

CAPÍTULO 4

APORTES DE LA COOPERACIÓN INTRA-MERCOSUR AL PROCESO DE INTEGRACIÓN REGIONAL

Los intercambios de cooperación horizontal que tienen lugar entre los miembros de una misma región brindan interesantes aportes a la construcción del espacio regional. Estas acciones permiten, en términos generales, consolidar relaciones entre socios de la región, tomando en cuenta sus complementariedades en materia de capacidades y necesidades de desarrollo, lo cual favorece la ampliación y profundización de los procesos de integración de mayor envergadura que tienen lugar entre ellos.

La presente sección tiene por objetivo realizar, en una primera instancia, una aproximación a los aportes que brindaron las acciones de cooperación intra-MERCOSUR a la construcción y profundización del proceso de integración regional, en el ámbito de siete sectores relevantes para el proceso durante el período 2005-2015. A través de este análisis se realizará, a su vez, una aproximación a las capacidades instaladas producto de esta cooperación.

A continuación, se presentan los aportes que brindaron al desarrollo y profundización del proceso de integración, las iniciativas de cooperación intra-MERCOSUR que tuvieron lugar en cada uno de los sectores dentro de su área de especialización, teniendo en cuenta que, conforme la documentación relevada, se constató que cada uno de ellos presenta también logros y aportes diferenciados.

4.1. Aportes y capacidades instaladas de la cooperación intra-MERCOSUR al proceso de integración regional.

En términos generales se pudo constatar que las iniciativas de cooperación intra-regional implementadas entre los años 2005-2015, en el marco de siete sectores del MERCOSUR, brindaron valiosos aportes al proceso de integración regional, contribuyendo a su desarrollo y profundización.

El análisis de las acciones de cooperación intra-MERCOSUR realizado en el Capítulo 3 permitió verificar la evolución y las principales características que adquirió esta modalidad de cooperación durante ese período de tiempo. Según se pudo comprobar, cada uno de los siete sectores analizados presenta características y dinámicas diferenciadas respecto a las iniciativas por ellos desarrollados. En algunas ocasiones, el diseño e implementación de estas acciones fue promovido (y dinamizado) por una institucionalización sectorial compleja y de iniciación temprana (incorporadas en la agenda del proceso en sus primeros años de funcionamiento), alentándose en forma prematura los procesos de intercambio de experiencias entre los países. En otros sectores, por el contrario, la implementación de las acciones de cooperación intra-regional estuvo motivada por otros elementos dinamizadores, como son la disponibilidad de recursos financieros (fondos propios o de actores extra-regionales), la existencia de normativa mercosureña (alentó la implementación de iniciativas de cooperación entre los países), la agenda política del proceso (en momentos estimuló el tratamiento de ciertos temas), y/o el estímulo de diversos actores de la región (sociedad civil, sector privado, academia, entre otros).

Cada una de estas acciones promovieron intercambios de experiencias, conocimientos y buenas prácticas entre diferentes actores de la región, que “al propiciar **acercamiento, confianza y acciones conjuntas** a nivel individual, institucional e intergubernamental, [estimularon] el espacio propicio a favor de la ampliación y profundización de procesos de integración de mayor envergadura” (Prado y Rodríguez, 2013: 252). Estas acciones contribuyeron también a generar consensos y espacios de diálogo que permitieron avanzar en política públicas y estrategias regionales en torno a un tema común.

De esta forma, siguiendo lo analizado en el Capítulo 1 del presente trabajo, la CSSR del MERCOSUR permitió “consolidar relaciones entre socios de la región, tomando en cuenta sus complementariedades en materia de capacidades y necesidades de desarrollo”, lo que contribuyó significativamente “a la integración de los países involucrados gracias a la generación de soluciones a problemáticas comunes” (AUCI, 2014: 142). Estas acciones contribuyeron también al fortalecimiento institucional del MERCOSUR, mejorando la gestión del trabajo y la articulación entre los distintos órganos y/o foros.

En general, entre los principales aportes de las iniciativas de cooperación intra-MERCOSUR al proceso de integración regional se pueden señalar:

- a. **Intercambio de experiencias, buenas prácticas y saberes entre distintos actores de la región:** las distintas instancias de encuentro como seminarios, talleres, y capacitaciones favorecieron la generación de vínculos entre distintos actores de la región (sector público, sector privado, sociedad civil, academia), que facilitaron el intercambio de experiencias, buenas prácticas y saberes en torno a temáticas o políticas públicas nacionales y/o vinculados al proceso de integración. Estas experiencias de intercambio de conocimiento permitieron, con frecuencia, fortalecer la construcción y coordinación de políticas públicas regionales, y constituyeron el punto de partida para el desarrollo de nuevas iniciativas. Asimismo, el intercambio de información permitió visibilizar el nivel de desarrollo y avances nacionales sobre diversos temas de trabajo, así como los desafíos nacionales y/o regionales a ser abordados.
- b. **Generación y fortalecimiento de capacidades humanas e institucionales (nacionales y regionales):** a través de instancias de intercambio, encuentro y capacitación entre distintos actores de la región, se lograron fortalecer las capacidades humanas e institucionales (académicas, profesionales, técnicas, etc.), tanto nacionales como regionales, en ciertos campos de la actividad. Las acciones de capacitación de los recursos humanos contribuyeron al fortalecimiento de las instituciones involucradas y favorecieron la generación de nuevas capacidades técnicas, tanto en los equipos gestores como en los beneficiarios finales de las mismas. Algunas acciones favorecieron también la creación de capacidades innovadoras. Mediante las acciones de cooperación, distintos actores de la región adquirieron conocimientos aplicables a sus áreas de trabajo. Estos conocimientos impactaron, posteriormente, en las estrategias y en la calidad de los trabajos desarrollados, así como en el diseño e implementación de nuevas políticas públicas.
- c. **Mayor colaboración interinstitucional:** las acciones de intercambio y asistencia técnica constituyeron un paso inicial para que distintas instituciones y actores de la región colaboren en temas de interés regional (y nacional). Algunas de estas acciones promovieron acuerdos

y alianzas interinstitucionales, como por ejemplo, los intercambios en el área de biotecnología, los cuales promovieron asociaciones y transferencias entre distintos actores de la región (Institutos de investigación, Universidades, sector privado, etc.).

- d. **Generación de información sobre temas de la agenda del MERCOSUR:** las acciones de análisis y elaboración conjunta de diagnósticos, estudios, e investigaciones, lograron generar información cuantitativa y cualitativa de relevancia para la agenda del MERCOSUR, y favorecieron la profundización del conocimiento de distintos actores (y de la ciudadanía en general). A partir de ellas, el MERCOSUR cuenta con estudios, documentos de política y diagnósticos sobre temas de relevancia en el ámbito regional (como, por ejemplo, los estudios y documentos de política sobre formación docente, o los diagnósticos sobre la violencia basada en género a nivel regional). El trabajo conjunto a través de campañas favoreció también la creación de materiales audiovisuales sobre temas de interés común, entre ellos, los materiales sobre la lucha contra la trata de mujeres. Las investigaciones conjuntas sobre temas de relevancia científica como los proyectos en materia de biotecnología permitieron generar información de calidad para el aprovechamiento a nivel regional.

Las iniciativas promovieron, por tanto, la sistematización de información y aportaron conocimiento regional sobre temas estratégicos de la agenda. Estas acciones favorecieron también la construcción de bancos de buenas prácticas sobre ciertos temas, pasibles de ser posteriormente replicables en entornos similares o en otras experiencias regionales, como por ejemplo, el banco generado como resultado del Concurso de Buenas Prácticas de la Agricultura Familiar, de la REAF.

- e. **Formación de recursos humanos en distintas áreas y niveles de educación:** a través de acciones de capacitación, pasantías, y redes de intercambio, se contribuyó a la formación de recursos humanos en distintas áreas de interés para la región, que contribuyeron al desarrollo del proceso de integración. En general, estas acciones permitieron avanzar hacia la construcción de una ciudadanía regional, siendo este uno de los pilares fundamentales para la construcción del mercado común. En el sector de C&T y de educación, por ejemplo, se favoreció la formación de recursos humanos en distintos niveles educativos (a nivel de licenciaturas, doctorados y posdoctorados) y, su circulación entre distintos países de la región les permitió entrenarse y adquirir conocimiento sobre distintas técnicas. Se logró también la transferencia científico-tecnológica entre diferentes centros de referencia de la región, lo que contribuyó a la adquisición de conocimientos por parte de nuevos actores.
- f. **Reducción de asimetrías entre los países de la región:** a través de acciones de apoyo y asistencia técnica se lograron reducir las asimetrías (técnicas y/o estructurales) entre los países de la región. En general, las acciones promovieron acciones horizontales que favorecieron el intercambio de experiencias, y capacidades técnicas en favor de aquellos países que presentaban menores capacidades respecto a los demás socios de la región. En ese sentido, se intentó, en general, que todos los actores involucrados pudieran obtener los mismos beneficios de la cooperación (y de la integración). Por lo general, aquellos países que contaban con mayores capacidades técnicas en ciertas áreas de especialización actuaron como oferentes de cooperación horizontal, organizando cursos de capacitación, pasantías, entre otros (por ejemplo, en el área de C&T y salud).

- g. **Identificación conjunta de futuras líneas de trabajo:** las instancias de encuentro, debate, intercambio de información y análisis conjunto permitieron identificar futuras líneas de trabajo que hasta el momento no habían sido abordadas en la agenda del MERCOSUR. Según se pudo constatar, muchos temas que recibían un abordaje exclusivamente local o nacional fueron incorporados a la agenda de trabajo del bloque, luego de las instancias de encuentro a nivel regional. En el caso del sector de C&T, por ejemplo, las acciones favorecieron el surgimiento de nuevas líneas de investigación, a partir de los proyectos conjuntos elaborados o de acciones concretas de capacitación e intercambio. En otras ocasiones, como en el SEM, las acciones contribuyeron a la elaboración de recomendaciones de política. En el sector de medio ambiente, por otra parte, las acciones horizontales permitieron la introducción de temas estratégicos para el desarrollo sustentable en la agenda política y sentaron las bases para futuras estrategias, planes y programas conjuntos sobre temas como biodiversidad, mercurio y plaguicidas, calidad del aire, entre otros.
- h. **Contribución al diseño e implementación de políticas públicas regionales y nacionales:** los espacios de reflexión e intercambio de información como encuentros, talleres y capacitaciones sentaron las bases para el diseño e implementación de política públicas regionales y nacionales. Con frecuencia, estas acciones permitieron arribar a consensos en cuanto a las políticas públicas a ser implementadas, y contribuyeron a mejorar el alcance y calidad de las mismas. Se pudo constatar, en términos generales, que el intercambio de información sobre el diseño e implementación de políticas públicas nacionales favoreció la construcción de políticas públicas regionales y, viceversa, el diseño conjunto de políticas públicas regionales incidió en la construcción de políticas públicas nacionales (en forma integral o parcial), constituyéndose por tanto un círculo virtuoso entre ambas.
- i. **Mayor movilidad de investigadores, técnicos, docentes y estudiantes entre los países de la región:** los programas de pasantías y visitas de intercambio permitieron que investigadores, técnicos, docentes y estudiantes de la región se movilen entre distintos países del espacio regional, a fin de conocer otros modelos de aprendizaje y profundizar los conocimientos sobre distintas áreas de especialización. Esto permitió enriquecer la formación de los recursos humanos de la región y fomentó la cooperación interinstitucional (por ejemplo, entre distintas Universidades y centros educativos de los países del MERCOSUR). En algunos casos, las acciones fomentaron la integración cultural y el bilingüismo en la región, como por ejemplo, los programas de lenguas extranjeras (español/portugués) promovidos en el ámbito del SEM, a través de los cuales se alentó la movilidad de docentes y estudiantes para la adquisición de estos idiomas.

Los programas de movilidad permitieron también, en el caso del SEM, afianzar los vínculos entre distintos centros de educación de la región (Universidades, Institutos técnicos, escuelas, etc.), así como la oportunidad de conocer e intercambiar sobre experiencias y la formación académica en otros contextos. Las acciones de pasantías y capacitaciones permitieron generar redes de trabajo y lazos de aprendizaje mutuo entre colegas de la región.

- j. **Creación de redes de profesionales en diversas áreas:** las acciones favorecieron la creación de redes de profesionales regionales en distintas áreas, que constituyeron el punto de partida para la generación de futuros trabajos conjuntos. Estas redes se constituyen finalmente en estructuras de consulta permanente entre sus miembros, y generan vínculos de confianza y cooperación. Entre ellas, se puede mencionar, a modo de ejemplo, la Red de Profesionales de Biotecnología del MERCOSUR, que constituye un espacio para el intercambio de conocimientos y la generación de futuras acciones en esta área. Vale resaltar, asimismo, que la elaboración de estudios conjuntos, las pasantías y los programas de intercambio, promovieron procesos asociativos entre distintos actores de la región como centros académicos y científicos, empresas, organizaciones de la sociedad civil, entre otros, en áreas estratégicas de la agenda de trabajo del MERCOSUR.
- k. **Sensibilización y concientización sobre temas de la agenda de trabajo:** algunas acciones como campañas, concursos y ferias-exposiciones permitieron sensibilizar y/o informar a la ciudadanía en general sobre distintos aspectos del proceso de integración, de interés común para todos los países de la región. Entre ellas, se pueden mencionar, las acciones en el sector de género, como campañas y encuentros, que permitieron sensibilizar a la institucionalidad del MERCOSUR en perspectiva de género, y concientizar a la ciudadanía en general sobre temas de relevancia que trascienden las fronteras (por ejemplo, la trata de mujeres). Estas acciones favorecieron la reflexión sobre el impacto de estos fenómenos a nivel nacional y/o regional.
- l. **Fortalecimiento institucional y generación de vínculos entre diferentes instancias del MERCOSUR y, entre estas y otros actores:** con frecuencia, las acciones de cooperación intra-MERCOSUR permitieron generar y/o fortalecer los vínculos entre distintas instancias institucionales del MERCOSUR, generando una mayor sinergia y coordinación regional de diferentes temas vinculados a la agenda del bloque (por ejemplo, la sinergia producida entre la REAF y RMAAM sobre la perspectiva de género en la AF). Estos vínculos institucionales entre distintos actores regionales generaron, en muchas oportunidades, el desarrollo de nuevas actividades.

En otras ocasiones, la generación y fortalecimiento de vínculos tuvo lugar entre actores que, hasta ese momento, tenían un escaso relacionamiento entre sí. Por ejemplo, la implementación conjunta de investigaciones en el área biotecnológica o educativa generó y/o fortaleció el vínculo entre instancias gubernamentales, la academia y el sector privado, de todos los países del MERCOSUR. Este acercamiento permitió, a su vez, mejorar la calidad de los intercambios generados y los productos resultantes de ellas. La generación de estos vínculos sirvió de base para promover el trabajo conjunto entre los diferentes actores.

- m. **Mayor visibilidad de las acciones desarrolladas por los órganos del MERCOSUR:** la implementación de acciones de cooperación intra-MERCOSUR permitieron hacer visible la agenda de trabajo y las actividades desarrolladas por los órganos de la estructura institucional del MERCOSUR. En ese sentido, se destacan las campañas, concursos y ferias-exposiciones promovidas en los distintos sectores relevados que permitieron exponer y divulgar el trabajo realizado por el MERCOSUR en distintas áreas. Así mismo, algunas acciones permitieron dar visibilidad al trabajo de los órganos del MERCOSUR en eventos internacionales, entre

ellas las actividades vinculadas al sector de ciencia y tecnología, a través del proyecto BIOTECH.

- n. **Mayor articulación y coordinación de actividades:** las instancias de encuentro y trabajo conjunto facilitaron la articulación y coordinación de actividades entre distintos actores de la región, lo cual contribuyó al abordaje conjunto de temas de la agenda. En términos generales, las acciones horizontales promovieron espacios de diálogo, articulación y construcción colaborativa en torno a temas relevantes de la agenda del MERCOSUR. Las acciones en el sector de la AF, por ejemplo, lograron fortalecer la participación de productores familiares, organizaciones sociales de la agricultura familiar, y actores gubernamentales en las iniciativas promovidas por la REAF, y alentaron la coordinación conjunta de actividades promovidas por cada uno de ellos. En otros sectores, estas acciones favorecieron la asociatividad entre actores de la región, como por ejemplo en el sector integración productiva, en el cual los espacios de encuentro (Foros Empresariales) promovieron la asociatividad empresarial en la región, y facilitaron los canales de diálogo entre los gobiernos y el sector empresarial.
- o. **Favorecieron la construcción de una identidad MERCOSUR:** las iniciativas de encuentros e intercambios de experiencias estimularon y favorecieron la construcción de una identidad mercosureña, a través de experiencias formadoras y de intercambio entre pares. Entre algunas acciones, se pueden aquellas llevadas a cabo en el marco del Proyecto Caminos del MERCOSUR, impulsado por el SEM, que permitieron fortalecer la identidad mercosureña de los jóvenes de 16 y 17 años de la región, por medio de una experiencia formativa en la que los participantes, además de ampliar sus conocimientos, desarrollaron una vivencia (a través de actividades culturales, pedagógicas y recreativas en otros países de la región) que les permitió apreciar el valor de la integración regional, respetando la diversidad cultural, y fortaleciendo los lazos de solidaridad y reciprocidad.

Como resultado de estas acciones de cooperación horizontal, el MERCOSUR logró cristalizar un conjunto de saberes y buenas prácticas que tienen el potencial de ser transferidos a otros países de la región o incluso de otras regiones (a través de la CSS o cooperación triangular). Se estima que este conjunto valioso de experiencias, saberes y buenas prácticas acumuladas, luego de más de veinte años de intercambios, permite hoy posicionar al MERCOSUR como un nuevo actor para el intercambio de saberes con otros procesos de integración y/o países.

Vale señalar que, más allá de los logros generales señalados más arriba, cada sector ha realizado aportes valiosos al desarrollo y profundización del proceso de integración regional dentro de su área de especialización.

4.2. Aportes al proceso de integración y capacidades instaladas por sector

4.2.1. Aportes y capacidades instaladas del sector agricultura familiar

Las iniciativas de cooperación intra-MERCOSUR implementadas en el sector de agricultura familiar, durante el período 2005-2015 (apartado 3.6.1.), lograron capitalizar importantes logros que contribuyeron a la profundización del proceso de integración regional, al **fortalecimiento de capacidades** en todos los Estados Partes, y al **entendimiento mutuo entre diferentes actores** de la región, todo ello a partir de un ámbito institucionalizado en forma tardía respecto a otros sectores analizados, pero que, sin embargo, logró implementar un **prolifero número** de acciones cooperativas horizontales en el ámbito de este sector. Estas iniciativas motivaron la participación de diversos actores (sector público, sociedad civil, academia, mujeres y jóvenes rurales, entre otros), y favorecieron la generación de la confianza necesaria para la coordinación y el fortalecimiento conjunto de políticas (regionales y/o nacionales) para la agricultura familiar (REAF, 2010).

En general, se puede afirmar que, luego de más de una década de funcionamiento de la REAF, las distintas iniciativas de cooperación intra-MERCOSUR implementadas en este ámbito han brindado “aportes destacables a la construcción de un entorno institucional y de políticas públicas más favorables para el desarrollo de la Agricultura Familiar Campesina del MERCOSUR” (REAF/FAO, 2016). La REAF constituye, hoy en día, una de las “experiencias más exitosas de diálogo político entre el Estado y la sociedad civil desde el punto de vista de la elaboración de políticas públicas”, siendo uno de sus principales logros el “haber alcanzado entendimientos políticos entre actores y organizaciones que no tenían relaciones regulares entre sí” (REAF/FAO, 2016).

Las experiencias y saberes acumulados por la REAF, desde su conformación hasta el día de hoy, le permiten actualmente a dicho órgano, posicionarse como un actor estratégico para el intercambio de saberes y capacidades instaladas con otros países y/o regiones del mundo, en el área de la agricultura familiar (como oferente de cooperación).

Entre los **principales logros y aportes** de la cooperación intra-MERCOSUR en agricultura familiar al proceso de integración regional, se pueden señalar:

- Permitieron intercambiar experiencias, buenas prácticas y saberes entre funcionarios gubernamentales y organizaciones de la sociedad civil sobre distintos aspectos vinculados a la agricultura familiar (por ejemplo: acceso a la tierra y género; comercio de productos de la AF; seguro de emergencia y seguro agrícola; medio ambiente y su relación con la AF; juventud rural; políticas fundiarias de reforma agraria y acceso a la tierra; función social de la tierra; seguridad alimentaria y cambio climático; normas sanitarias y AF; organización productiva de mujeres rurales; concentración, extranjerización y uso de la tierra; asistencia técnica y extensión rural; asociativismo en la AF; seguridad alimentaria; registros de la AF en el MERCOSUR; AF campesina e indígena; educación rural; derecho a recursos genéticos; compras gubernamentales de la AF, entre otros).
- Permitieron compartir las políticas públicas de los países de la región vinculados a la agricultura familiar y su nivel de desarrollo, visibilizando los avances nacionales sobre la temática así como los desafíos pendientes (por ejemplo, registros de la AF; compras públicas

de la AF; experiencias del FONAF; comercialización y abastecimiento de productos de la AF; mujeres rurales; acceso al agua para la AF; cambio climático y AF; función social de la tierra y directrices voluntarias de la tenencia de la tierra, entre otros).

- Permitieron identificar y analizar los factores que posibilitan y/o condicionan el desarrollo de experiencias vinculadas a la AF a nivel local, nacional y regional (por ejemplo, seguridad alimentaria).
- Permitieron armar un banco de buenas prácticas en agricultura familiar, que pueden ser replicables en entornos similares de esta u otras regiones; y difundir las experiencias modélicas (por ejemplo, concurso de buenas prácticas en AF).
- Pusieron en evidencia la necesidad de realizar un abordaje regional de ciertos temas que, hasta ese momento, recibían un tratamiento exclusivamente local o nacional.
- Permitieron a los países apoyarse mutuamente en desarrollar y fortalecer instrumentos públicos de incentivo al desarrollo rural, favoreciendo la colaboración interinstitucional (por ejemplo: políticas fundiarias, reforma agraria y acceso a la tierra).
- Fortalecieron capacidades nacionales y regionales para el tratamiento de temas vinculados a la agricultura familiar (por ejemplo: políticas dirigidas a las agricultoras familiares; modelos de gestión de compras públicas de la AF; directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tierra, la pesca y los bosques; capacidades dirigenciales de los jóvenes rurales).
- Promovieron y facilitaron la inclusión de temas vinculados a la agricultura familiar en la agenda del MERCOSUR (por ejemplo: promoción del acceso a la tierra a los jóvenes rurales; inserción productiva de la juventud rural; educación rural).
- Permitieron identificar futuras líneas de trabajo de la REAF y de sus Comisiones Temáticas.
- Contribuyeron a la elaboración de futuras recomendaciones de política.
- Favorecieron la sistematización de información y aportaron conocimiento regional sobre la brecha de género existente en el acceso a la asistencia técnica y extensión rural así como los mecanismos de género existentes para la ATER en Argentina, Brasil y Uruguay (Estudio sobre ATER y Género).
- Promovieron el trabajo conjunto y la discusión entre representantes de las instituciones gubernamentales vinculadas a la AF y representantes de organizaciones de la sociedad civil de la AF, pudiendo cada uno exponer sus perspectivas y puntos de vista sobre diferentes temas (por ejemplo, sobre derechos a recursos genéticos; políticas de género en la AF).
- Contribuyeron a ampliar el conocimiento sobre el marco normativo internacional de temas vinculados a la AF, que sirvieron para la discusión de posibles iniciativas comunes a nivel regional y el fortalecimiento de las negociaciones en otros espacios multilaterales (por ejemplo: sobre el Tratado Internacional de Recursos Fitogenéticos para la Alimentación y la Agricultura).
- Permitieron la capacitación de funcionarios gubernamentales y técnicos de los Estados Partes en temas vinculados a la AF (por ejemplo: capacitación sobre compras públicas de la AF).
- Permitieron la formación y capacitación de representantes y dirigentes de la sociedad civil en temas vinculados a la AF (por ejemplo: se capacitaron más de 500 jóvenes dirigentes y mujeres agricultoras familiares/emprendedoras).
- Favorecieron la elaboración de diagnósticos de la coyuntura de temas vinculados a la AF en países de la región (por ejemplo: situación de la gestión de compras públicas de la AF en Argentina, Paraguay y Uruguay).

- Favorecieron la generación de propuestas y visiones compartidas sobre problemáticas de la AF (por ejemplo, sobre juventud rural del MERCOSUR, políticas fundiarias, reforma agraria y acceso a la tierra).
- Favorecieron el diseño e implementación de políticas públicas nacionales (por ejemplo: el proyecto “Somos de Acá” de Uruguay, que constituyó un Fondo de Iniciativas Juveniles para el Desarrollo Rural Sustentable, a partir de la experiencia obtenida de la REAF), y regionales (por ejemplo: políticas sobre mujeres y jóvenes rurales)
- Favorecieron la reflexión sobre el impacto de fenómenos vinculados a la AF (por ejemplo: estudios sobre género, agricultura familiar y reforma agraria en el MERCOSUR; Asistencia Técnica y Extensión Rural con enfoque en género; y Concentración, Extranjerización y uso de la Tierra).
- Permitieron socializar la experiencia de la REAF en la generación de políticas públicas en otros países y regiones (por ejemplo, intercambio de buenas prácticas con Ecuador para la instalación de su Sección Nacional, con la CELAC, Mozambique, Portugal).
- Favorecieron la construcción de una identidad MERCOSUR, a pesar de las diferencias.

4.2.2. Aportes y capacidades instaladas del sector ciencia & tecnología

Luego de una primera fase de cooperación intra-MERCOSUR en C&T relativamente baja (principalmente la década del noventa), los últimos quince años muestran una **evolución positiva y creciente** de estas acciones al interior del proceso, principalmente asociadas a la ejecución de proyectos de cooperación con financiamiento extra-regional y, más recientemente, con fondos propios del bloque. A pesar de esta evolución, cabe señalar que se registra una **marcada orientación** hacia la implementación de iniciativas en algunas áreas de C&T, principalmente en biotecnología y sociedad de la información.

Según se pudo constatar, las acciones de cooperación intra-MERCOSUR implementadas en este ámbito, durante los años 2005-2015, han sido relevantes para la región debido al impacto generado como resultado de las capacitaciones e investigaciones conjuntas en diversas áreas de interés regional, así como al número de recursos humanos movilizados que, en su conjunto, promovieron el fortalecimiento de distintas instituciones regionales.

Los beneficios de esta cooperación, podrían extenderse incluso más allá de los aportes concretos que se registran, al día de hoy, ya que el contacto personal generado entre científicos, tecnólogos y empresarios como resultado de la participación en capacitaciones (cursos de posgrado), pasantías, investigaciones conjuntas, congresos o reuniones actúan, con frecuencia, como catalizadores o inductores de futuras acciones de cooperación (dentro o fuera del bloque regional – en forma bilateral o regional), que podrían contribuir a una mayor profundización de la integración regional, en los próximos años.

Los logros alcanzados demuestran la importancia de profundizar las acciones de cooperación horizontal en C&T dentro del bloque regional, así como de extender la orientación de los mismos hacia otras áreas. La existencia de una **institucionalidad consolidada** desde hace más de veinte años y de **instrumentos políticos de promoción para el desarrollo en C&T** (los Programas Marco de C&T del MERCOSUR - PM) constituyen importantes herramientas para potenciar aún más la cooperación horizontal en esta área, entre los países de la región.

Entre los **principales logros y aportes** de la cooperación intra-MERCOSUR en C&T al proceso de integración regional, se destacan:

- Permitieron la capacitación en temas de interés regional (economía digital, biotecnología, incubadoras de empresas, periodismo científico, etc.) de cientos de actores de cada uno de los Estados Partes del MERCOSUR, entre ellos: periodistas; personal de incubadoras y profesionales relacionados con la creación de empresas, profesionales, investigadores y docentes interesados en la creación y/o el desarrollo de empresas biotecnológicas; representantes de los sectores académico, empresarial y gubernamental de los países vinculados a las biotecnologías; gestores de políticas públicas, administradores de empresas, investigadores y representantes de la sociedad civil, especialistas en TICs; equipos técnicos de gobierno y de asociaciones de comercio exterior y electrónico, traders, exportadores y despachantes de aduana; médicos, investigadores y técnicos en diferentes áreas de la salud; estudiantes de doctorado, postdoctorados o investigadores en el áreas de la biotecnología aplicada a la salud.
- Permitieron construir una Red de Profesionales en Biotecnología del MERCOSUR (Plataforma Bioteconsur y Red de Institutos de investigaciones en biomedicina; siendo estas estructuras de consulta permanente entre los miembros de las redes de investigación y los actores estratégicos que hacen a las biotecnologías).
- Permitieron la creación de un programa de capacitación sobre temas de comercio electrónico, conformando una red de colaboración, intercambio, proyectos conjuntos y difusión de actividades en los países de la región (Escuela Virtual del MERCOSUR).
- Favorecieron la generación de diagnósticos sobre las capacidades en I+D, los recursos humanos y las organizaciones que trabajan en biotecnologías en los países del MERCOSUR; los instrumentos financieros para este tipo de actividades; y las normativas y regulaciones vigentes sobre bioseguridad y propiedad intelectual.
- Permitieron la movilización y la reunión de equipos de investigación y empresarios para la realización conjunta de proyectos integrados, garantizando la formación del personal alrededor de temáticas prioritarias para la región.
- Permitieron vincular a los sectores privado, académico y público del MERCOSUR y articular las capacidades científico-tecnológicas disponibles en los cuatro países con el sector productivo.
- Permitieron discutir sobre las principales demandas regionales en el área de biotecnologías para los sectores de salud y agroindustrial, y fijar prioridades regionales.
- Favorecieron los intercambios de experiencias entre todas las incubadoras e instituciones de apoyo a la innovación y al emprendedurismo y se fortalecieron y consolidaron las redes de incubadoras existentes.
- Favorecieron el surgimiento de nuevas líneas de investigación.
- Permitieron la formación de recursos humanos a nivel licenciaturas, doctorados y posdoctorados.
- Favorecieron la circulación de investigadores y técnicos para entrenarse y realizar pasantías para la transferencia de técnicas.
- Permitieron colocar a la biotecnología en la agenda política de Paraguay, lo que favoreció la creación de un Centro de Biotecnología en el país.
- Constituyeron un paso inicial para colaborar y desarrollar tecnología e investigación en temas de interés regional (por ejemplo, en patógenos aviares).
- Incrementaron las capacidades técnicas de laboratorios.

- Generaron información de relevancia científica.
- Lograron establecer la base para la generación de futuras tecnologías.
- Favorecieron espacios para la incubación de nuevas iniciativas de cooperación intra-MERCOSUR en C&T.
- Se fortalecieron ámbitos regionales de diálogo y coordinación temáticos permitiendo la ejecución conjunta de acciones de cooperación en C&T.
- Marcado impulso a la divulgación científica y a la tarea de comunicación de los logros científicos y tecnológicos como rasgo de democratización de la ciencia y acercamiento al público general.

4.2.3. Aportes y capacidades instaladas del sector educación

En el presente trabajo, el SEM ha mostrado ser uno de los sectores que más iniciativas de cooperación intra-MERCOSUR ha implementado durante el período 2005-2015. La compleja y dinámica institucionalidad del SEM, así como la incorporación de la agenda educativa en forma temprana al proceso de integración regional, constituyen algunos de los factores que impulsaron la **proliferación y sostenibilidad** de las iniciativas de cooperación en este sector.

Tal como mencionan Perrotta & Vázquez (2010) “La agenda de educación en el acuerdo de integración regional se caracteriza principalmente por haber alcanzado una **institucionalidad temprana**, compleja y que le ha permitido no solo llevar adelante un **prolífico número de iniciativas** en pos de la cooperación e integración educativa en el MERCOSUR, sino que realizarlo de manera **sostenida y continua**”. Existen, por tanto, según Perrotta (2013) tres procesos que explica las características peculiares del sector, así como el devenir prolífico en iniciativas regionales en programas y políticas: la inclusión temprana en el proceso de integración, la existencia de una trama institucional compleja, y la planificación como característica de gestión (a través de los Planes de Acción aprobados por la RME).

Estos tres procesos “abonan, en una dinámica sostenida en el tiempo de acumulación de experiencia y capacidades de gestión, en un prolífico accionar, sedimentado en la capacidad propositiva y de implementación de variados programas y políticas regionales – a lo que le adiciona la presencia de recursos materiales, principalmente financieros disponibles” (Perrotta, 2013: 57).

El trabajo ininterrumpido del SEM, desde el año 1991 hasta la fecha, como un espacio de concertación de políticas educativas, a través de una compleja institucionalidad y la implementación de múltiples y variadas iniciativas de cooperación horizontal, posicionan hoy en día a este sector (al igual que lo mencionado en el sector AF) como un actor que podría ofrecer valiosos aportes a otros procesos de integración, países y actores de nuestra región (muchas de las iniciativas ya tienen lugar con Estados Asociados del MERCOSUR), e incluso de otras regiones.

Entre los **principales logros y aportes** de la cooperación intra-MERCOSUR en educación al proceso de integración regional, se pueden señalar:

- Favorecieron la movilidad de estudiantes, docentes y coordinadores académicos de distintas Universidades del MERCOSUR, a través de pasantías y visitas de intercambio.

- Enriquecieron la formación de recursos humanos y fomentaron la cooperación interinstitucional.
- Favorecieron los procesos de adquisición de lenguas extranjeras (español y portugués) en forma efectiva mediante intercambio de experiencias.
- Facilitaron la comunicación e interacción entre diversos actores que participan en el espacio regional de educación.
- Afianzaron los vínculos entre las Universidades de la región, a través de la conformación de redes de trabajo e investigaciones conjuntas.
- Ofrecieron la oportunidad de conocer e intercambiar prácticas sobre experiencias innovadoras sobre formación docente.
- Promovieron espacios de discusión y construcción colaborativa de políticas docentes regionales sobre diversas temáticas de interés del SEM como: experiencias innovadoras en la formación docente; políticas docentes para la integración regional; incorporación de las TIC con sentido pedagógico en la formación docente, entre otros.
- Estimularon y fortalecieron la identidad mercosureña de jóvenes estudiantes de la región por medio de experiencias formadoras y de intercambio entre pares.
- Enriquecieron la formación de los jóvenes, ofreciéndoles la oportunidad de conocer culturas distintas y desarrollar valores como solidaridad, tolerancia y respeto por la diferencia.
- Permitieron intercambiar experiencias regionales sobre temas de la agenda de trabajo de las distintas áreas del SEM, entre ellos: educación de personas jóvenes y adultas, primera infancia, formación profesional y tecnológica, reconocimiento de títulos, educación a distancia y educación transfronteriza, educación y trabajo, educación, ciencia y tecnología; Historia y Geografía; terminología; rol de la escuela media.
- Contribuyeron a una mayor integración entre las escuelas de la región, a través del intercambio de prácticas educativas innovadoras en torno a temáticas como la participación ciudadana.
- Facilitaron la realización de investigaciones intra-regionales sobre la problemática de la educación en el MERCOSUR.
- Favorecieron el establecimiento de redes de intercambio entre educadores y estudiantes de escuelas de frontera del MERCOSUR.
- Permitieron coordinar acciones conjuntas para trabajar en temas vinculados a la educación de la primera infancia.
- Promovieron el trabajo compartido y participativo del sector educativo de la región, a través de la realización de estudios conjuntos (edición conjunta de estudios-libros-revistas).
- Promovieron el conocimiento recíproco sobre la formación académica de las carreras de grado acreditadas, la comparabilidad de estructuras curriculares y el reconocimiento de materias y estudios de los países del MERCOSUR.
- Promovieron la integración cultural y el bilingüismo dentro del MERCOSUR.
- Propiciaron la participación de los jóvenes en el proceso de integración regional, a través de la creación de un espacio de encuentro entre estudiantes de nivel medio del MERCOSUR, el Parlamento Juvenil del MERCOSUR, que fomentó la creación de una identidad regional común.
- Favorecieron la construcción de una identidad regional bilingüe y a estrechar lazos de interculturalidad entre ciudades vecinas, a través del Programa Escuelas Interculturales de Frontera.
- Contribuyeron al fortalecimiento de la capacidad docente y la cooperación institucional a través de la investigación científica, la innovación tecnológica y el intercambio institucional.

- Favorecieron el intercambio de experiencias y prácticas educativas transformadoras en la formación docente.
- Se cuenta con estudios y documentos de política sobre la formación docente en la región.
- Se cuenta con un conjunto de materiales audiovisuales que tienen por fin contribuir con el proceso de formación docente inicial y continua en la región (documentales, pastillas televisivas, material multimedia).
- Se cuenta con un Banco de Experiencias Innovadoras en formación docente, que se amplió a los países de América Latina y el Caribe, lo que permite documentar sus experiencias utilizando protocolos comunes de documentación para toda la región.

4.2.4. Aportes y capacidades instaladas del sector género

Si bien las acciones de cooperación intra-MERCOSUR en el sector de género no muestran, en términos cuantitativos, el mismo dinamismo respecto a otros sectores analizados en el presente estudio, las mismas ofrecieron (en forma cualitativa) importantes aportes a la **institucionalidad** del MERCOSUR vinculada a los aspectos de género, la cual resultó **fortalecida** como consecuencia de ellas. En su mayoría, las iniciativas llevadas a cabo surgieron como resultado de la implementación de proyectos de cooperación internacional y de la aprobación de normativa MERCOSUR sobre la temática.

A través del análisis documental, se pudo constatar el importante papel que tuvieron las acciones de cooperación intra-MERCOSUR en la **transversalización** del enfoque de género en las políticas, acciones y proyectos regionales, impactando en las agendas de trabajo de distintas instancias del MERCOSUR. Los intercambios promovidos entre distintos actores de la región permitieron incorporar la perspectiva de género en las políticas regionales (y nacionales) en aspectos claves para el desarrollo de las mujeres como son la participación económica y política, la eliminación de la violencia en todas sus formas, la salud de las mujeres, el combate a la trata internacional, las condiciones sociolaborales, entre otros; así como **sensibilizar a la ciudadanía del MERCOSUR** sobre estos aspectos.

En forma conjunta, se puede afirmar que las iniciativas de cooperación horizontal en este sector favorecieron la profundización de una integración regional que tiene en cuenta las especificidades de las mujeres en toda su diversidad.

Entre los **principales logros y aportes** de la cooperación intra-MERCOSUR en género al proceso de integración regional, se destacan:

- Permitieron el fortalecimiento institucional de la RMAAM (anteriormente REM) y de la perspectiva de género en el MERCOSUR.
- Favorecieron la sensibilización sobre el tema de género en el MERCOSUR.
- Favorecieron el intercambio (a nivel regional y nacional) sobre trata de personas.
- Permitieron la capacitación de funcionarios públicos y operadores sociales de frontera para que estén atentos ante posibles situaciones de trata de personas.
- Favorecieron la articulación entre los organismos de los países que trabajan en temas de trata de mujeres.
- Permitieron generar sinergias entre los Estados Partes respecto a la trata de mujeres para garantizar un abordaje integral e integrado sobre esta problemática.

- Permitieron la creación de un Mecanismo de Articulación para la Atención a mujeres en situación de trata internacional.
- Favorecieron la realización de diagnósticos nacionales y regionales sobre la trata de mujeres con fines de explotación sexual.
- Favorecieron una mejor atención a mujeres en situación de trata internacional y una mejor respuesta para la prevención de la trata de mujeres y la protección de aquellas que se encuentren en dicha situación, a través de la conformación de una Red MERCOSUR para la atención de estas situaciones.
- Promovieron la participación política de las mujeres en el MERCOSUR con énfasis en los parlamentos nacionales y regional.
- Favorecieron la sensibilización de la institucionalidad del MERCOSUR en perspectiva de género.
- Propiciaron la incorporación de la perspectiva de género en los ámbitos de la estructura institucional del MERCOSUR y sus agendas de trabajo, procurando su transversalización en sus dos dimensiones (institucional y políticas regionales).
- Intensificaron la cooperación y coordinación regional de iniciativas, actividades y estrategias nacionales vinculadas a género.
- Fortalecieron y desarrollaron el trabajo sobre derechos laborales de las trabajadoras domésticas remuneradas, promoviendo la formalización de las trabajadoras domésticas en el MERCOSUR.
- Se cuenta con un Diagnóstico regional sobre la trata de mujeres en los países del MERCOSUR.
- Se cuenta con una Guía MERCOSUR de atención a mujeres en situación de trata con fines de explotación sexual.
- Se cuenta con un Diagnóstico regional de indicadores de Violencia Doméstica basada en género en el MERCOSUR, que sirve de insumo para la definición de políticas regionales que combatan la violencia hacia las mujeres.
- Se cuenta con una Política de Igualdad de Género del MERCOSUR.
- Se cuenta con una Campaña regional, MERCOSUR Libre de Trata de Personas.

4.2.5. Aportes y capacidades instaladas del sector integración productiva

El tratamiento de los temas vinculados a la integración productiva regional cobró un impulso renovado a partir del año 2006, y se vio reflejado en la introducción transversal del tema en la agenda regional de distintos órganos y foros del MERCOSUR. Este renovado dinamismo coincide con el período analizado en el presente trabajo, y se vio reflejado en una cantidad significativa de intercambios y acciones de cooperación horizontal que tuvieron lugar entre distintos actores de la región (sector público, sector privado, academia) respecto a esta temática.

Los aportes de estas acciones en cuanto al acercamiento de los empresarios entre sí y con las autoridades gubernamentales, demostraron ser una herramienta exitosa para coadyuvar a la generación de alianzas estratégicas y el diseño de cadenas regionales de valor. Los principales sectores abordados en el ámbito de los órganos del MERCOSUR vinculados a esta temática, que cuenta a su vez con proyectos específicos, son: madera y muebles, automotriz, petróleo y gas, TIC's, calzado y juguetes.

Los **principales logros y aportes** de la cooperación intra-MERCOSUR en integración productiva al proceso de integración regional, así como las **capacidades instaladas** son:

- Fomentaron el diálogo entre representantes gubernamentales, empresarios y académicos sobre las potencialidades y perspectivas de la integración productiva de la región.
- Brindaron información e insumos estratégicos para el desarrollo de proyectos de integración, complementación y especialización productiva.
- Promovieron la asociatividad empresarial en la región.
- Permitieron generar conocimiento e intercambio entre actores que se encontraban iniciando o promoviendo proyectos de integración y/o complementación.
- Estimularon la asociatividad y la formación de vínculos empresariales (crear contactos que favorecieran la concreción de negocios).
- Desarrollaron competencias empresariales en el ámbito de cadenas productivas específicas.
- Promocionaron la asociación e integración de cadenas de valor entre micro y pequeñas empresas del MERCOSUR.
- Permitieron identificar e implementar de proyectos de integración productiva en los sectores metalmecánico, químico, plástico y textil del MERCOSUR.
- Favorecieron la definición de “hojas de ruta” para dar continuidad a los trabajos e involucrar directamente a las empresas de los sectores convocados para la generación de proyectos conjuntos.
- Permitieron elaborar en forma conjunta una caracterización de distintos sectores a nivel regional (fortalezas y debilidades) y elaborar agendas de trabajo dirigidas a identificar oportunidades para fortalecer la complementación y la integración productiva.
- Facilitaron los canales de diálogo entre los gobiernos de los países del MERCOSUR y los representantes de los sectores empresariales.
- Permitieron congregar a la comunidad empresarial para reflexionar con los gobiernos y las empresas públicas sobre el futuro del proceso de integración en la región.
- Permitieron analizar el potencial productivo de la región y posibles modalidades de integración productiva en sectores específicos.

4.2.6. Aportes y capacidades instaladas del sector medio ambiente

El reconocimiento de los Estados Partes del bloque de la importancia que adquieren los temas ambientales en la construcción de un espacio regional como el MERCOSUR, y la convicción de que la preservación del ambiente es una condición fundamental para avanzar hacia el proceso de desarrollo económico con justicia social. Esto se vio reflejado en el dinamismo de los intercambios horizontales que tuvieron lugar en este sector durante el período 2005-2015.

Acompañado de una institucionalidad también temprana (ver apartado 3.6.6. de este trabajo) y de la disponibilidad de fuentes de financiamiento externo que posibilitaron la implementación de distintos proyectos de cooperación y acciones de cooperación intra-MERCOSUR, el sector logró concientizar a distintos actores de la región sobre la importancia del ambiente en la construcción y profundización de la integración regional, así como dar visibilidad a la necesidad de un tratamiento conjunto a aspectos comunes que traspasan la frontera y que requieren de una respuesta regional (e integral).

Entre los **principales logros y aportes** de la cooperación intra-MERCOSUR en materia ambiental al proceso de integración regional, se pueden señalar:

- Favorecieron la identificación de lineamientos generales y áreas de acción prioritarias para ser atendidas a nivel regional (por ejemplo, sobre lucha contra la desertificación y la sequía; promoción de una producción más limpia y consumo sustentable; gestión sustentable de sustancias y productos químicos peligrosos; Sistema de Información Ambiental del MERCOSUR – SIAM, entre otros).
- Sentaron las bases para orientar futuras estrategias, planes y programas conjuntos dentro del MERCOSUR (por ejemplo, cooperación en materia de emergencia ambientales; análisis comparativo de las normas ambientales de los Estados Partes; incendios forestales; mercurio y plaguicidas; calidad del aire; producción y consumo sustentable; lucha contra la desertificación y sequía).
- Contribuyeron al fortalecimiento y desarrollo de capacidades en temas relevantes de la agenda ambiental, visibilizadas a través de la página web del SIAM (por ejemplo, bienes y servicios ambientales, biodiversidad, suelos, residuos, productos químicos, buenas prácticas de consumo y producción sostenible).
- Estimularon la discusión e intercambio de información y experiencias sobre diversos temas de la agenda ambiental del MERCOSUR (por ejemplo: prevención y control de especies exóticas invasoras; comercio de bienes y servicios; cooperación en materia de emergencias ambientales; mercurio y plaguicidas; calidad del aire; gestión ambiental y producción más limpia).
- Contribuyeron a la concientización de los ciudadanos de la región en temas claves como producción y consumo sustentable; gestión de residuos domiciliarios y universales; sistemas armonizados de etiquetado de productos químicos peligrosos difundidos mediante la página web del SIAM.
- Permitieron identificar necesidades y prioridades regionales (por ejemplo, en materia de una estrategia sobre mercurio y plaguicidas; estrategia de biodiversidad y estrategia de lucha contra la desertificación y los efectos de la sequía).
- Permitieron mejorar el uso de información para la toma de decisiones, por ejemplo en materia de compilación de normas ambientales de los Estados Partes e inventarios de áreas protegidas disponibilizadas a través del sitio web del SIAM.
- Favorecieron la realización de acciones directas con el sector empresario como visitas técnicas para conocer otras experiencias innovadoras y el uso de nuevas tecnologías industriales (por ejemplo, en materia de gestión ambiental y producción más limpia).
- Permitieron difundir y presentar buenas prácticas en materia de producción y consumo sustentable (por ejemplo, evento “MERCOSUR produce sustentablemente”).
- Permitieron identificar áreas de trabajo comunes con otras instancias del MERCOSUR, favoreciendo la articulación y el trabajo conjunto con ellos (por ejemplo, acciones en el marco del Proyecto ECONORMAS MERCOSUR-UE).
- Fortalecieron la competitividad y mejoraron el desempeño ambiental de PyMEs de la región (por ejemplo, acciones en el marco del Proyecto Competitividad y Medio Ambiente – CyMA y el Proyecto ECONORMAS MERCOSUR-UE).
- Favorecieron el diálogo entre el sector público y privado de los Estados Partes en temas vinculados a la agenda ambiental del MERCOSUR (por ejemplo, sobre la gestión ambiental y producción más limpia; y sobre un Sistema de Clasificación y Etiquetado de Productos

Químicos para mejorar la competitividad y la seguridad de las empresas en el MERCOSUR a través del Proyecto ECONORMAS MERCOSUR-UE).

- Permitieron fortalecer y luego desarrollar un Sistema de Información ambiental del MERCOSUR, a través del Proyecto MERCOSUR-AECID.
- Permitieron contar con Manuales de Buenas y Mejores Prácticas de Producción Más Limpia y Gestión Sostenible en Materia Ambiental sobre algunos sectores de la economía de los Estados Partes (aserraderos y productos de madera para la construcción, sector eléctrico-gestión de residuos electrónicos (RAEES), sector textil-confecciones, y sector azucarero orgánico).
- Colaboraron en la implementación de intervenciones físicas demostrativas en zonas afectadas por la degradación del suelo y la sequía en áreas seleccionadas en los Estados Partes del MERCOSUR a través del Proyecto ECONORMAS MERCOSUR-UE.

4.2.7. Aportes y capacidades instaladas del sector salud

Los temas vinculados a la salud pública de los países de la región fueron incorporados en forma temprana a la agenda de trabajo del MERCOSUR, lo que, al igual que otros sectores analizados en el presente trabajo, permitió construir una institucionalidad compleja y una dinámica de trabajo sostenida en el tiempo, lo que favoreció el diseño e implementación de un prolífero número de iniciativas de cooperación regional.

Teniendo en cuenta que los problemas vinculados a la salud trascienden las fronteras, las acciones cooperativas conjuntas en un mismo espacio regional han demostrado ser una [herramienta apropiada para obtener mayores y mejores resultados en esta área](#). La cooperación horizontal entre los países del MERCOSUR en temas vinculados a la salud ha demostrado ser un medio propicio para mejorar los sistemas de salud y las políticas públicas de los países de la región, así como para reducir las asimetrías preexistentes en esta área y fortalecer institucionalmente a los países que cuentan con menores capacidades y recursos (humanos y tecnológicos).

Los logros alcanzados en un sector de alta relevancia para la ciudadanía en general demuestran la importancia de profundizar las acciones de cooperación horizontal vinculados a los aspectos sanitarios dentro del bloque regional, evitando la duplicación de esfuerzos y promoviendo la reducción de asimetrías entre los socios. La existencia de una [institucionalidad compleja y consolidada](#) desde hace más de veinte años, y de una [dinámica de trabajo sostenida y continua](#), constituyen importantes medios para potenciar aún más la cooperación horizontal en esta área.

Entre los [principales logros y aportes](#) de la cooperación intra-MERCOSUR en salud al proceso de integración regional, se pueden señalar:

- Estrategia de negociación conjunta de medicamentos de alto precio junto a los Estados Partes y Estados Asociados al MERCOSUR con los laboratorios proveedores.
- El importante rol de la OPS/OMS con su apoyo técnico y articulación entre los países miembros del MERCOSUR y Estados Asociados para favorecer y profundizar la cooperación en términos de políticas destinadas a la salud.
- Permitieron intercambiar experiencias, buenas prácticas y saberes entre funcionarios gubernamentales y de organismos internacionales, profesionales de la salud, investigadores,

entre otros actores, sobre distintos aspectos vinculados a la salud pública (por ejemplo: buenas prácticas de fabricación de productos médicos, cosméticos y domisanitarios; evaluación y tecnologías en salud; BD/BE y bioexenciones; insumos farmacéuticos activos; sangre y hemoderivados; VIH/SIDA en zonas de frontera, sistemas de salud de los países del MERCOSUR; atención primaria en salud; farmacovigilancia; dengue; defectos congénitos y discapacidad; derechos sexuales y reproductivos; Reglamento Sanitario Internacional; entre otros).

- Favorecieron la nivelación de conocimiento entre los países del MERCOSUR en temas de alta relevancia para la salud pública, valoradas como necesarias para avanzar hacia la futura negociación de normas armonizadas a nivel regional y/o para implementar acciones cooperativas entre los países de la región (por ejemplo, fitoterápicos, insumos farmacéuticos activos, entre otros).
- Permitieron conocer la línea de base en que se encuentran los países de la región en temas vinculadas a la salud pública, y favorecieron la realización de diagnósticos nacionales y/o regionales (por ejemplo, evaluación de tecnologías en salud; VIH/Sida en zonas de frontera; entre otros).
- Permitieron conocer el grado de avance de temas vinculados a la salud en el ámbito internacional (por ejemplo, sangre y hemoderivados; buenas prácticas de fabricación de productos médicos; entre otros).
- Crearon lazos de integración y cooperación para desarrollar líneas conjuntas entre los Ministerios de Salud de la región.
- Permitieron identificar la necesidad de trabajar conjuntamente en ciertas temáticas y generar una agenda común de temas prioritarios.
- Permitieron profundizar los conocimientos, capacidades y habilidades de un número significativo de inspectores nacionales en las buenas prácticas de fabricación, para actuar a nivel internacional, siendo capaces a partir de ello de emitir recomendaciones para la toma de decisiones oportunas y adecuadas.
- Fortalecieron las capacidades de los inspectores de las Autoridades Sanitarias de los Estados Partes en la aplicación de las herramientas técnicas necesarias para la realización del control del mercado farmacéutico a nivel regional.
- Permitieron uniformizar la conducta de los inspectores en buenas prácticas de fabricación en las inspecciones realizadas por los Estados Partes, lo que favoreció la armonización de las Normas de Buenas Prácticas de Fabricación.
- Permitieron a los inspectores de los Estados Partes conocer en forma directa las diversas etapas de los procesos productivos para diversas formas farmacéuticas de medicamentos, a través de la visita técnica a distintas empresas fabricantes de la región.
- Permitieron ampliar los conocimientos sobre el proceso de trabajo desempeñado por los países con buenas experiencias en el monitoreo y fiscalización de las sustancias controladas y sus productos.
- Favorecieron el fortalecimiento de las autoridades reguladoras de los países de la región en el control y fiscalización de las sustancias sicotrópicas, estupefacientes y otras sujetas a control especial, y permitieron subsidiar los trabajos futuros de la Subcomisión de Sicotrópicos y Estupefacientes del SGT N° 11 (por ejemplo, en la armonización de normativa regional sobre el tema, revisión de normas internas, entre otros).
- Favorecieron la armonización y unificación de criterios sobre Inspecciones de productos cosméticos y domisanitarios basados en la Normativa MERCOSUR.

- Brindaron herramientas metodológicas para la elaboración de una evaluación de tecnología en salud.
- Contribuyeron a la reducción de asimetrías pre-existentes entre los miembros del bloque, en distintos aspectos vinculados a la salud pública, a través de la transferencia de conocimientos (para la nivelación de conocimientos) y tecnologías, y aprovechando las capacidades pre-existentes de cada uno de ellos (por ejemplo, los cursos organizados por Brasil en los cuales se previeron cupos para los países del MERCOSUR).
- Contribuyeron al fortalecimiento de los registros locales de donación y trasplante.
- Promovieron una articulación sinérgica entre los países del MERCOSUR, a partir de la conformación de redes formales e informales de profesionales de la salud, investigadores, funcionarios gubernamentales, entre otros, lo que favoreció un proceso continuo de intercambio de experiencias, reflexión y cooperación.
- Fortalecieron las capacidades institucionales de los países del MERCOSUR en temas de alta relevancia para la salud pública de la región.
- Brindaron aportes técnicos para la mejora del marco regulatorio de los Estados Partes, contribuyendo en el proceso de armonización de reglamentos técnicos a nivel regional (por ejemplo, sobre temas de BD/BE y Bioexenciones).
- Permitieron identificar las realidades nacionales, principales convergencias y posibles asimetrías sobre distintos aspectos vinculados a la salud pública de los Estados Partes (por ejemplo, BD/BE y Bioexenciones; fitoterápicos; entre otros).
- Permitieron mejorar la respuesta al VIH, Sida y las ITS en las zonas de frontera de los países del MERCOSUR, a través de iniciativas de capacitación y fortalecimiento institucional de los Comités Bi/trinacionales de VIH/Sida.
- Favorecieron la producción, disseminación e intercambio de conocimientos sobre los sistemas de salud de los Estados Partes, los cuales contribuyen a apoyar los procesos de formulación de políticas y toma de decisiones en temas priorizados (por ejemplo, a través del proyecto “Observatorio MERCOSUR de Sistemas de Salud”).