

La labor del INAP en torno al municipio: glorias pasadas y nuevos albores

Carlos Reta Martínez

La relevancia del estudio y entendimiento del municipio es central para lograr cambios conducentes a la reorganización política y administrativa que permitan cimentar un orden nacional con disposición al progreso y desarrollo. Un conocimiento y dirección correcta de éste, conlleva grandes potencialidades para ejecutar las tareas de gobierno que permitan establecer condiciones propicias para el desarrollo social, económico, cultural, cívico y político.

En este sentido, el Instituto Nacional de Administración Pública (INAP), como institución que se estableció obedeciendo a la necesidad de mejoramiento de la administración pública y de sus servidores públicos, ha tenido diferentes etapas que han marcado su desarrollo. Una de ellas muy relevante y que incluso constituyó una base de la cual emanarían los estudios, los especialistas y las investigaciones más sobresalientes de México, ha sido aquella en la que el municipalismo se instituyó como un eje central de su vocación y compromiso con el mejoramiento de la administración pública local.

En su existencia el INAP tiene manifiesto el espíritu municipalista, de lo que dan cuenta sus tempranas actividades e interés en pro del municipio, este orden de gobierno ha constituido un motivo de enseñanza, estudio e investigación en el INAP casi desde que fue creado hace 63 años. En específico su participación en actividades dirigidas a estudiar los problemas y necesidades de las administraciones públicas municipales se remonta al año 1965, todavía como Instituto de Administración Pública (IAP). Tal como lo señala Gildardo Campero en ese año se iniciaron los estudios sobre administración municipal (Campero, 2006: XIX), cuando se prepara el primer documento sobre León, Guanajuato, un trabajo que también es relevante

Carlos Reta Martínez

porque se realizó en colaboración con la Organización de las Naciones Unidas y la Universidad de Nueva York.⁴⁹

Esto no debe resultar extraño pues es en 1961, cuando Gustavo Martínez Cabañas fue electo Presidente del Instituto Nacional de Administración Pública, cargo que desempeñó entre 1961 y 1968. Como presidente impulsó sobresalientes iniciativas para apoyar el fortalecimiento de la gestión de diversos gobiernos estatales y municipales.

El estudio realizado en Guanajuato (1965) fue un importante precedente que posibilitó que dos años más tarde se realizara otro sobre los métodos administrativos de 46 municipios de esa misma entidad, dicho trabajo se realizó en colaboración con la entonces Escuela Nacional de Ciencias Políticas de la Universidad Nacional Autónoma de México, cabe señalar que el estudio de campo se efectuó con estudiantes de la carrera de administración pública (Memoria INAP 1955/1990: 44).⁵⁰

Otras acciones relevantes en torno al municipio son que, en 1973 en Villahermosa, Tabasco, en el IAP, se realizó el seminario “Administración Municipal”, para presidentes municipales electos. Mientras que en Monterrey, Nuevo León, se llevó a cabo el seminario “Formación para Funcionarios municipales” en colaboración con el gobierno del Estado y el IAP estatal, en el que participaron 16 de sus municipios (Memoria INAP 1955/1990: 66).

En el mes de marzo de 1974, el INAP realizó un seminario de Capacitación para Instructores en Administración Municipal que fue convocado por el Capítulo Latinoamericano de la Unión Internacional de Administradores Locales de Quito, Ecuador.

⁴⁹ Cabe recordar que inicialmente el INAP (1955) se denominó Instituto de Administración Pública, cambió a Instituto Nacional de Administración Pública cuando, en 1974, se crean los Institutos de Administración Pública de los Estados y adquiere el carácter nacional que le caracteriza hasta hoy día.

⁵⁰ Esta actividad se realizó entre abril y julio. Cabe recordar que es al año 1968 cuando la Escuela Nacional de Ciencias Políticas se convierte en Facultad con la apertura de la maestría y el doctorado.

Municipalistas y municipalismo en México

Otro importante seminario sobre “el Régimen Financiero Local” tuvo lugar en 1977, participaron integrantes de la Fundación Alemana para el Desarrollo Internacional y representantes de 15 países latinoamericanos. Y entre febrero de 1978 y enero de 1979, en cooperación con la Coordinación General de Estudios Administrativos de la Presidencia de la República, se impartió el Curso Superior de Administración Pública a funcionarios públicos federales, estatales y municipales (Memoria INAP 1955/1990: 85 y 90).

A principios de la década de 1980, las reformas hechas al artículo 115 constitucional, con las que se otorgaron a los municipios fuentes de financiamiento concretas, junto con el Programa Gubernamental de Descentralización de la vida Nacional se constituyeron como el marco que dio lugar a que en el INAP en 1981 se diera pauta a la publicación de la Gaceta Mexicana de Administración Pública Estatal y Municipal con la colaboración de los IAP estatales.⁵¹

Ese año con el apoyo de la Universidad Autónoma de Morelos en ese estado se impartió el curso Administración Municipal, al tiempo que en el IAP de Yucatán se impartía el curso Actualización Administrativa para Presidentes Municipales Electos (Memoria INAP 1955/1990: 106-107).

Del mismo modo, en 1981, en colaboración con la Fundación Alemana para el Desarrollo internacional se realizó en Guadalajara, Jalisco, el seminario Nuevos Sistemas y Tecnologías de la Información en la Administración Municipal (Memoria INAP 1955/1990: 100-101).

En 1982 en un trabajo conjunto entre el INAP, la Universidad de Manchester, y el ayuntamiento de Tlalnepantla, tuvo lu-

⁵¹ Entre los articulistas de la Gaceta estuvieron: Jacinto Faya Viesca, José Gamas Torruco, Salvador Valencia Carmona, José Trinidad Lanz Cárdenas, Raúl Olmedo, Jorge Carpizo, Felipe Solís Acero, Moisés Ochoa Campos, Gonzalo Martínez Corbalá, Carlos Reta Martínez, Arturo Núñez Jiménez, Romeo Flores Caballero, Juan Delgado Navarro, Alfonso Iracheta, Gabino Fraga, Ignacio Pichardo Pagaza, José Mejía Lira, José Martínez Vilchis, David Arellano, Roberto Ávalos, entre muchos otros. La Gaceta se publicó hasta enero de 2002, el último número publicado fue el 65 que versó sobre gobierno y gestión municipal (Gaceta Mexicana de Administración Pública Estatal y Municipal, México, INAP, 2002).

gar el curso Administración Municipal en este ayuntamiento (Memoria INAP 1955/1990: 113). Mientras que en Toluca, el INAP y el IAPEM organizaron el curso internacional “Administración Municipal”, también en coordinación con la Universidad de Manchester, además, el Consejo Británico. De este trabajo se derivó un Convenio de Cooperación entre el Departamento de Estudios Administrativos de la Universidad de Manchester y el INAP (ACCIÓN, Boletín 72, 1983: 5).

Como se ha percibido, una de las formas en que el INAP se ha acercado y colaborado al conocimiento de los órdenes de gobierno ha sido a partir de los Institutos Estatales de Administración Pública y a través de éstos ha tenido una comunicación más estrecha con los problemas y necesidades de la administración pública municipal, lo mismo que de forma directa.

Las reformas al artículo 115 también establecieron condiciones para la creación del Centro de Estudios de Administración Municipal (CEDAM) del INAP en 1983 que estaría cargo de Gustavo Martínez Cabañas, con la finalidad de apoyar los procesos de fortalecimiento municipal. (Campero, p. XX, Memoria INAP 1955/1990: 106-107 y 117).



Es así que en los primeros meses de la presidencia del Lic. Ignacio Pichardo Pagaza, el 16 de junio de 1983 se creó el Centro de Estudios de Administración Municipal (CEDAM), como un órgano académico y de asesoría, que se instituyó como medio de

Municipalistas y municipalismo en México

apoyo a la reforma al Artículo 115 constitucional para fortalecer al municipio, y que se constituyó como una de las grandes causas nacionales del momento a las que el INAP responde con la creación del CEDAM (Acción, Boletín, 74, 1983: 2).

En el Presídium de la ceremonia de presentación e inauguración estuvieron presentes José Francisco Ruiz Massieu, Jacinto Faya Viesca, Gustavo Martínez Cabañas, Ignacio Pichardo Pagaza, José Chanes Nieto y Víctor Bravo Ahuja. Mientras que entre los invitados que tuvieron una importante participación estuvo Raúl Olmedo quien señaló que el fortalecimiento municipal “es una tarea de educación que permitirá infundir a las autoridades municipales la autoconfianza, para que creen su propio desarrollo” (Acción, Boletín, 74, 1983: 3).

Por su parte, Alejandra Moreno Toscano recomendó la “integración de un centro de documentación e información especializado en la materia” (Acción, Boletín, 74, 1983: 3). Juan Delgado Navarro expresó que “las acciones del CEDAM se deben encaminar básicamente a la preparación, capacitación y asistencia técnica a los municipios para que se encuentren en la posibilidad de mejorar sus propios recursos y hagan realidad las nuevas disposiciones del artículo 115” (Acción, Boletín, 74, 1983: 3).

Otra importante participación correspondió a Sergio Gutiérrez Salazar quien comentó que “el Centro deberá establecer sus programas de fortalecimiento en base a las demandas que surjan de los municipios”. Moisés Ochoa Campos, también presente, se pronunció por priorizar la asesoría para instrumentar en las leyes orgánicas municipales las reformas constitucionales (Acción, Boletín, 74, 1983: 3).

En síntesis, los principales propósitos del CEDAM, como lo expresó el propio Gustavo Martínez Cabañas, se refirieron de la siguiente manera: realizar investigación aplicada y difundirla, organizar seminarios y reuniones de trabajo, así como conferencias sobre diferentes aspectos de la vida municipal, brindar asesoría y asistencia técnica especializada para los

municipios del país cuando lo solicitaran (ACCIÓN Boletín 74,1983: 2).

Uno de los grandes ejes de trabajo del CEDAM sería proporcionar capacitación a los servidores públicos municipales, al tiempo que fungir como foro para el intercambio de académicos y practicantes. Además de que Acción, el Boletín mensual del INAP, desde entonces incluiría un apartado sobre las actividades del CEDAM.⁵²

Entre las primeras actuaciones emanadas del CEDAM tuvo verificativo la Consulta Popular para la Reforma Municipal por medio de cuatro foros regionales (Toluca, Saltillo, Veracruz y Mazatlán) en los que participaron los IAP estatales y los miembros del Consejo Directivo del INAP, al tiempo que continuaban los trabajos de fortalecimiento municipal como la Reunión realizada en Villahermosa Tabasco donde participaron 17 municipios. Este año también se realizaron cursos de capacitación en administración municipal en Puebla, y en Chilpancingo Guerrero.

Cabe realizar un breve paréntesis para señalar que en noviembre de 1983 se publicó el libro “El Desafío Municipal”, de Raúl Olmedo, este hecho es resaltable porque en el Instituto Político Nacional de Administradores Públicos (IPONAP), que fue promotor de esta investigación, estaba integrado por asociados del INAP y presidido por quien escribe este trabajo. A partir de este foro también los asociados del INAP promovieron con fuerza y enorme voluntad al municipio como promotor de desarrollo organizando diversas jornadas de análisis.⁵³

⁵² Hasta abril-junio de 1988, número 133, se denominó “Acción, Boletín Mensual del Instituto Nacional de Administración Pública”. A partir de julio-diciembre con el cambio de Consejo Directivo, ese mismo año, se denominó Revista “Acción”. (Acción, 134.)

⁵³ Entre los participantes en la organización del IPONAP que a su vez integraban al INAP como asociados están el Fernando Solana, Alejandro Carrillo Castro, Raúl Olmedo, Felipe Solís Acero, José Francisco Ruiz Massieu, Manuel Camacho, Carlos Almada, Eduardo Guerrero del Castillo, Mauricio Valdés, José Castelazo, Valentín H. Yáñez Campero, entre otros. IPONAP, *Política Nueva*, Año 3, vol. 3, Boletín de Información Interna, noviembre de 1983.

Municipalistas y municipalismo en México



Inauguración del “Seminario México Ahora”, 7 de septiembre de 1983.



Carlos Reta Martínez, entonces presidente del IPONAP, en la jornada “El Desafío Municipal” el 5 de octubre de 1983.

Para 1984 las actividades más sobresalientes son el Seminario de capacitación para Instructores en Administración Municipal, desarrollado en colaboración con el Capítulo Latinoamericano de la Unión Internacional de Administradores Locales de Quito, Ecuador. En cooperación con el gobierno del Estado de México se realizó el seminario Recursos Humanos y Carrera Administrativa Municipal. Además, en cooperación con la Universidad de Manchester, Inglaterra, se verifica en Tabasco el curso Administración Municipal (Memoria INAP 1955/1990: 123).

Un resultado concreto de las labores del CEDAM ese mismo año fue el inicio de la publicación del Boletín Municipal del

INAP, de periodicidad mensual, esta publicación se constituyó como el órgano de difusión y orientación de la administración pública municipal, en el que se informaba expresamente a los presidentes, autoridades y servidores públicos municipales sobre los programas, reuniones, normatividad, premios, encuentros y seminarios relacionados con las tareas y el fortalecimiento del municipio. Se reseñaban los eventos más relevantes, lo mismo que actos oficiales relativos a las acciones del gobierno federal respecto a la descentralización, presupuesto, pactos económicos, explicaciones sobre los mecanismos de participación popular en el municipio o su relación con la asistencia social, entre muchos otros (Boletín Municipal, 1985-1996).

El CEDAM se había convertido en el centro de gravedad de las actividades de capacitación y formación municipal. La Asamblea General de 1985 informó que “el Centro de Estudios de Administración Municipal ha impartido cientos de horas-clase, talleres y seminarios a servidores municipales en más de 14 estados de la federación” (Revista Acción, 1985, 103: 2)

1985 también constituyó un año lleno de actividades en torno al municipio, se impartieron cursos en el Estado de México, en Guadalajara, Jalisco, en Tlaxcala y en Jalapa, Veracruz, principalmente. Pero sobre todo resalta que la creación del CEDAM ofrece como resultado de su labor la publicación de los primeros cuatro cuadernos de la colección Guías Técnicas para Autoridades Municipales. Además de que se publica el libro de Gustavo Martínez Cabañas: La Administración Estatal y Municipal en México (Memoria Institucional 1955-2010: 136).

Al celebrarse ese año el 27 Congreso Mundial de Municipios en Río de Janeiro, el CEDAM participó muy activamente en el desarrollo del evento, y su titular Martínez Cabañas fungió como relator general del Congreso, (Boletín Acción, 103: 17).

En 1986 se firmó un convenio con la Sociedad Mexicana de Geografía y Estadística para realizar estudios sobre el municipio (Memoria INAP 1955/1990: 123), otras actividades sobresalientes fueron la elaboración de las Guías Técnicas de Admi-

Municipalistas y municipalismo en México

nistración Pública Municipal, a finales ese año se llegó a la publicación del número 21. (Memoria Institucional 1955-2010, 104) (Revista Acción, 115: 19).

Como es perceptible, entre las principales tareas del CEDAM estuvo la publicación de la Serie “Guías Municipales”, pero también la de los “Manuales sobre Administración Municipal”, relativos a servicios públicos de ese ámbito. Cabe señalar que en 1987 los “manuales”, que sumaron un total de 10 se editaron dentro del Convenio de Colaboración que se firmó con BANOBRAS (Memoria INAP 1955/1990: 143).⁵⁴

Otras actividades a destacar se relacionan con la vinculación que se había establecido para trabajar en el fortalecimiento municipal, como se puede observar en el Programa Académico en Administración y Legislación Municipal en el que junto con el INAP participaron 29 universidades del país. Y destaca el trabajo en colaboración con instituciones como el Instituto de Estudios sobre el Gobierno Local de la Universidad de Birmingham, Inglaterra, el Instituto de Estudios de Administración Local de España. Asimismo, con instituciones como la Sociedad Mexicana de Geografía y Estadística y el Desarrollo Integral de la Familia (DIF).

Asimismo, se ha destacado que entre 1983 y 1988, el CEDAM tuvo importantes resultados que comprenden la extensión de sus actividades a las 31 entidades federativas del país, mediante actividades de asistencia técnica, capacitación, información e investigación sobre diversas áreas de la gestión pública municipal. Destaca la importante cantidad de cursos y seminarios que se organizaron e impartieron a las autoridades municipales. Todas estas acciones se llevaron a cabo buscando el fortalecimiento de la capacidad de gestión de los municipios (Memoria de Actividades 1983-1988, 1988: 9).

En términos de cifras este periodo reportó la impartición de 225 cursos y seminarios a 11,050 participantes. Estas actividades no se restringieron al ámbito nacional pues el

⁵⁴ Entre 1985 y 1988 se publicaron las 25 guías técnicas en su primera edición. La segunda edición se publicó en 1993.

CEDAM tuvo participación en diversos eventos internacionales como el Seminario sobre Estrategias para la Capacitación de los Gobiernos Locales en Latinoamérica en Quito, Ecuador, en 1983; el VII Congreso Mundial de Municipios en 1985, en Brasil; el Congreso Iberoamericano de Autoridades Locales en 1988, en Guadalajara, Jalisco.

De este periodo también, como se señaló antes, es resultado la publicación de la colección completa de los Manuales de Administración Municipal en diez volúmenes, en coedición con BANOBRAS, y de 21 de las 25 Guías Técnicas para la Administración Municipal. Asimismo, se registra la publicación de libros como: La Administración Pública Municipal y el Sistema Nacional de Desarrollo Integral de la Familia; La Salud y el Municipio, y diversos reglamentos para ayuntamientos como los de Novolato, Sinaloa y Jilotepec, Estado de México (Memoria de Actividades 1983-1988, 1988: 9).

Sobre asistencia técnica el CEDAM contribuyó al mejoramiento administrativo de diversos municipios en los que se pusieron en marcha programas integrales de organización y reglamentación. El Boletín Municipal constituyó el principal instrumento para comunicar e informar a las autoridades municipales del país en temas de actualidad y con reseñas bibliográficas (Memoria de Actividades 1983-1988, 1988: 10).

Entre 1988 y 1993 se llevaron a cabo diversos programas entre los que resalta el Programa con los sistemas DIF municipales. Incluyó la realización de cursos sobre el tema “El municipio y los Programas Institucionales”, que se impartieron a las autoridades y los servidores públicos del DIF, lo mismo que a las presidentas de los DIF municipales (Informe de Actividades 1988-1993: 25).

Casi al finalizar la década de 1980 y con la finalidad de ahondar en los estudios sobre federalismo y relaciones intergubernamentales, en los últimos meses de 1988 el CEDAM se convirtió en el Centro de Estudios de Administración Estatal y Municipal (CEDAEM), ampliando sus objetivos para apoyar

Municipalistas y municipalismo en México

también a las entidades federativas. Es de este modo que estando el INAP presidido por el Lic. Raúl Salinas Lozano, sumó el tema estatal al ámbito de estudio del Centro, con lo que extendió su campo de actividades (Revista Acción 134, 1988).

Entre sus principales propósitos se señala el desarrollo de proyectos de investigación y organización, lo mismo que programas especiales solicitados por los propios municipios. El CEDAEM permitió fortalecer las vías de comunicación con los gobiernos locales, fungiendo como un medio eficaz para el intercambio de ideas y experiencias.

Poco tiempo después, en julio-agosto de 1989 el CEDAEM se convierte en Coordinación de Estudios de Administración Estatal y Municipal.⁵⁵ En marzo-abril de 1990 se vuelve a denominar Centro de Estudios de Administración Estatal y Municipal (Revista Acción, 142, 1990) Cabe señalar que Martínez Cabañas fue Director del CEDAEM del INAP desde 1983 hasta 1993, tiempo en que realizó una gran labor en cuanto al fortalecimiento municipal y los estudios municipales.

El Programa de fortalecimiento municipal, fue otra de las acciones sobresalientes que fue desarrollado para contribuir a la modernización de las administraciones municipales, consistió en actividades de actualización de conocimientos, asistencia técnica y capacitación de los servidores públicos. Buscaba brindar asistencia técnica y capacitación a las autoridades municipales y a sus servidores públicos sobre asesoría técnica, operativa, normativa y jurídica en áreas como las siguientes: administración y gestión pública, servicios públicos, obra pública, hacienda municipal, entrega y recepción de tesorías, participación comunitaria, seguridad pública y desarrollo urbano y ecológico (Informe de Actividades 1988-1993: 25).

Con este programa el INAP tuvo presencia en 10 entidades de la república, en todos los casos elaborando diagnósticos de necesidades de capacitación y estudios preliminares para proceder a la capacitación (Informe de Actividades 1988-1993: 26).

⁵⁵ Como es perceptible sus siglas siguen siendo las mismas: CEDAEM.

En el caso de los presidentes municipales este programa se diseñó buscando proporcionarles, dado que recién habían resultado electos, un panorama sobre las funciones que deberían realizar en sus nuevos cargos, en 1993 se capacitó a 217 autoridades municipales en Puebla y a 40 en Guerrero (Memoria 1993-1997: 58-59).

Otro programa resaltable es el que se verificó en el marco del Programa Nacional de Solidaridad, en 1991 el INAP diseñó y puso en marcha un programa de capacitación para los integrantes de los consejos y comités locales de solidaridad, a partir de este ejercicio se proyectaba atender a 1400 municipios (Informe de Actividades 1988-1993: 26).

Un segundo momento de este programa dio inicio en 1992, ahora en conjunto con BANOBRAS y el BID, lo que respondió a la petición de la Unidad de Apoyo al Desarrollo Municipal de la Secretaría de Desarrollo Social. Con el programa se diseñó y puso en práctica una metodología para realizar diagnósticos institucionales, financieros y administrativos de los municipios (Informe de Actividades 1988-1993: 27).

En cuanto a divulgación, el programa editorial realizado en torno al municipio da cuenta de la publicación mensual del Boletín Municipal que se estuvo editando mensualmente y en el que se informaban y analizaban los tópicos de mayor interés para los servidores públicos municipales⁵⁶. Como ya se mencionó antes, la otra publicación importante era la Gaceta Mexicana de Administración Pública Municipal y Estatal que tuvo difusión especialmente en los estados de Baja California, Baja California Sur, El Estado de México, Sonora, Nuevo León, Colima, Puebla, Chiapas y Sinaloa, y se reeditó el libro de Gustavo Martínez Cabañas, *La Administración Estatal y Municipal de México* (Informe de Actividades 1988-1993: 30).

En 1994 se cambia la titularidad de la Coordinación de Estudios de Administración Estatal y Municipal, que entonces quedó a cargo de Roberto Ávalos. En el programa de trabajo presentado

⁵⁶ El boletín se publicó hasta el año 1997.

Municipalistas y municipalismo en México

se especifica que se buscará la consolidación de los programas del CEDAEM, tomando como base la estructura y servicio de los Institutos Estatales de Administración Pública de todo el país. Sus objetivos se definen como el fortalecimiento de la capacidad normativa y rectora del INAP en programas coordinados con los IAPs y los gobiernos estatales y municipales, en la diversificación de la asistencia técnica, junto con el apoyo para la formación y actualizaciones de administradores públicos para avanzar en la modernización y promover el desarrollo de una mejor teoría y práctica de la administración estatal y municipal (Revista Acción, 160, 1994).

Posteriormente, entre julio y agosto de 1996 la Coordinación de Estudios de Administración Estatal y Municipal se convierte en la Coordinación de Estados y Municipios, quedando a cargo de María del Pilar Conzuelo Ferreyra (Revista Acción 174, 1996).

Algunas de las actividades más sobresalientes realizadas entre 1993 y 1997 son las siguientes:

Se desarrollaron esfuerzos para contribuir a la modernización de las administraciones municipales por medio de actividades de actualización de conocimientos y capacitación de los servidores públicos. En el estado de Guerrero participaron 110 servidores públicos (síndicos y regidores) (Memoria 1993-1997: 58-59).

Con el programa de Fortalecimiento Municipal se continuó proporcionando a los presidentes municipales electos, un panorama global de las funciones y tareas que desempeñarán en sus nuevos cargos.

Se suscribieron convenios de consultoría y asistencia técnica para implementar programas de modernización (Sonora), se diseñaron programas para la implementación del servicio civil de carrera (Michoacán). Se realizaron jornadas de Administración Pública en Chiapas (1996) para intercambiar ideas y experiencias sobre las principales tendencias de la administración federal, estatal y municipal. Y entre otras actividades, se realizó el ciclo de conferencias sobre la Administración de la Obra Pública

Carlos Reta Martínez

Estatul y Municipal en Chiapas (1997) (Memoria 1993-1997: 58-59).

También entre 1993 y 1997 se verificó una importante labor de divulgación de temas municipales a partir de la actualización de los manuales municipales, lo que significó producir una nueva edición de 10 manuales sobre administración municipal, que se publicaron en colaboración con el Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos. A los diez documentos base se agregaron 4 nuevos con los temas de fuentes de financiamiento municipal, alumbrado público, autoridades auxiliares municipales, asistencia y seguridad pública. También se reimprimieron las 25 guías técnicas de Administración Municipal (Memoria 1993-1997: 74, 75).

Para inicios de 1998 la Coordinación de Estados y Municipios la asume José de Jesús Arias Rodríguez (Revista Acción, 183), hasta 2002 cuando la Coordinación desaparece, también cesa la publicación de la Gaceta de Administración Estatal y Municipal, y otro documento en el que se plasmaba regularmente información sobre estados y municipios: la Revista Acción.

Es evidente que la actividad que el INAP desarrolló en torno al municipio durante este periodo fue emblemática, sobre todo por estar a cargo de un municipalista tan distinguido como Martínez Cabañas, si bien hoy día no se despliegan con la misma intensidad, el municipio continúa siendo un tema predilecto de interés en el INAP pues no se puede dejar de reconocer su importancia. Desde luego, los trabajos relativos al ámbito municipal se han continuado desarrollando tanto en consultoría, asistencia técnica, formación y capacitación de servidores públicos locales,⁵⁷ claro está no en la misma medida,

⁵⁷ En marzo de 2015, en la Escuela de Medicina se realizó la Jornada de Formación y Capacitación Política y Administrativa para candidatas mujeres de los tres partidos (PRI, PAN y PRD) en la que participaron más de 1000 mujeres por México. En septiembre en Paraíso, Tabasco se realizó para el PRD la Jornada de formación y capacitación política y administrativa para Presidentes Municipales y sus equipos de trabajo. En octubre con el PAN en Naucalpan, Estado de México, se organizó la Jornada de Formación y Capacitación Administrativa para Presidentes Municipales, Regidores y Síndicos ganadores en las elecciones de junio, 2015.

Municipalistas y municipalismo en México

pero podemos destacar puntos importantes como la continua presencia de investigaciones sobre el municipio en el Premio INAP, de gran reconocimiento, que han sido constantemente galardonadas, de hecho, hasta 2017, tres de los últimos cinco premios, han correspondido al análisis de la problemática municipal. Ver anexos 1 y 2.

Como es patente, el INAP logró establecer una importante fuente de conocimiento respecto a investigación, formación y capacitación, asistencia técnica, foros de consulta y análisis sobre los temas municipales, pero sobre todo había establecido una importante red de colaboración y comunicación con los IAPs y desde éstos como canales de comunicación con los municipios. Desde algunas perspectivas se considera que esta presencia se fue debilitando, en particular cuando empezaron a predominar los gobiernos de alternancia política que dieron preferencia a las universidades y consultorías privadas.

Los IAPs tuvieron fuertes afectaciones, lo que encuentra su explicación en que, como sucede hasta hoy día, la mayoría de los IAPs depende de los recursos que los ejecutivos estatales les canalizan a cambio de sus servicios, lo que resultó modificado cuando, al cambiar el partido político en el gobierno, no se entendió la razón de ser de la existencia, funciones y potencialidades de los IAPs como medio para apuntalar la formación y capacitación de sus servidores públicos; sino que se visualizaron como herencias de administraciones anteriores. Esta situación presentó una problemática complicada que al inicio resultó en el cierre de muchos IAPs y, por consiguiente, en la pérdida de continuidad en una labor de preparación de servidores públicos que ya se había establecido.

Sólo hacia los últimos años se vuelve a reconsiderar su papel, reestableciéndolos en algunos casos o incluso con intentos de institucionalizar su existencia como medios de apoyo a los gobiernos estatales. Es claro que la renovación y fortalecimiento de los IAPs, puede ser la punta de lanza para que la red de interacción se forme de nueva cuenta en la idea de apoyar el fortalecimiento tanto de estados como de municipios. En esta

labor el INAP busca propiciar escenarios y condiciones aptas para posibilitar de nueva cuenta esta red de colaboración.

Pero, además, el INAP ha renovado y establecido nuevos vínculos con organizaciones interesadas en el desarrollo y progreso del municipio, sólo por dar un ejemplo se puede mencionar la estrecha relación que se tiene con la Federación Nacional de Municipios de México (FENAMM), con la Asociación de Autoridades Locales de México A. C., (AALMAC), con la Asociación de Municipios de México (AMMAC), y con la Confederación Nacional de Municipios de México (CONAMM), con estas organizaciones se realizan actividades y proyectos en conjunto. Al mismo tiempo que los diversos vínculos que se están forjando de nueva cuenta con los especialistas en el estudio de los municipios, muchos de ellos son quienes han elaborado los valiosos documentos que comprenden esta obra que, no tengo duda, puede calificarse de monumental por todo lo que en ella se comprende y que servirá como un nuevo comienzo, una nueva etapa en la trayectoria que el INAP está desarrollando alrededor del municipio.

Sirva esta gran labor que han efectuado los investigadores que trabajaron con gran ahínco para traducir la intención de este libro en realidad palpable, como muestra fehaciente de la preocupación e interés en el progreso del municipio, al tiempo que haga constar que nuestra tarea y compromiso es que el INAP continúe siendo una institución de vocación municipalista, ahora en una nueva faceta de colaboración y comunicación con los estudiosos, investigadores, servidores públicos e instituciones interesadas en su estudio y mejoramiento, sin el cual no se podrá generar un sólido progreso nacional.

Anexo 1. Trabajos sobre el municipio galardonados en el Premio INAP

AÑO	TÍTULO	NOMBRE	PREMIO
1976	La hacienda municipal	Aquiles Gaitán Aguilar	M e n c i ó n especial
1977	Análisis de la estructura organizacional vigente en un municipio de México	Heriberto M. Galindo Quiñones	Segundo lugar

Municipalistas y municipalismo en México

AÑO	TÍTULO	NOMBRE	PREMIO
1984	La reforma municipal y el derecho constitucional. Elementos para una teoría constitucional del municipio	Juan Ugarte Cortés	Segundo lugar
1985	Administración municipal y reforma política. Legitimidad y participación ciudadana en el Municipio de Naucalpan, Estado de México, 1982-1985	Roberto Ávalos Aguilar	M e n c i ó n especial
1993	La autonomía municipal en México y en España: derecho comparado	Jesús Covarrubias Dueñas	M e n c i ó n especial
1994	El municipio en México. Bases normativas o reglamentos autónomos	María Inés Aragón Salcido.	M e n c i ó n especial
2000	De la prestación directa a la privatización del servicio de limpia en el municipio de Puebla (1987-1996)	Enrique Guillermo Muñoz	M e n c i ó n especial
2003	El cambio político en los municipios y su impacto en las finanzas municipales	Saúl Ramírez Antonio	M e n c i ó n especial
2005	El desarrollo local en el contexto de la globalización. Tres casos de estudio en el Estado de México: San Mateo Atenco, Valle de Bravo y Villa Guerrero	José Alejandro Vargas Castro	Premio INAP
2006	La revolución silenciosa en la gestión pública local. Factores asociados al número de innovaciones en los municipios mexicanos 2000-2004	Juan Poom Medina	Premio INAP
2009	Gestión Local e Intergubernamental de los Residuos Sólidos Urbanos. Una Evaluación de las “Buenas Prácticas” en los Municipios Mexicanos”	Ana Lucía Rodríguez Lepure	M e n c i ó n honorífica
2009	Un Estudio de Caso sobre la Emergencia de Redes de Políticas Públicas en la implementación del Programa 3 x 1 para migrantes en el Municipio de San Luis Potosí, 2002-2006	Maricarmen Morales Gómez	M e n c i ó n especial
2010	Evaluación del desempeño municipal. Propuesta metodológica para los municipios semi-urbanos del Estado de Michoacán.	Hugo Amador Herrera Torres	Premio INAP

Carlos Reta Martínez

AÑO	TÍTULO	NOMBRE	PREMIO
2011	Administración pública comunitaria y gobierno local en México: Las Autoridades Auxiliares Municipales	Humberto Polo Martínez	Segundo lugar
2011	El Financiamiento en la Hacienda Local. Factores políticos e institucionales asociados al endeudamiento municipal en el noroeste de México 1989-2007".	Jehú Jonathan Ramírez Camberos	M e n c i ó n honorífica
2012	Democracia y gestión pública municipal	Roberto Arias De La Mora	Premio INAP
2013	Gobiernos locales y agendas de gobierno. ¿A quién responden?	Oliver David Meza Canales	Premio INAP
2016*	La hechura de la política de desarrollo social en los municipios de México	Pablo Alberto Pineda Ortega	Premio INAP
2016	Desarrollo Municipal en México. Agenda "Desde lo Local como modelo de planeación del desarrollo local. Resultados 2006-2013"	Germán Ruiz Méndez	Tercer lugar

Fuente: Instituto Nacional de Administración Pública, Memoria Institucional, 1955-2000, México, 2000. Subdirección de Desarrollo y Difusión de la Cultura Administrativa, INAP.

Municipalistas y municipalismo en México

Anexo 2. Publicaciones sobre el Municipio

(Ordenadas por año de publicación)

- Martínez Almazán, Raúl. *Las Relaciones Fiscales y Financieras Intergubernamentales en México: Propuesta para un Sistema Nacional de Asignación de Recursos Financieros a los Estados y Municipios*. México (1980). Mención Honorífica en el Premio INAP, 1980.
- Ávalos Aguilar, Roberto. *Administración Municipal y Reforma Política: Legitimidad y Participación Ciudadana en el Municipio de Naucalpan*, Estado de México 1982-1985. México (1986). Mención Especial en el Premio INAP, 1985.
- Martínez Cabañas, Gustavo, *La Administración Estatal y Municipal de México*, México, CONACYT/INAP, 1985.
- La Administración Pública Municipal y el Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia (DIF), México, INAP, 1987.
- Camelo, Julio, Gámez, Luis y Pérez Arturo, *La Educación y el Municipio*, México, INAP-SEP, 1988.
- INAP, *Tercera Reunión de la Coordinación Nacional de Oficiales Mayores, Secretarios y Directores de Administración de los Gobiernos de los Estados y Municipios*, Secretaria de Gobernación, Instituto de Administración Pública, Centro de Desarrollo Municipal, Gobierno del Estado de Sinaloa. México: SG: INAP (1991). 193p.
- Aragón Salcido, María Inés. *El Municipio en México ¿Bases Normativas o Reglamentos Autónomos?*, Mención Especial en el Premio INAP, México INAP, 1994.
- INAP, *Diagnóstico del Sistema de Contribución y Distribución de la Hacienda Pública Estatal y Municipal*, Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología, INAP, 1994.
- INAP-CEDEMUN, *La Protección Ecológica en los Municipios*, Instituto Nacional de Administración Pública; Centro Nacional de Desarrollo Municipal. México, INAP: CEDEMUN, 1995.
- Núñez Jiménez, Enrique, *Guía para la Preparación de Proyectos de Servicios Municipales*, México, INAP, 1995.

- INAP, *Historia del Municipio Mexicano*, Instituto Nacional de Administración Pública; Centro Nacional de Desarrollo Municipal. 3 México: INAP: CEDEMUN (1995). 29 P. 13771, Núm. 1.
- INAP, *Diagnóstico de Contribución y Distribución de la Hacienda Pública Estatal y Municipal*, México, INAP, 1996.
- INAP, *Manual de la Salud y el Municipio*. México: INAP: BANOBRAS. (1997). 105p.
- INAP, *La Administración Local en México*, 1997. México, INAP, 3 Tomos.
- INAP, *Federalismo y Reforma Administrativa Municipal*, Memoria del IV Encuentro Nacional de Desarrollo Administrativo y Calidad, Villahermosa Tabasco, abril, 1998, Secretaría de Contraloría y Desarrollo Administrativo, Gobierno del Estado de Tabasco, INAP, 1998.
- INAP, *Profesionalización de Servidores Públicos en México*, México, INAP, 1999. 3 Tomos.
- INAP/SECODAM, *Federalismo y Reforma Administrativa Municipal*, México, INAP/SECODAM, 1999.
- INAP, *Reforma del Estado y del Gobierno en la Administración Pública Estatal y Municipal*, México, INAP, 2000.
- Muñoz, Enrique, *De la Prestación Directa a la Privatización del Servicio de Limpia en el Municipio de Puebla (1987 / 1996). La Política de Limpia o por qué el Gobierno Municipal Decide una cosa y no otra* / Enrique Guillermo Muñoz. México, INAP, 2001. Mención Honorífica. Premio INAP 2000.
- Merino Mañón, José, *Una Nueva Hacienda Pública Municipal*, México, INAP, 2001.
- Fernández Ruiz, Jorge, *Servicios Públicos Municipales*, México, INAP/UNAM, Instituto de Investigaciones Jurídicas, 2002.
- Reyes González, Claudia y Morales Cabrera Juan, *Autonomía y Descentralización en el Municipio Mexicano*, México, 2003. Investigación Participante en el Premio INAP, 2002.
- Ramírez Antonio, Saúl, *El Cambio Político en los Municipios y su Impacto en las Finanzas Municipales*, México INAP, 2004. Mención Honorífica Premio INAP, 2003.

Municipalistas y municipalismo en México

- López Solís, Dana Aly, *Sustentabilidad Urbana y Gestión de Residuos Sólidos Urbanos. Estudio Comparado entre los Municipios de Naucalpan y Tlalnepantla*. México, INAP (2005). 264p. Primer Lugar, Premio INAP. 2004.
- Poom Medina, Juan, *La Revolución Silenciosa en la Gestión Pública Local. Factores Asociados al Número de Innovaciones en los Municipios Mexicanos 2002-2004*. México, INAP, 2007. Premio INAP. 2006.
- Herrera Torres, Hugo Amador. *Evaluación del desempeño municipal. propuesta metodológica para los Municipios semi-urbanos del Estado de Michoacán*, México, 2011. Premio INAP 2010.
- Polo Martínez, Humberto, *Administración pública comunitaria y gobierno local en México: Las Autoridades Auxiliares Municipales*, México, INAP, 2012.
- Arias De La Mora, Roberto, *Democracia y Gestión Pública Municipal*, México, INAP, 2013.
- Pérez Rasgado, Fernando, *Tipología del Municipio Mexicano para su Desarrollo Integral*, México, INAP, 2014.

REFERENCIAS

- Acción, Boletín Mensual del Instituto Nacional de Administración Pública, Núm. 72, Abril de 1983.
- Acción, Boletín Mensual del Instituto Nacional de Administración Pública, Núm. 103, Octubre de 1985.
- Boletín Municipal, Órgano de Difusión y Orientación de la Administración Pública Municipal, enero-marzo, 1984, No. 1, Instituto Nacional de Administración Pública.⁵⁸
- Boletín Municipal, Órgano de Difusión y Orientación de la Administración Pública Municipal, mayo de 1995, No. 131, Instituto Nacional de Administración Pública.
- Campero, Gildardo, "INAP, Medio Siglo de Contribuir al Mejoramiento de la Administración Pública," Revista de Administración Pública, Antología Conmemorativa, Núm. 111, Tomo 1, Vol. XL, Instituto Nacional de Administración Pública, 2006.

⁵⁸ Se realizó una revisión al Boletín Municipal publicado entre 1985-1996.

- Gaceta Mexicana de Administración Pública Estatal y Municipal, México, No. 1, enero-marzo, 1981, Instituto Nacional de Administración Pública.
- Gaceta Mexicana de Administración Pública Estatal y Municipal, México, No. 65, enero, 2002, Instituto Nacional de Administración Pública.
- Instituto Nacional de Administración Pública, Memoria de Actividades, 1955/1990, México, 1990.
- Instituto Nacional de Administración Pública, Memoria de Actividades 1983-1988, México, 1988.
- Instituto Nacional de Administración Pública, Informe de Actividades 1988-1993, México, 1993.
- Instituto Nacional de Administración Pública, Memoria de Actividades, 1993-1997, México, 1997.
- Instituto Nacional de Administración Pública, Memoria de Actividades, 1998-1999, México, 1999.
- Instituto Nacional de Administración Pública, Memoria Institucional, 1955-2000, México, 2000.
- IPONAP, *Política Nueva*, Año 3, vol. 3, Boletín de Información Interna, noviembre de 1983.
- Revista Acción, Instituto Nacional de Administración Pública, Núm. 134, julio-diciembre, 1988.
- Revista Acción, Instituto Nacional de Administración Pública 142, marzo-abril, 1990.
- Revista Acción, Instituto Nacional de Administración Pública, Núm. 160, enero-marzo, 1994.
- Revista Acción, Instituto Nacional de Administración Pública, Núm. 174, julio-agosto, 1996.
- Revista Acción, Instituto Nacional de Administración Pública, Núm. 183, enero-febrero, 1998.