

VII. La dinámica política

Como sabemos, una de las consecuencias de los procesos de democratización es, por una parte, la intensificación de los conflictos, y, por otra, la aceptación de normas e instituciones, así como un nivel básico de acuerdo sobre las líneas del quehacer político.

Por la migración, se genera:

[Un] cambio gradual, pero continuo de la cultura liberal a la cívica, [esto] obedece –en gran parte– a la migración, pues estar en una sociedad distinta, con un sistema político diferente y en posición de indocumentados, obliga a optar por otras formas de participación. Aquí, se realiza el tránsito del individuo como parte de la comunidad, al individuo como parte de la sociedad.³⁵

El estudio que citamos antes hace referencia a tres tipos de cultura política:

La cultura cívica es aquella en donde el individuo evalúa positivamente el ejercicio de gobierno, cree en la legitimidad de las instituciones, la administración de la justicia y siente que sus intereses están representados en el orden institucional. Su relación con el poder político es de ciudadano-instituciones y sus demandas se expresan a través del voto. Por su parte, los individuos con cultura liberal rechazan algunos aspectos del ejercicio de gobierno. Reconocen a las instituciones del estado, pero asumen relaciones de consenso y, en ocasiones, de confrontación y resistencia con el fin de introducir cambios normativos y legislativos para incorporar en el orden institucional los intereses de los grupos sociales excluidos.

³⁵ Josefina Franzoni Lobo, Telésforo Ramírez y María Lourdes Rosas López, "Cambios en la cultura política de migrantes indígenas y organización binacional", Ponencia presentada en el III Coloquio Internacional sobre Migración y Desarrollo. *Migraciones Internacionales: los Desafíos de la Exclusión y la Desigualdad para la Ciudadanía en la Globalización*. Heredia, Costa Rica, 4-6 de diciembre de 2008, p. 20.

Por último, la cultura patrimonial es propia de los individuos que sostienen una relación de lealtad a cambio de obtener beneficios de las instituciones del poder político. En el marco de diferentes tipos de organizaciones sociales y políticas, los miembros buscan obtener beneficios y prebendas económicas y materiales a cambio de su incondicionalidad a diferentes actores políticos.³⁶

De acuerdo con este criterio, la cultura política de Oaxaca es muy diversificada, y, si acaso, se puede hablar de la existencia –o de una abigarrada combinación– de las tres vertientes de cultura y de práctica política insinuadas por los conceptos que se utilizan en el estudio citado, es decir, la liberal, la cívica y la corporativa, y no, simplemente, de una sola vía o de un solo proceso.

Una aproximación a la dinámica política de los municipios nos puede dar idea de la diversidad a que nos referimos.

En la asamblea, por ejemplo, se observa muy alto interés por seleccionar a los candidatos que pasarán a formar parte del cabildo, y mediano interés en evaluar al cabildo saliente o en plantear los asuntos y problemas que debe encarar la nueva autoridad (Cuadros 6, 7 y 8).

CUADRO 6. Se hacen propuestas sobre qué tipo de personas deben integrar el siguiente cabildo

		¿En la asamblea electoral qué otros asuntos se discuten: se hacen propuestas sobre qué tipo de personas deben formar el siguiente cabildo?			Total de respuestas Siempre
		Siempre	A veces	Nunca	
Total estatal	Recuento	166	52	115	333
	% estatal	49.8 %	15.6 %	34.5 %	100 %

³⁶ *Ibidem*, p. 7.

CUADRO 7. Se hacen propuestas de personas para formar parte del nuevo cabildo

		¿En la asamblea electoral qué otros asuntos se discuten: se hacen propuestas de personas para el nuevo cabildo?			Total de respuestas Siempre
		Siempre	A veces	Nunca	
Total estatal	Recuento	231	26	78	335
	% estatal	69.0 %	7.8 %	23.3%	100 %

CUADRO 8. Se evalúa al cabildo anterior

		¿En la asamblea electoral qué otros asuntos se discuten: se evalúa al cabildo anterior?			Total de respuestas Siempre
		Siempre	A veces	Nunca	
Total estatal	Recuento	71	57	204	332
	% estatal	21.4 %	17.2 %	61.4 %	100 %

El desbalance que se encuentra entre esos aspectos sugiere el predominio de una cultura voluntarista, que otorga a una persona o al grupo de autoridad, una capacidad casi incuestionada para resolver los problemas de la localidad, y para tomar las decisiones que más convengan al desarrollo del lugar.

Es tal la importancia que se da a las personas que deben formar parte del cabildo, que se toman todas las prevenciones para que la asamblea se conduzca correctamente, y se delibera todo el tiempo necesario para seleccionar y elegir a los hombres que han de ponerse al frente del ayuntamiento.

Estos son algunos rasgos operativos de la asamblea:

1. Mesa de debates

La formación de la mesa de debates es crucial para la conducción y confianza en el proceso electoral que se realiza en asamblea. Su composición es –o se ve– como determinante para dar certeza en el manejo y en la aceptación de resultados del acto electoral. Las opciones aceptadas para

la conducción de la asamblea son: mesa de debates nombrada por el presidente saliente, elegida por la asamblea, conducida por personas caracterizadas o por el consejo político municipal, y conformada por una combinación de personas designadas por las autoridades y elegidas por la asamblea.

La opción que cuenta con la confianza de los cuatro tipos de municipios (tipos 1 a 4, excluyente, semi-abiertos y abierto), es la elección de la mesa de debates por parte de la asamblea. La designación de la mesa por parte del presidente municipal cuenta con una aceptación alta, y la conducción por parte de personas caracterizadas, el consejo político municipal y una combinación de designados y elegidos se encuentran sin confianza alguna.

La designación por asamblea tiene el más alto nivel de confianza por las asambleas en que participa toda la población electoral, o en aquella en que intervienen hombres y mujeres de la cabecera (tipos 3 y 4), y media una aceptación por la asamblea tradicional o la de hombres de cabecera y agencias (tipos 1 y 2).

La asamblea es, como sabemos, el máximo órgano de representación y de decisión a nivel municipal. Se confía en ella, y eso sucede mucho más en las asambleas participativas, que en las cerradas o de baja participación ciudadana.

2. Método de selección

La forma de selección de candidatos con mejor aceptación, en las cuatro formas de municipios de acuerdo con el carácter incluyente o excluyente de asamblea, es la de formación de una terna y elección del candidato con mayoría de votos; la menos aceptada es la de voto por planillas. Es lógico que así sea: con ternas hay más posibilidades de que la votación se diversifique y no ocurra la imposición de todo el cabildo por un solo grupo, con las planillas existe el riesgo de que un solo grupo, valiéndose de su “autoridad”, artimañas y presiones, imponga a sus allegados en la totalidad del cabildo.

3. Forma del debate

Las discusiones son más fuertes –o ríspidas– a medida que se amplía la asamblea. Las categorías corresponden al tipo de asamblea: sin debate, el cual está vinculado a la asamblea tradicional o cerrada; debate con acuerdos de consenso y debate con acuerdos de mayoría, lo cual se presenta, primordialmente, en las asambleas con exclusión parcial (de las mujeres o de las agencias); y debate con ruptura, lo cual ocurre principalmente en las asambleas inclusivas, en donde participan todos los pobladores del municipio (hombres y mujeres de cabecera y agencias).

4. Conflictos

La disputa electoral puede ocurrir antes, durante o después de la asamblea, o, mejor dicho, en el momento en que se dan los resultados del acto electoral. Los conflictos registrados se presentan, generalmente, en el transcurso o al final de la asamblea, y un poco más de la mitad ocurren en los municipios de asamblea abierta.

Eso podría indicar los siguientes hechos:

- La asamblea funciona de acuerdo con patrones culturales determinados. En el tipo cerrado, la decisión se toma de conforme con una trayectoria de cargos que deben tener las personas para ser elegibles y para resultar electos, mientras que las asambleas abiertas funcionan más como un juego abierto, en donde diversos grupos e individuos con prestigio social disputan la posibilidad de colocar o colocarse en los puestos del poder municipal; en los sistemas cerrados casi no hay conflicto (2 % de los casos), mientras que en los sistemas abiertos el conflicto cobra cierta presencia (20 % de los casos).
- El juego de fuerzas no es meramente cívico, liberal o patrimonial, sino una combinación de los tres tipos de cultura y acción política.
- El resultado es un acontecimiento que puede ser aceptado o rechazado por los grupos y personas que intervienen en el acto electoral.

- Al parecer, a medida que se produce la apertura de la asamblea, se eleva el riesgo de ruptura y conflicto, lo cual es sano en términos de transparencia y pluralismo, pero es negativo en términos del control interno y de los compromisos que se contraen con fuerzas políticas externas, pues éstas, en lugar de buscar un beneficio para el municipio, lo único en que se interesan es en el control y el clientelismo que cada suceso electoral les pueda dejar;
- Un conflicto puede ser transitorio y apagarse rápidamente, pero también puede ser de amplia duración, con funestas consecuencias para la convivencia social de una localidad.

En algunos municipios durante el tiempo que duró la encuesta, declararon que se registraron algunos conflictos por la forma de gobernar del presidente, la aplicación de recursos o problemas suscitados entre grupos internos. Pero son más los que surgieron como consecuencia de la selección de candidatos, la composición del cabildo o la declaración del candidato o del cabildo ganador.

CUADRO 9. Origen de conflictos electorales en municipios de usos y costumbres antes de la última elección

Región			<i>Forma de gobernar del presidente en turno</i>	<i>Forma de aplicar los recursos municipales</i>	<i>Disputas entre grupos de la comunidad</i>
			Recuento	4	3
	Cañada	Recuento	4	3	4
		% de región	33.4 %	25 %	25 %
	Costa	Recuento	2	0	4
		% de región	16.7 %	0 %	25 %
	Istmo	Recuento	1	1	1
		% de región	8.3 %	8.3 %	6.2 %
	Mixteca	Recuento	1	4	1
		% de región	8.3 %	33.4 %	6.2 %

			<i>Forma de gobernar del presidente en turno</i>	<i>Forma de aplicar los recursos municipales</i>	<i>Disputas entre grupos de la comunidad</i>
Región	Papaloapam	Recuento	s/d	s/d	3
		% de región	s/d	s/d	18.8 %
	Sierra Norte	Recuento	1	s/d	s/d
		% de región	8.3 %	s/d	s/d
	Sierra Sur	Recuento	1	1	1
		% de región	8.3 %	8.3 %	6.2 %
	Valles centrales	Recuento	2	3	2
		% de región	17.7 %	25 %	12.6 %
	Total estatal		Recuento	12	16
			% estatal	100 %	100 %

Pero esto sucedió en un grupo no mayoritario de municipios, en los que se podría pensar en la existencia de una cultura política centrada en cacicazgos y clientelas, en detrimento de una cultura basada en proyectos de gobierno y en una visión que supere el corto plazo de la duración de un ayuntamiento.

CUADRO 10. Origen de conflictos electorales en municipios de Usos y Costumbres durante y después de la elección

			<i>Por problemas en la selección de candidatos</i>	<i>Por problemas durante la elección</i>	<i>Por problemas en la composición del cabildo</i>	<i>Por problemas después de declarar al ganador</i>
Región	Cañada	Recuento	6	6	6	4
		% de región	27.2 %	33.4 %	30 %	20 %
	Costa	Recuento	2	1	1	4
		% de región	9.1 %	5.5 %	5 %	20 %
	Istmo	Recuento	2	1	0	1

			<i>Por problemas en la selección de candidatos</i>	<i>Por problemas durante la elección</i>	<i>Por problemas en la composición del cabildo</i>	<i>Por problemas después de declarar al ganador</i>
		% de región	9.1 %	5.5 %	0 %	5 %
	Mixteca	Recuento	3	3	2	0
		% de región	13.6 %	16.7 %	10 %	0 %
	Papa-loapam	Recuento	s/d	s/d	2	3
		% de región	s/d	s/d	10 %	15 %
	Sierra Norte	Recuento	1	0	3	1
		% de región	4.6%	0 %	15 %	5 %
	Sierra Sur	Recuento	4	4	3	4
		% de región	18.2 %	22.2 %	15 %	20 %
	Valles centrales	Recuento	4	3	3	3
		% de región	18.2 %	16.7 %	15 %	15 %
Total estatal		Recuento	22	18	20	20
		% estatal	100 %	100 %	100 %	100 %