportunidades y desafíos”, mismo que recoge diferentes posturas en torno al tema. En esta obra, Tonatiuh Guillén aportó el capítulo: “Servicio profesional de carrera y municipios en México: dilemas de empatía y exclusión”. Él parte de la idea que el servicio profesional de carrera (SPC) es una condición indispensable para la modernización del gobierno y

## **Municipalistas y municipalismo en México**

administración municipal. Sin la institucionalidad adecuada, los gobiernos municipales disponen de una limitada capacidad para articularse con el desarrollo local y con las expectativas de los pobladores. Pero a pesar de su necesidad, este SPC sigue siendo un objetivo pendiente en la reforma municipal en México (Guillén, 2006: 275). El capítulo desarrolla los obstáculos que enfrentan los gobiernos locales para llevar a cabo esta necesaria tarea.

Si bien no se relaciona directamente con el tema municipal, entre los más recientes escritos de Guillén encontramos el libro titulado “Desafíos de la pobreza para la agenda del desarrollo de México” (2014), en éste escribe el capítulo “Política social y delitos en México. Hacia una ruta alternativa”, en el cual analiza varios casos (Nogales, San Luis Potosí, Tapachula), en materia de comisión de delitos. Aunque el tema municipal se aborda desde otro ángulo, el trabajo de Guillén tiene este argumento de fondo, lo cual se entiende si conocemos sus antecedentes académicos, mismos que se han abordado en este documento.

### **Reflexiones finales**

México posee una geografía complicada, conjuntamente, los tres mil kilómetros de frontera con Estados Unidos le imprimen una posición estratégica. Se trata de un país, que tiene como base de su administración al *municipio* concebido desde tiempos históricos. A pesar de las reformas, este gobierno local sigue cumpliendo las funciones básicas de administración y gobierno a lo largo de todo el territorio nacional.

En este escenario, los trabajos de Tonatiuh Guillén se dedican a hacer un análisis profundo de este diseño institucional que no contempla las diferencias históricas, culturales o geográficas de México, específicamente, la frontera con Estados Unidos.

Con evidencias y argumentos sólidos, Guillén López demuestra que es necesario revisar el diseño para que esta institución se fortalezca y cumpla de mejor manera sus funciones. Por ello

afirmamos que el desarrollo de los estudios municipales en México debe mucho de su avance a los trabajos de Guillén, antes de él, no se había contemplado la particularidad de los gobiernos locales fronterizos, los cuales, a las múltiples tareas que tienen, se le agrega la de ser vecinos del país más poderoso del mundo. Estas investigaciones han venido a llenar un vacío sobre el funcionamiento de los gobiernos locales en esos tres mil kilómetros que conforman dicha frontera.

No obstante, la mayoría de los trabajos de Guillén se sitúan en Tijuana, ciudad más conocida de esta región de México. Tal vez ahora habría que mirar hacia la frontera noreste, la que parte del Golfo de México en Matamoros y termina en Ciudad Acuña, en Coahuila, y en estas ciudades analizar la vigencia de ese diseño institucional, entre otros temas, como la política, la violencia y la migración que son cuestiones pendientes en la agenda municipal.

## **Bibliografía**

- Guillén López, T. (1990). La ideología de un municipio de oposición. El PAN en ciudad Juárez 1983-1985. México, Frontera Norte, Vol. 3, pp. 63-91.
- Guillén López, T. (1992). Frontera norte: una década de política electoral. México, COLEF.
- Guillén, T. (1993). The 1992 elections and the democratic transition in Baja California. En: P. Ward, & V. Rodríguez, Opposition government in Mexico past and future opportunities. Albuquerque: University of New Mexico Press.
- Guillén, T. (1994). Gobiernos municipales, actores sociales y cambio político. Una perspectiva desde la frontera Norte de México. En: M. Merino, En busca de la democracia municipal, la participación ciudadana en el gobierno local. México, El Colegio de México.
- Guillén López, T. (1995). Municipios en transición, actores sociales y nuevas políticas de gobierno. COLEF.

## **Municipalistas y municipalismo en México**

- Guillén, T. (1996). El caso de Tijuana, Baja California. En: E. Cabrero Mendoza, Los dilemas de la modernización municipal. Estudios sobre la gestión hacendaria en municipios urbanos de México. México, Miguel A. Porrúa CIDE.
- Guillén López, T. (1996). Gobiernos municipales en México entre la modernización y la tradición política. México, Miguel A. Porrúa, COLEF.
- Guillén, T. (1996). La descentralización en Centroamérica elementos de comparación con México. En: P. Ward, & V. Rodríguez, New federalism, state and local government in Mexico. Austin: The University of Texas at Austin.
- Guillén López, T., Ordoñez, G., & Reyes, M. (1996). La otra frontera norte de México, sociedades y gobiernos de pequeñas dimensiones. Friedrich Ebert.
- Guillén López, T. (1997). Ayuntamientos, sociedad Local y Democracia. Estudios Demográficos y Urbanos, Vol. 36, pp. 549-581.
- Guillén López, T., & Guerrero, J. (2000). Reflexiones en torno a la Reforma Municipal del artículo 115 constitucional. México, Miguel A. Porrúa - CIDE.
- Guillén, T. (2001). Escenarios de gobernabilidad en México y Colombia. En: M. Schteingar, & E. Duhau, Transición política y democracia municipal en México y Colombia. México, Miguel A. Porrúa.
- Guillén, T. (2001). Gobernabilidad y gestión local en México. El caso de Tijuana 1989-1997. En: M. Schteingar, & E. Duhau, Transición política y democracia municipal en México y Colombia. México, Miguel A. Porrúa GURI.
- Guillén, T. (2002). Instituto de planeación, municipio de Ciudad Juárez. En: E. Cabrero Mendoza, Innovación en gobiernos locales. Un panorama de experiencias municipales en México. México, CIDE INAFED Fundación Ford.
- Guillén, T. (2002). Villa Esperanza en Mexicali, Baja California. En: E. Cabrero Mendoza, Innovación en gobiernos locales. Un panorama de experiencias municipales en México. México, CIDE INAFED Fundación Ford.
- Guillén, T. (2003). Municipio y política social: experiencias y nuevo paradigma. En: E. Cabrero Mendoza, Políticas

- públicas municipales. Una agenda en construcción. México, CIDE Miguel A. Porrúa.
- Guillén López, T., & Ziccardi, A. (2004). Innovación y continuidad del municipio mexicano. Análisis de la reforma municipal de 13 Estados de la Republica. México, Miguel A. Porrúa, IISUNAM.
- Guillén, T. (2005). Coyuntura del federalismo en México y su trayectoria histórica. En: M. Bazdresh, & F. Díaz, El gobierno local del futuro. México, Red Iglom Fundación Ford.
- Guillén López, T., & Rojo Calzada, P. (2005). Gobernar con calidad y para el desarrollo: experiencias de innovación en los municipios mexicanos. México, CIDE, Fundación FORD.
- Guillén, T. (2006). Colonia Segura. Hermosillo, Sonora. En: T. Guillén, P. López, & P. Rojo, Municipio y buen gobierno: experiencias del ímpetu local en México. México, CIDE PFMCM.
- Guillén, T. (2006). Local capacities for adaptation of innovative ideas and practices: lessons from municipalities in Mexico. En: U. Nations, Innovations in Governance and Public Administration: Replication that Works Department of economic and social affairs. New York, United Nations.
- Guillén, T. (2006). Servicio profesional de carrera y municipios en México. En; M. Merino, La gestión profesional de los municipios en México. Diagnóstico, oportunidades y desafíos. México, CIDE.
- Guillén, T. (2006). Yo le voy a Hermosillo, Sonora. En T. Guillén, P. López, & P. Rojo, Municipio y buen gobierno: experiencias del ímpetu local en México. México, CIDE PFMCM.
- Guillén López, T., Rojo Calzada, P., & López, P. (2006). Municipio y buen gobierno: experiencias del ímpetu local en México. México, CIDE, PFMCM.
- Guillén López, T., Rojo Calzada, P., & González, L. (2007). Gobierno de proximidad. La capacidad y el ingenio de la gestión local mexicana. México, COLEF - CIDE.
- Guillén, T. (2008). Introducción. En E. Cabrero Mendoza, & A. Carrera, Innovación local en América Latina. México, CIDE.

## **Municipalistas y municipalismo en México**

- Guillén López, T., Arzaluz, S., & Rojo Calzada, P. (2008). Gobierno local efectivo. Experiencias concretas del ámbito local mexicano. México, CIDE - INAFED.
- Guillén López, T., & Rojo Calzada, P. (2010). Municipios en movimiento acción local para el desarrollo de México. México, COLEF - CIDE.
- Guillén López, T., & Ziccardi, A. (2010). La acción social del gobierno local; pobreza urbana, programas sociales y participación ciudadana. México, PUEC-UNAM, COLEF, IGLOM.