

## **Asociación Nacional de Alcaldes (ANAC). Una ventana de oportunidades de los Gobiernos Locales en México**

*Karina Rebeca Ramírez González*

*Adán Larracilla Márquez*

*Miguel Amador Hernández*

### **Introducción**

La Real Academia de la Lengua Española (2017) define *asociación* como el conjunto de asociados para un mismo fin y, en su caso, una persona jurídica por ellos formada. Lo cual nos lleva al camino de las relaciones dirigidas hacia un fin común. En el caso específico de las asociaciones municipales son vistas como interlocutores entre los órdenes de gobierno, la sociedad y otras organizaciones civiles especializadas con la finalidad de lograr el bienestar común.

En México las Asociaciones Municipalistas aparecen durante la década de los 90, organizándose a partir de la ideología política de los tres principales partidos políticos nacionales; destacando tres de ellas: la Asociación Nacional de Alcaldes (ANAC), la Federación Nacional de Municipios de México (FENAMM) y la Asociación de Autoridades Locales de México (AALMAC).

Durante la siguiente década las tres organizaciones mencionadas buscaron actuar de manera unificada, constituyendo la Conferencia Nacional de Municipios de México (CONAMM) con la finalidad de sumar esfuerzos en búsqueda del fortalecimiento municipal para su desarrollo cotidiano, aunque difícilmente dejan de velar por los intereses de cada uno de sus colores partidarios.

En el caso específico de este capítulo nos enfocaremos a la ANAC, la cual se encarga en buscar el bienestar colectivo de la sociedad a través de sus municipios panistas.

**Karina Rebeca Ramírez González**

**Adán Larracilla Márquez**

**Miguel Amador Hernández**

ANAC es una gran promotora de la investigación en temas Municipales. De manera que esta asociación se ha vinculado mediante convenios a una red de colaboración con organismos nacionales e internacionales académicos, de investigación, y especialistas en diversos temas que impactan en el ámbito local. Entre los que destacan *International Council for Local Environmental Initiatives (ICLEI)*; la Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipios y Asociaciones Municipalistas (FLACMA); Universidad Panamericana (UP); Asociación; Internacional de Administradores y Gerentes de Ciudades (ICMA); Federación Internacional de Gobiernos Confiables (FIDEGOC); *Universidad Popular Autónoma del Estado de Puebla* (UPAEP); *Universidad Nacional Autónoma de México* (UNAM); Instituto Republicano Internacional (IRI); *Centro de Investigación y Docencia Económicas* (CIDE) y la Fundación Rafael Preciado.

### **Fundadores y orígenes de la ANAC**

La Asociación Nacional de Alcaldes surge en el año 2004 como una plataforma integral de servicios para los gobiernos locales humanistas, dotándolos de profesionalización para sus asociados; de capacidad técnica para los funcionarios y servidores públicos; de vinculación estratégica nacional e internacional; de representación y proyección política de quienes están al frente de las administraciones municipales, pero sobre todo, de lograr un organismo que impulse aquellas grandes reformas tan necesarias para avanzar en la agenda municipal, que permitan un auténtico federalismo en el que los gobiernos locales obtengan las condiciones necesarias para mejorar el bienestar y el bien ser de los ciudadanos que los habitan.

La ANAC se funda gracias a dos actores clave: Luis Felipe Bravo Mena y Alejandro Zapata Perogordo (ANAC, 2017). El primero de ellos, ha sido un personaje destacado en el Partido Acción Nacional desde el año de 1969. Además de ser asesor político de la campaña presidencial de Manuel Clouthier, en el año de 1988. Este personaje ha sido un activista reconocido por sus cargos como diputado federal, Senador de la República y

## **Municipalistas y municipalismo en México**

Presidente Nacional del PAN. Sumando a lo anterior destacan sus cargos como embajador de México ante la Santa Sede y Secretario Particular del Presidente Felipe Calderón (ANAC, 2017).

Por su parte, Alejandro Zapata Perogordo, ha sido activista a partir del año de 1982, dentro de las filas del Partido Acción Nacional, algunos de sus cargos destacados fueron:

- Senador de la República de 2006 a 2008, presidiendo la Comisión de Estudios Legislativos; además de ser secretario de la Comisión de Puntos Constitucionales e integrante de la Comisión de Justicia y la Comisión de Gobernación.
- Fungió como diputado federal en dos ocasiones durante los periodos de 1994 a 1997 (LVI Legislatura) y de 2000 a 2003 (LVIII legislatura).
- Presidente Municipal de San Luis Potosí de 1997 a 2000.
- Secretario de Acción de Gobierno del Comité Ejecutivo Nacional (CEN).
- Fue miembro de la comisión de justicia y del Instituto de Investigaciones Legislativas, fungió como coordinador del PAN en la comisión plural para la reforma del Estado.

### **Consolidación de ANAC**

Durante el año de 2011 la ANAC inicia una nueva etapa, con el Mtro. Eduardo Rivera Pérez a la cabeza de la asociación. Al momento de tomar las riendas de la organización, ésta se encontraba en condiciones de deuda, sin equipo mobiliario y con poco personal para operar y dar servicios a asociados.

El primer gran paso de Rivera Pérez, fue llevar a cabo una reforma estatutaria para el fortalecimiento de su vida interna, y con ello se instalan: la Asamblea Nacional, el Consejo Directivo Nacional (CDN) y el Comité Ejecutivo Nacional (CEN) (ANAC, 2017).

Consolidada institucionalmente, de manera paralela, la nueva directiva se encargó de elaborar un *Plan Estratégico 2011-*

**Karina Rebeca Ramírez González**

**Adán Larracilla Márquez**

**Miguel Amador Hernández**

2020 que orientaría, daría rumbo y visión de largo plazo a la asociación. En este plan se crearon dos de los grandes proyectos de la ANAC: el Sistema de Profesionalización y Capacitación (SIPROCAM) y la Unidad para la Gestión de Proyecto (UGEP), los cuales buscan lograr un avance dentro de la vida municipal.

Desde esa fecha la ANAC se ha venido fortaleciendo internamente a partir de la estructura organizacional, tanto de sus órganos directivos como órganos auxiliares y Staff Técnico que los acompañan. Por supuesto han existido personajes clave dentro de la ANAC que han realizado contribuciones valiosas a los estudios municipales en México como:

- Eduardo Rivera Pérez, ex presidente de ANAC, quien dio impulso a la *Agenda para la Gobernanza Humanista*. Además dentro de su gestión como presidente se logró el consenso para la conformación de la CONAMM.
- Renán Barrera Concha, ex alcalde de Mérida y ex presidente de ANAC, quien promovió la creación de la Licenciatura en Gobernanza Municipal, la primera carrera profesional con enfoque Municipalista en México, que es impartida por la *Universidad Popular Autónoma del Estado de Puebla (UPAEP)*.
- Isidro López Villarreal, alcalde de Saltillo y ex presidente de ANAC, quien bajo su dirección logró que los estudios elaborados en materia de Seguridad, constituyeran la propuesta de Reforma para la aprobación del Mando Mixto para la coordinación de la Seguridad Pública.
- Enrique Vargas del Villar, alcalde de Huixquilucan y actual presidente de la Asociación con quien se ha venido desdoblando la agenda Municipalista Nacional a través de la formulación de 16 documentos de trabajo propios, en las cuales se generan las posturas de la Asociación sobre los temas más relevantes de la agenda legislativa nacional, así como la edición impresa inédita de la Guía de Áreas de Oportunidad Financiera para Municipios (AROFIS), un texto que contiene la información de los recursos y ventanillas en el Gobierno de la República para el ejercicio 2017.

## Municipalistas y municipalismo en México

### Cronología de la ANAC

La secuencia del trabajo de la asociación corrió a cargo de los alcaldes que han estado al frente de la ANAC desde su proceso de consolidación hasta la actualidad (ANAC, 2017).

Presidente de la ANAC	Entidad Federativa a la que pertenece/Periodo
<b>Eduardo Rivera Pérez</b>	Alcalde de Puebla/2011 - 2014
<b>Renán Barrera Concha</b>	Alcalde de Mérida/2014 - 2015
<b>Ugo Ruiz Cortés</b>	Alcalde de San Pedro Garza García/2015
<b>Isidro López Villarreal</b>	Alcalde de Saltillo/2015 - 2016
<b>Enrique Vargas del Villar</b>	Alcalde de Huixquilucan/2016 -2017

### La estructura de la ANAC

La ANAC cuenta con órganos internos que le permiten tener vida administrativa. En estricto sentido los podemos clasificar en tres: 1.- Los *directivos* se conforma por la Asamblea, el Consejo Directivo (CD) y el Comité de Elecciones (CE); 2.- Los *auxiliares*, que son representados por la Coordinación Nacional de Regidores (CONAR), la Coordinación Nacional de Síndicos (CONASIN), el Consejo Consultivo y las Coordinaciones Estatales ANAC; y 3.- Los *técnicos*, que se conforma por la Secretaría Ejecutiva y los Comités Nacionales Técnicos (ANAC, 2017).

Dicha estructura permite dar atención a las diversas y heterogéneas municipalidades que tenemos en nuestro país. A partir de diversos recursos tanto humanos como materiales. En este sentido se cuenta con un equipo especializado para brindar orientación técnica a los asociados.

### Acciones de la ANAC

Las tareas de la ANAC son variadas y van encaminadas a logros en el ámbito local. Dentro de ellas, se cuenta con nueve comités Nacionales Técnicos: Juventud, Tesoreros, Seguridad, Comunicación, DIF, Transparencia, de Institutos Municipales de las Mujeres, Cultura, y Pueblos indígenas, que se han reunido en 72 sesiones en trabajo desde el año 2012 a la fecha.

**Karina Rebeca Ramírez González**

**Adán Larracilla Márquez**

**Miguel Amador Hernández**

La ANAC también promueve y reconoce las experiencias exitosas de sus municipios asociados con la entrega, en cinco ediciones anuales diferentes, del “Galardón Francisco Villarreal Torres” un premio organizado por la asociación y evaluado por reconocidas instituciones académicas y municipalistas como: UP, ICMA, ICLEI, UPAEP, IRI, entre otras, cuya esencia es replicar dichas experiencias para lograr un beneficio colectivo en los municipios del país (ANAC, 2017).

En cuanto al fortalecimiento municipal se han creado diversas coordinaciones que persiguen fortalecer a la Asociación. Ejemplo de ello son la Coordinación Nacional de Regidores (CONAR), la Coordinación Nacional de Síndicos y la Asociación de Ex Alcaldes, con el objetivo de incidir en la institucionalización y fortalecimiento de los gobiernos locales, en el ámbito nacional e internacional.

También la Asociación se ha ocupado en realizar eventos técnicos, políticos y de capacitación que permitan reincidir en la mejora de los gobiernos locales. Algunos de los eventos en mención, que destacan: El Congreso Nacional de la ANAC, que en cinco ediciones ha logrado consolidarse como uno de los eventos municipalistas más importantes del país; el Seminario Internacional de Transparencia y diversas jornadas de atención y capacitación para autoridades municipales electas en distintas ciudades del país.

Dentro de la ANAC, en la actualidad colaboran alcaldes, ex alcaldes, ex legisladores, ex funcionarios públicos de los tres órdenes de gobierno y especialistas en temas municipales, quienes han aportado experiencias en contenidos para los estudios actuales del país.

## **La ANAC, impulsora de la agenda municipal**

Desde su constitución se ha convertido en la impulsora y articuladora de la Agenda Municipalista con los gobiernos humanistas.

## **Municipalistas y municipalismo en México**

Una de las acciones clave, desde el año 2012, es el impulso de la conformación de la “Agenda para un Buen Gobierno Municipal: Gobernanza Humanista”, una propuesta de modelo de largo alcance por medio del cual se promueven algunas premisas como la vinculación con gobiernos cercanos a la gente, transparentes, eficientes, innovadores, entre otras más.

En el año 2012, la ANAC fue la principal impulsora para el consenso y relanzamiento de la Conferencia Nacional de Municipios de México (CONAMM), un órgano plural que se integra con todos los municipios de México sin importar su filiación política, estando a la cabeza Eduardo Rivera, ex alcalde de Puebla y ex presidente de la ANAC.

Desde la ANAC se promovió la reforma Municipalista de 2014 que permitió, entre otras cosas, la *reelección de autoridades locales*, y que es el último gran tema que permite a los municipios en México darle mayores posibilidades de desarrollo institucional.

Durante el año 2015, con apoyo del Grupo Parlamentario del PAN en la Cámara de Diputados, se logró la modificación en los criterios y fórmulas de redistribución de las Aportaciones Federales para Municipios, y un año más tarde, se elaboró una propuesta alterna al Mando Único logrando la aprobación del Mando Mixto para la coordinación de la Seguridad Pública.

Del mismo modo y en coordinación con la CONAMM, la ANAC ha logrado espacios de representación para los Municipios en México en organismos nacionales como: La Comisión Permanente de Funcionarios Fiscales, la Comisión Nacional de Desarrollo Social y el Consejo Nacional de Vivienda, la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID).

En materia de recursos, y en coordinación con la CONAMM, se logró la aprobación del Fondo de Apoyo para Infraestructura y Productividad (FAIP) para los Municipios en México para los ejercicios 2014 y 2015.

**Karina Rebeca Ramírez González**

**Adán Larracilla Márquez**

**Miguel Amador Hernández**

Es importante mencionar que los temas con mayor incidencia, centro de la ANAC, son aquellos que resultan cruciales para la operación de los municipios y aquellos que son más sensibles para los ciudadanos, entre ellos se encuentran: Finanzas Públicas, Recursos Públicos Federales, Seguridad Pública, Transparencia Municipal, Sustentabilidad, Asociacionismo municipal, entre otros, los cuales se han posicionado mediáticamente de manera constante y precisa en los diversos espacios donde participa la ANAC.

### **Asignaturas pendientes**

La ANAC tiene un gran reto al interior de su estructura y al exterior con cada uno de sus asociados para cumplir con su principio fundacional. En ese sentido algunos de sus tareas pendientes se orientan a apoyar a la capacitación municipal, la innovación en las prácticas de los gobiernos humanistas, apuntalar la investigación, que ayude a la elaboración de diagnósticos y propuestas desde la asociación.

La organización pretende encabezar la reforma municipal de gran impacto, entre otros temas busca la eliminación de la exención del impuesto predial, el apoyo a la gestión de fondos, la creación de un Ramo Municipalista en el Presupuesto de Egresos de la Federación que concentre recursos para municipios y permita su entrega de manera directa a las municipalidades.

La ANAC en sus años de experiencia, nos muestra que existen aún temas que están en la lista de espera por la complejidad de nuestro sistema. Y uno de ellos, sin duda, es la vinculación entre la academia y el gobierno debido a que esta vinculación permitiría incorporar las experiencias de gestión de los municipios; lo que haría posible que los estudios puedan generar propuestas específicas sobre cada tema estudiado.

## **Municipalistas y municipalismo en México**

### **Consideraciones finales**

Desde la ANAC se han abordado los temas más relevantes para los municipios, que contempla los ámbitos de: seguridad, fortalecimiento de las haciendas públicas, recursos públicos, capacitación de autoridades, entre otros. De igual manera es importante mencionar que la asociación busca incluir paulatinamente otros temas transversales como Pueblos Indígenas, Mujeres, Juventud, entre otros.

Efectivamente, existen algunos temas pendientes en los análisis que ha realizado la asociación, por ejemplo, son pocos los estudios municipales enfocados en temas como: desarrollo social, relaciones bilaterales, desarrollo urbano, entre otros. No obstante, la ANAC reconoce que aún queda mucho por hacer ya que los municipios viven en condiciones de debilidad institucional y sus condiciones económicas son precarias.

Lo anterior permite contribuir de manera significativa en los estudios municipales en el país, ya que la aportación de la ANAC está estrechamente vinculada con el quehacer cotidiano de los gobiernos locales y de la mejora de nuestra administración pública.

Por ello, la ANAC muestra como principal estrategia el impulso de una agenda municipalista, principalmente en aquellos temas que resultan prioritarios en nuestras necesidades hoy en día. Por lo tanto, son las asociaciones municipalistas, junto con la academia las que deben generar los documentos y estudios en el ramo.

### **Referencias consultadas**

- Partido Acción Nacional (2017). Luis Felipe Bravo Mena. Disponible en <https://www.pan.org.mx/luis-felipe-bravo-mena/>. Consultado el 09/02/2017.
- Red política (2016). José Alejandro Zapata Perogordo. Disponible en <http://www.redpolitica.mx/yopolitico/perfil/jose-alejandro/zapata-perogordo>. Consultado el 09/02/2017.

**Karina Rebeca Ramírez González**

**Adán Larracilla Márquez**

**Miguel Amador Hernández**

Asociación Nacional de Alcaldes (2017). Plan de Asociación Nacional de Alcaldes ANAC.

Asociación Nacional de Alcaldes, A.C. (2016). Disponible en <http://anac.mx/>. Consultado el 12/05/2017.