ESQUEMAS DE FINANCIAMIENTO EN BIBLIOTECAS DE OAXACA DE JUÁREZ

Ileana CONDE RUBIO*
Enrique MARTÍNEZ Y OJEDA**
Federico HERNÁNDEZ PACHECO***

SUMARIO: I. Introducción. II. Planteamiento del problema. III. Financiamiento. IV. Metodología. V. Financiamiento en bibliotecas públicas de Oaxaca de Juárez. VI. Comparativo de bibliotecas públicas. VII. Financiamiento en bibliotecas especializadas. VIII. Comparativo de bibliotecas especializadas. IX. Financiamiento en bibliotecas universitarias. X. Bibliotecas de la UABJO. XI. Comparativo de bibliotecas universitarias. XIII. Financiamiento en bibliotecas escolares. XIII. Comparativo de bibliotecas escolares. XIV. Bibliotecas infantiles. XV. Comparativo de bibliotecas infantiles. XVI. Conclusiones y resultados. XVII. Bibliografía.

I. Introducción

Las alternativas que tienen las bibliotecas para captar recursos financieros dependen de su estructura institucional y función. Sin recursos económicos es inevitable el impacto negativo en sus funciones básicas.

En este capítulo se hace una revisión general de los esquemas de financiamiento de cinco tipos de bibliotecas en el municipio de Oaxaca de

^{*} Tecnológico Nacional de México Campus Oaxaca, División de Estudios de Posgrado e Investigación, *ileanaconder@gmail.com*.

^{**} Tecnológico Nacional de México Campus Oaxaca, División de Estudios de Posgrado e Investigación, *emartyojeda@gmail.com*.

Doctor en Bibliotecología y Ciencias de la Información por la Universidad Complutense de Madrid. Coordinador e Investigador de la Biblioteca "Dr. Jorge Carpizo" del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM/Instituto de Investigaciones Bibliotecológicas y de Información de la UNAM. El Sistema Nacional de Investigadores de CONACyT lo reconoce como nivel II. Fue galardonado con la Medalla Alfonso Caso por la Especialidad en Dirección de Recursos Humanos de la Facultad de Contaduría y Administración de la UNAM.

Juárez, de las cuales 12 son públicas, 22 especializadas, 22 universitarias, 13 escolares y 3 infantiles. El análisis se basa en datos y cifras de 2018, que se obtuvieron a través de 61 encuestas presenciales y 11 solicitudes de información realizadas en la Plataforma Nacional de Transparencia del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI).

Este trabajo es producto del proyecto de investigación denominado "Las bibliotecas de Oaxaca de Juárez y su papel en el desarrollo local", financiado por el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACyT), que tiene como objetivo determinar y confirmar la relación entre las bibliotecas y el desarrollo del municipio en las dimensiones tecnológica, social, cultural, económica y política. En este trabajo se analizaron los resultados del censo de bibliotecas que se efectuó en la primera etapa del proyecto, específicamente los datos correspondientes a las características administrativas y recursos financieros, para responder las siguientes interrogantes: ¿cuáles son los esquemas de financiamiento en distintos tipos de bibliotecas de Oaxaca de Juárez? ¿de qué presupuesto disponen? ¿qué fuentes de captación de recursos tienen?

Los objetivos que se persiguen son:

114

- 1. Describir los esquemas de financiamiento en las bibliotecas del municipio de Oaxaca de Juárez.
- 2. Identificar los presupuestos de los que disponen las bibliotecas en dicho municipio.
- 3. Comparar las fuentes de captación de recursos de las bibliotecas en ese municipio.

II. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

En los Indicadores de Rendimiento Bibliotecario¹ se plantea que no necesariamente hay una correlación entre los recursos recibidos y la calidad de los servicios que presta la biblioteca. Sin embargo, bajos niveles de calidad en los servicios bibliotecarios limitan su potencial y mantienen "una perspectiva de la biblioteca como gasto, más que como inversión".² Hussey y Velásquez

DR © 2022. Universidad Nacional Autónoma de México - Instituto de Investigaciones Jurídicas

¹ "Información y documentación. Indicadores de Rendimiento Bibliotecario (Primera parte) ISO 11620, UNE 50-137", *Revista Española de Documentación Científica*, vol. 22, núm. 2, 1999, p. 235.

² Endean Gamboa, Robert, "Caleidoscopio bibliotecario: reflexiones sobre la biblioteca pública en un laboratorio de ideas", *Revista de la Biblioteca y Archivo Histórico de la Asamblea Legislativa Plurinacional*, vol. 10, núm. 45, agosto, 2016, p. 76.

encontraron que los reducidos recursos pueden provocar "cierres de bibliotecas, pérdida de personal, escasas compras de material, retrasos en el mantenimiento, y menor oferta, cambios o adaptaciones de los servicios".³

En México, la poca asistencia a las bibliotecas (10.4% de la población mayor de 18 años asistió en 2015 y sólo el 9.8% lo hizo en 2018),⁴ de alguna manera explica que las comunidades no participen o protesten ante la falta de presupuesto y el cierre de bibliotecas. En Oaxaca de Juárez, nadie se opuso al cierre de la Biblioteca "Benito Juárez" que pertenecía a la Red Nacional de Bibliotecas Públicas (RNBP), dependía del Gobierno municipal y se ubicaba en la Casa de la Cultura Oaxaqueña (CCO).⁵ La CCO explica el cierre por "la poca asistencia de alumnos, que el espacio se había convertido en una modalidad de sala de espera y la consulta bibliográfica era mínima".⁶

Las asociaciones de amigos de la biblioteca y las organizaciones vecinales en Oaxaca de Juárez tampoco han tenido el apoyo gubernamental necesario. Por ejemplo: cuando el gobierno del Estado embargó la cuenta bancaria de la asociación civil Amigos del IAGO en 2014, por haber incumplido con el pago de un crédito fiscal y de Impuesto Sobre la Renta (ISR),⁷ acto que derivó en la donación del Instituto de Artes Gráficas de Oaxaca (IAGO), su administración, inmuebles y acervo al Instituto Nacional de Bellas Artes y Literatura (INBAL), después de haber brindado servicio de forma independiente durante 25 años.⁸ Por otra parte, la Biblioteca Pública "El Gran Cocodrilo", no tiene apoyo gubernamental y opera gracias al esfuerzo del comité vecinal y de la Fundación Alfredo Harp Helú (FAHHO).

³ Hussey, Lisa K. y Velásquez, Diane L., "Forced advocacy: how communities respond to library Budget cuts", en Woodsworth, Anne (ed.), *Advances in librarianship: Librarianship in times of crisis*, vol. 34, USA, Emerald, 2011, pp. 59-96. Disponible en: https://www.emerald.com/insight/content/doi/10.1108/S0065-2830(2011)0000034007/full/html, consultado el 15 de julio de 2020.

⁴ Instituto Nacional de Estadística y Geografía, "Módulo sobre Lectura (MOLEC)". Disponible en: https://www.inegi.org.mx/programas/molec/default.html#Tabulados, consultado el 15 de julio de 2020.

⁵ Sistema de Información Cultural, "Benito Juárez," Bibliotecas DGB. Disponible en: https://sic.cultura.gob.mx/ficha.php?table=biblioteca&table_id=1113, consultado el 15 de julio de 2020.

⁶ Casa de la Cultura Oaxaqueña, Unidad de Transparencia, Oficio CCO/DG/DA/TAI/O/0055/2019, septiembre 30, 2019.

⁷ Matías, Pedro, "Cué embarga cuenta de Amigos del IAGO, denuncia Toledo", *Proceso*, diciembre 15, 2014. Disponible en: https://www.proceso.com.mx/390768/gobierno-de-oaxaca-embarga-cuenta-del-iago, consultado el 15 de julio de 2020.

⁸ Matías, Pedro, "Harto del terrorismo fiscal, Toledo cede al INBA su centro de artes", *Proceso*, 16 de diciembre de 2014. Disponible en: *https://www.proceso.com.mx/390845/harto-del-terrorismo-fiscal-toledo-cede-al-inba-su-centro-de-artes*, consultado el 15 de julio de 2020.

Ambos casos son evidencia de que estas instituciones no operan fácilmente sin el apoyo gubernamental; aunque aquellas que dependen de él tampoco poseen una estructura financiera estable, ni tienen garantizado el flujo constante de fondos o el compromiso de las autoridades a largo plazo. Así parece haber sucedido con la donación de equipos de cómputo y acceso a Internet que las bibliotecas de la RNBP recibieron de la Fundación Bill & Melinda en 2003, porque en el municipio de Oaxaca de Juárez sólo la Biblioteca Pública Central Estatal (BPCE) "Margarita Maza de Juárez", la Biblioteca Pública Municipal (BPM) "Dr. Jorge Pérez Guerrero" y la Biblioteca "Benito García Hernández" de la Asociación de Periodistas de Oaxaca ponen a disposición de los usuarios equipos de cómputo con conexión a Internet; y únicamente la BPCE y la BPM "José López Alavez" disponen de conexión *WiFi*.

El municipio de Oaxaca de Juárez se ubica en la región Valles Centrales de Oaxaca, donde se localiza la ciudad capital del Estado que fue declarada Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO en 1987. No hay cifras oficiales que precisen la cantidad de bibliotecas que hay en este municipio. La Secretaría de Cultura enumera 58,9 en el Directorio Estadístico Nacional de Unidades Económicas aparecen 16,10 y un estudio sobre la actividad turística menciona que hay 10 bibliotecas. No obstante, a través de nuestro trabajo de campo se registraron al menos 80 bibliotecas. Ante tales imprecisiones, se hacen necesarios estudios que describan las bibliotecas existentes en el área geográfica y den a conocer bajo qué condiciones financieras operan.

III. FINANCIAMIENTO

La disponibilidad de fondos monetarios es uno de los elementos de la planificación bibliotecaria. ¹² Por ello, existen diferencias en la estructura de las bibliotecas en función de su adscripción, que supone campos administrativos

116

⁹ Sistema de Información Cultural SIC México, op. cit.

¹⁰ Instituto Nacional de Estadística y Geografía, "Directorio Estadístico Nacional de Unidades Económicas", 2019. Disponible en: https://www.inegi.org.mx/app/mapa/denue/, consultado el 15 de julio de 2020.

¹¹ Secretaría de Turismo, "Estudio de competitividad turística del destino Oaxaca de Juárez", Instituto Politécnico Nacional, Centro de Educación Continua Unidad Oaxaca, Escuela Superior de Turismo. Disponible en: http://www.sectur.gob.mx/wp-content/uploads/2015/02/PDF-Oaxaca.pdf, consultado el 15 de julio de 2020.

¹² Menéndez Seoane, Susana, "La planificación de bibliotecas públicas: una aproximación histórica a un concepto actual", *Boletín de la Asociación Andaluza de Bibliotecarios*, núms. 88 y 89, 2007, pp. 69-87.

diferentes.¹³ Dicha estructura y los flujos de financiamiento conducen a distintos patrones de gasto y variaciones en los resultados de desempeño, de tal manera que las bibliotecas con mayor independencia para captar recursos pueden gastar más.¹⁴

Una biblioteca sin diversidad en sus fuentes de financiamiento está en riesgo, es por eso que debe ampliarse la cantidad y naturaleza del apoyo gubernamental en todos los niveles. Es necesario ampliar las fuentes de
captación de recursos en todo tipo de bibliotecas, asignarles aportaciones
federales significativas y constantes, y otorgarles la posibilidad de recibir
contribuciones corporativas y privadas. ¹⁵ Se asume que la falta de apoyo gubernamental se debe a que "los políticos no invierten en bibliotecas porque
no dan votos" ¹⁶ o que "una simple biblioteca puede ser un arma política". ¹⁷
El financiamiento de las bibliotecas es político ¹⁸ porque que la labor, funciones, responsabilidades y participación del personal bibliotecario en una comunidad están asociadas con la consecución del apoyo financiero por parte
de funcionarios públicos y locales.

El financiamiento depende del tipo de biblioteca. Para las bibliotecas públicas hay fuentes económicas primarias, que otorga el Estado: impuestos locales, estatales y federales, así como las subvenciones o ayudas estatales, regionales o municipales; y fuentes secundarias, que provienen de donaciones, comercialización de productos, derechos y obligaciones de los usuarios, patrocinios de organizaciones externas, o de actividades, eventos e iniciativas organizadas por la propia biblioteca para la captación de recursos. ¹⁹ Se

¹³ Penna, Carlos Víctor, *Planeamiento de servicios bibliotecarios*, España, Oficina de Educación Iberoamericana, UNESCO, 1968, núm. 25. Disponible en: https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000131725, consultado el 15 de julio de 2020.

¹⁴ Ebdon, Carol et al., "Institutional arrangements for public library funding and spending", American Review of Public Administration, vol. 49, núm. 5, 2019, pp. 532-544. Disponible en: https://journals.sagepub.com/doi/abs/10.1177/0275074018785449?journalCode=arpb, consultado el 15 de julio de 2020.

¹⁵ Chrastka, John, "The future of funding; a proposal for a national library card", en Frierson, Eric y Leeder, Kim, *Planning our future libraries: blueprints for 2030*, Chicago, ALA Editions, 2014, pp. 84-86, EBSCOhost.

¹⁶ Suaiden, Emir-José, "La biblioteca pública y las competencias del siglo XXI", *El profesional de la información*, vol. 27, núm. 5, septiembre-octubre, 2018, pp. 1139.

¹⁷ Martínez, Luis, "Frederick Wiseman: 'una biblioteca es un arma política'", *El Mundo*, junio 3, 2019. Disponible en: https://www.elmundo.es/cultura/laesferadepapel/2019/06/03/5cf1 1b32fdddff6a678b45f9.html, consultado el 15 de julio de 2020.

¹⁸ Sweeney, Patrick et al., Winning elections and influencing politicians for library funding, Chicago, ALA Neal-Schuman, 2017, EBSCOhost.

Hernández Pacheco, Federico, "Modelos alternativos de financiamiento para las bibliotecas públicas de México", *Estudios en Derecho a la Información*, núm. 4, julio-diciembre de 2017, pp. 7 y 8.

ha planteado que sus fuentes de ingreso deben garantizar su neutralidad y autonomía para el suministro libre de información, por lo que deben ser financiadas por grupos sociales diversos y evitar que los recursos monetarios de patrocinios o mecenazgos representen un riesgo de censura ideológica, política, religiosa o comercial, así como evitar el cobro de los servicios que las acercaría a operar como "entidades comerciales y no como instituciones culturales".²⁰ Por otro lado, en las bibliotecas especializadas, universitarias, escolares e infantiles, la obtención de recursos monetarios está sujeta a la adscripción institucional y se rige por su normativa y disposiciones.

Por su origen o procedencia el financiamiento se clasifica en: a) interno, que se genera por la utilización de los recursos y servicios de la biblioteca, b) externo o *fundraising*, que se obtiene de terceros. Por criterios temporales en: a) corto plazo: para un periodo y un fin establecidos, y b) largo plazo: recursos permanentes y constantes.²¹ Las fuentes de captación de recursos pueden ser: fundaciones; empresas que buscan en la financiación de proyectos culturales un beneficio económico, una finalidad comercial o beneficios fiscales, práctica conocida como "esponsorización" (patrocinio), que puede ser en dinero: a través de un contrato a cambio de visibilidad de actividades, productos o marcas, o en bienes y servicios para darles visibilidad;²² ayuda monetaria, donación periódica, adquisición de membresías o la donación de colecciones por parte de individuos; asociaciones y círculos de amigos de bibliotecas; actos sociales para recaudar fondos y propiciar el encuentro de individuos para darle visibilidad a la biblioteca; premios y reconocimientos a los mejores proyectos y prácticas bibliotecarias; cuotas por el uso de servicios; alquiler de los espacios de la biblioteca; merchandising, es decir, la venta de objetos que simbolizan a la institución;²³ y *crowdfunding*, también conocida como financiación colectiva o micromecenazgo, que al

118

²⁰ Fernández Abad, Francisco Javier, "Consideraciones referentes a la lógica mercantilista en las bibliotecas públicas: un alegato contra el AGCS y sus implicaciones", *Documentación de las Ciencias de la Información*, núm. 31, p. 49. Disponible en: https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=2755781, consultado el 15 de julio de 2020.

²¹ Rosas Ramírez, Loto Joyce, "Propuesta de alternativas de financiamiento para impulsar a la biblioteca pública 'Maestro Quintil Villanueva Ramos'" (Tesina de Licenciatura), UNAM, 2015, p. 17. Disponible en: http://132.248.9.195/ptd2015/febrero/0725622/Index. html, consultado el 15 de julio de 2020.

²² Castillo Fernández, Javier, *La biblioteca pública frente a la recesión: acción social y educativa*, Madrid, ANABAD, Ediciones Tres Fronteras, 2010, pp. 56-57. Disponible en: http://estaticocultura.carm.es/wbr/home/FIC20110114_010137.pdf, consultado el 15 de julio de 2020.

²³ Pérez Pulido, Margarita y Gómez Pérez, Teresa, "Captación de recursos externos en bibliotecas: la práctica del *fundraising* en la Biblioteca Pública del Estado en Cáceres", *Anales de Documentación* 16, núm. 1, 2013, pp. 1-24. Disponible en: https://revistas.um.es/analesdoc/article/view/analesdoc.16.1.157771/146471, consultado el 15 de julio de 2020.

igual que las donaciones y el mecenazgo, son consideradas contribuciones desinteresadas.

IV. METODOLOGÍA

Se realizó investigación de campo. Se aplicaron encuestas presenciales al personal de 61 bibliotecas, entre febrero y octubre de 2019. La información de 11 bibliotecas se obtuvo a través de la Plataforma Nacional de Transparencia del INAI. Los resultados que se presentan corresponden al 100% de las bibliotecas públicas; 100% de las bibliotecas especializadas; 100% de las bibliotecas infantiles; 81% de las bibliotecas universitarias y las bibliotecas escolares en el 35% del total de planteles educativos públicos de educación secundaria y media superior en el municipio. Cuando fue necesario, se utilizaron fuentes secundarias para contextualizar o complementar la información recabada. La encuesta consta de 76 preguntas (87 para bibliotecas universitarias); aquí se presenta una síntesis de los resultados de las 18 preguntas del apartado correspondiente a características administrativas y recursos financieros.

V. FINANCIAMIENTO EN BIBLIOTECAS PÚBLICAS DE OAXACA DE JUÁREZ

En las bibliotecas públicas predomina el financiamiento externo a largo plazo, proveniente del dinero público.²⁴ En Oaxaca de Juárez existen 12 bibliotecas públicas; siete de ellas (58%) financiadas por entidades gubernamentales; dos con financiamiento mixto (17%) y tres con financiamiento privado (25%). La obtención de recursos externos para estas bibliotecas recae en el Consejo Estatal y los Consejos Municipales para el Fomento de la Lectura, la Escritura, el Libro y el Uso de las Bibliotecas.²⁵ Además, las fuentes de ingreso como el cobro de servicios por lo general son descartadas, al discrepar con los principios de acceso universal e inclusión. A continuación, se describen sus esquemas de financiamiento.

Hay seis bibliotecas que forman parte de la RNBP, adscritas a la Dirección General de Bibliotecas Públicas (DGB) de la Secretaría de Cultura. Cuatro dependen del Gobierno municipal, una del Gobierno estatal y

²⁴ Aalto, Madeleine y Knight, Trevor, *Alternativas de financiación de las bibliotecas públicas*, España, Fundación Bertelsmann, 2000, p. 19.

²⁵ Ley para el Fomento de la Lectura, la Escritura, el Libro y el Uso de las Bibliotecas del Estado y Municipios de Oaxaca, México, H. Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, 2014, capítulo XI, artículo 37.

una más de la Asociación de Periodistas de Oaxaca (APO), esta última con personal adscrito al Gobierno municipal. La Coordinación Municipal de Bibliotecas les entrega materiales de papelería necesarios para la realización de talleres y productos de limpieza. Sólo en la BPM "Dr. Jorge Pérez Guerrero" se brinda el servicio de impresión con un costo de recuperación para reponer los insumos.

El caso de la BPCE "Margarita Maza de Juárez" es distinto. Su presupuesto en 2018, que se utilizó para comprar material bibliográfico, un equipo de sonido y sillas ascendió a \$200,000 pesos mexicanos. Sin embargo, tres años antes le asignaron una cifra cinco veces superior a la otorgada a la Coordinación de las Bibliotecas Públicas Municipales (ver tabla 1).

Tabla 1. Asignaciones presupuestarias a la Biblioteca Pública Central y a la Coordinación de las Bibliotecas Públicas 2015

Monto asignado									
Política Transversal	Coordinación de las Bibliotecas Públicas Municipales	Biblioteca Pública Central Estatal "Margarita Maza de Juárez"							
Derechos Humanos	\$646,785.00	\$3,590,475.00							
Equidad de Género	\$646,785.00	\$3'590,475.00							
Pueblos Indígenas	\$1'293,570.00	\$7,180,950.00							
Total	\$2'587,140.00	\$14'361,900.00							

FUENTE: elaboración propia.

En el Presupuesto para el Ejercicio Fiscal 2015²⁶ no se especifica el destino final de estos recursos, sólo indica que se orientaron a tres de las Políticas Transversales.²⁷

Por Ley,²⁸ la BPCE tiene la facultad de captar recursos a través de la renta de sus espacios. Las cuotas se establecen de acuerdo al valor de la Unidad de Medida y Actualización (UMA) que tiene un valor diario de \$84.49

²⁶ Secretaría de Finanzas del Poder Ejecutivo del Estado, "Presupuesto de Egresos del Estado de Oaxaca para el Ejercicio Fiscal 2015", *Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Oaxaca*. Disponible en: https://www.finanzasoaxaca.gob.mx/pdf/asistencia/leyes_fiscales/2015/pdf/Pres_Egresos_EF_2015.pdf, consultado el 15 de julio de 2020.

²⁷ Gobierno Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, "Plan Estatal de Desarrollo de Oaxaca 2011-2016". Disponible en: http://www.ordenjuridico.gob.mx/Documentos/Estatal/Oaxaca/wo86916.pdf, consultado el 15 de julio de 2020.

²⁸ Ley Estatal de Derechos de Oaxaca, México, Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Oaxaca, 2018, artículo 80. Disponible en: https://www.finanzasoaxaca.gob.mx/pdf/asistencia/leyes_fiscales/2018/pdf/LEY_ESTATAL_DE_DERECHOS_DE_OAXACA_30_juni2018.pdf.

pesos mexicanos.²⁹ La cuota por hacer uso del patio central de esta biblioteca durante tres horas asciende a 26.49 UMA, y por el patio trasero o la sala de conferencias, el costo es de 19.87 UMA. Cada hora adicional tiene un costo de 6.62 UMA. El pago de derechos debe efectuarse en la Secretaría de Finanzas, sin la certeza de que el recurso captado llegará a esta biblioteca. Esta Ley se contrapone con la tradición local de la guelaguetza (del zapoteco *guendaliza'a*, que significa cooperar o compartir), que concuerda con la naturaleza de las bibliotecas públicas, al ser concebida como un "don gratuito que ofrecen todos a porfía, al que lo necesita y que lleva consigo la obligación de la reciprocidad". ³⁰ También desvirtúa el uso gratuito de los espacios que se ha facilitado a artistas locales para exponer sus obras, y a escritores que imparten talleres de escritura desde hace 27 años en la sala de conferencias, quienes ocasionalmente entregan retribuciones en especie a la biblioteca.

Otras bibliotecas públicas financiadas por entidades gubernamentales son la Biblioteca del Mercado 20 de noviembre y la Biblioteca "Ing. José Luis Aceves de la Mora" cuya nómina es cubierta por el Gobierno municipal. La primera fue inaugurada en 2017 y la segunda en 2018, ambas con colecciones de libros donados. La Biblioteca "Ing. Aceves" comparte el espacio con la Biblioteca Feminista de Oaxaca dentro de una sala del Archivo Histórico Municipal y cuenta con un equipo de cómputo que fue donado por la FAHHO.

Por otro lado, la biblioteca de la Unidad de Formación Continua inició actividades en 2015 y depende del Instituto Estatal de Educación Pública de Oaxaca (IEEPO), anualmente invierte un aproximado de \$5,000 pesos en bibliografía.

Dos asociaciones civiles poseen bibliotecas públicas. La Biblioteca de la Fundación Cultural Bustamante Vasconcelos y The Oaxaca Lending Library (OLL). La primera ofrece servicios al público en general desde 1984. Las aportaciones que la sostienen provienen del capital de la Fundación, donativos y recursos adicionales que captan por el servicio de fotocopiado; la renta ocasional de espacios para eventos o exposiciones; y, por acceder a la exposición permanente de 100 figuras de cera humanas (\$10 pesos mexicanos por persona).

²⁹ Instituto Nacional de Estadística y Geografía, "Precios. Unidad de Medida y Actualización (UMA)", INEGI. Disponible en: https://www.inegi.org.mx/temas/uma/.

³⁰ Cruz, Wilfrido C., *El* Tonalamatl *zapoteco: ensayo sobre su interpretación lingüística*, México, Imprenta del Gobierno del Estado, 1935, p. 156.

La OLL se fundó en 1966 por personas estadounidenses. Es atendida por tres empleados remunerados y algunos voluntarios. Utiliza una gran variedad de formas de financiamiento y destina el 20% de su presupuesto anual al pago de impuestos. Capta recursos de: la renta de DVD; ventas de libros, DVD y timbres postales estadounidenses; venta de membresías anuales y mensuales (con costos entre \$200 y \$700 pesos mexicanos), para acceder al servicio de préstamo a domicilio; bazares en noviembre y diciembre; y su tienda en línea para recibir donativos y reservar lugar para caminatas turísticas. Esta biblioteca ha sabido aprovechar la llegada de los turistas internacionales, al ofrecerles recorridos de un día de duración a comunidades cercanas a la ciudad de Oaxaca, con costos que van de \$130 a \$310 pesos mexicanos. También oferta viajes de fin de semana a comunidades más alejadas, con un costo de transporte entre \$550 y \$600 pesos mexicanos.

Todos estos recursos le han permitido a la OLL implementar una serie de programas que benefician a la comunidad, como la creación de bibliotecas en comunidades y escuelas (*Libros para Pueblos*, que en 2017 recibió donativos nacionales por \$369,400 y extranjeros por \$1'303,557 pesos mexicanos);³¹ clases de inglés gratuitas para niños y jóvenes de los 3 a los 18 años de edad (*Niños y Jóvenes Adelante*); práctica oral del idioma inglés entre hispanohablantes y angloparlantes (*Intercambio*).

Finalmente, la Biblioteca "El Gran Cocodrilo" se inauguró en 2016, en el Fraccionamiento Montoya que es administrado por el Comité de Vida Vecinal (COMVIVE). Se ubica en una parte del inmueble de las oficinas de la administración del fraccionamiento. La FAHHO aportó los muebles y la colección bibliográfica inicial. El personal es voluntario y todos sus servicios son gratuitos. La estimación de su presupuesto anual corresponde a los gastos derivados de las actividades que se realizan cada mes y del pago de luz.

VI. COMPARATIVO DE BIBLIOTECAS PÚBLICAS

La situación de las bibliotecas públicas en el municipio, sus acervos, usuarios, personal presupuestos y acceso a tecnologías de la información y comunicación (TIC) se registran en la tabla 2.

199

³¹ Secretaría de Hacienda y Crédito Público, "Reporte de Donatarias Autorizadas 2018". Disponible en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/394640/Reporte_de_Donatarias_Autorizadas_2018.pdf, consultado el 15 de julio de 2020.

ESQUEMAS DE FINANCIAMIENTO EN BIBLIOTECAS DE OAXACA...

Tabla 2. Comparativo de acervo, usuarios, personal, financiamiento, presupuesto y servicios en bibliotecas públicas en Oaxaca de Juárez

Nombre de la biblioteca	Colección (vols.)	Número máximo de usuarios atendidos en un día	Personal	Financiamiento			Presupuesto aproximado 2018	WiFi	PC
			público	privado	mixto		pa: usua		
Benito García Hernández (APO)	2,500	10	1			•		•	•
Municipal Emiliano Zapata	4,899	25	1	•			Se desconoce		
Municipal Dr. Jorge Pérez Guerrero	7,258	62	5	•				•	•
Municipal José López Alavez	6,634	10	1	•				•	
Municipal Trinidad Carreño	7,672	80	3	•					
Ing. José Luis Aceves de la Mora	1,733	4	1	•				•	
José Vasconcelos IEEPO	19,233	15	3	•			No hay asignado		
BPCE Margarita Maza de Juárez	35,000	150	62	•			\$200,000	•	•

Nombre de la biblioteca	Colección (vols.)	Número máximo de usuarios atendidos en un día	Personal	Financiamiento			Presupuesto aproximado 2018	WiFi	PC
				público privado mixto				para usuarios	
								изии	1103
Mercado 20 de Noviembre	150	30	1			•	\$5,000		
El Gran Cocodrilo	1,322	12	3		•		\$9,000		
Fundación Cultural Bustamante Vasconcelos	26,184	8	10		•		\$600,000	•	
The Oaxaca Lending Library	25,866	190	3		•		\$1'290,000	•	•

FUENTE: elaboración propia.

VII. FINANCIAMIENTO EN BIBLIOTECAS ESPECIALIZADAS

Jesús Francisco García³² afirma que las bibliotecas especializadas han alcanzado un mayor desarrollo en materia presupuestal, además de ser el tipo de bibliotecas que más se ha multiplicado. Su financiamiento es importante porque sus servicios apoyan a la investigación para el desarrollo social, económico, científico, tecnológico de las comunidades.³³ En el área de estudio, se localizaron 22 bibliotecas de este tipo, doce de las cuales (55%) son financiadas con dinero público, seis con recursos privados (27%) y cuatro con financiamiento mixto (18%). Sus características son descritas a continuación.

En las tres bibliotecas adscritas al Gobierno del Estado de Oaxaca, los acervos se componen de donaciones. La primera es la Biblioteca "Rubén Vasconcelos Beltrán" del Archivo General del Estado de Oaxaca (AGEO); la Biblioteca de Temas Oaxaqueños "José Antonio Gay Castañeda", que se ubica al interior de la Casa de la Cultura Oaxaqueña; y, por último, la del Jardín Etnobotánico de Oaxaca, donde los recursos monetarios disponibles se utilizan para comprar materiales de oficina y para restauración y encuadernación.

La Biblioteca Feminista de Oaxaca depende directamente del Instituto Municipal de la Mujer. A su vez, el Gobierno municipal cubre la nómina del Observatorio Astronómico Municipal de Oaxaca "Canuto Muñoz Mares" que, sin ser personal adscrito a la biblioteca, pone su pequeña colección bibliográfica a disposición de las personas interesadas en la observación y estudio de los astros.

En la Biblioteca del Instituto Nacional de Antropología e Historia (INAH) Oaxaca, la compra y selección de bibliografía se hace a través de la Red de Bibliotecas INAH. Desde hace 8 años no cuentan con suscripciones.

La Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca (DD-HPO) señaló que no cuenta con un presupuesto anual autorizado para la biblioteca, ni recibe recursos financieros.³⁴

Para la Biblioteca de la Casa de la Cultura Jurídica (CCJ) Oaxaca "Ministra María Cristina Salmorán de Tamayo", al igual que el resto de las bibliotecas de las CCJ en la República Mexicana, no existe una partida

³² García, Jesús Francisco, Las bibliotecas especializadas y su incidencia en el contexto económico y social de América Latina, 62nd IFLA General Conference-Conference Proceedings, agosto de 1996, pp. 23-31. Disponible en: http://archive.ifla.org/IV/ifla62/62-garc.htm, consultado el 15 de julio de 2020.

Penna, Carlos Víctor, Planeamiento de servicios bibliotecarios..., op. cit.

³⁴ Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca, Unidad de Transparencia, Oficio No. UT/DDHPO/395/2019, Folio 00848619, 14 de octubre de 2019.

presupuestal exclusiva. Su financiamiento está contemplado dentro del Presupuesto Anual del Sistema Bibliotecario de la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN), que para el Ejercicio Fiscal 2018 se distribuyó en: \$24'999,600 pesos mexicanos a la partida de bienes artísticos y culturales, destinada a la adquisición de material bibliohemerográfico; y \$15,000 para la adquisición de libros de uso interno en temas de bibliotecología, archivonomía y conservación de bienes.³⁵

El Centro de Documentación en Salud el Hospital General de Zona no.1 "Dr. Demetrio Mayoral Pardo" del Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), está financiado por recursos públicos (70%) y privados (30%), a razón de las aportaciones de las empresas y trabajadores al Instituto. No cuenta con presupuesto desde hace 9 años. La última partida presupuestaria se asignó en 2011 por un aproximado de \$172,000 pesos mexicanos, que se invirtieron en materiales bibliográficos y de oficina.

La Biblioteca "Salomón Nahmad Sittón" del CIESAS Unidad Pacífico Sur es totalmente financiada con recursos públicos, ya que depende del Sistema de Centros Públicos de Investigación del CONACyT. Las compras son centralizadas en la Unidad Ciudad de México y ahí se manejan los recursos financieros.

El acervo de la Biblioteca del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Autónoma Benito Juárez de Oaxaca (UABJO) se obtuvo por donaciones principalmente de la SCJN y de alumnos de la UABJO, no se ha adquirido material bibliográfico desde su apertura en 2010.

El Instituto Estatal de Educación Pública de Oaxaca (IEEPO) financia la Biblioteca "Victoriano A. Flores", cuyo acervo se compone de 2,500 volúmenes que datan de los siglos XVIII, XIX y XX, la mayoría rescatados de las bibliotecas de las antiguas escuelas normales. Por ser un fondo histórico, no se adquieren materiales bibliohemerográficos. Los gastos se han concentrado en compra de libreros y señalización.

La Biblioteca "Beatriz de la Fuente" del Instituto de Investigaciones Estéticas de la UNAM comparte recursos con la Biblioteca "Justino Fernández" de la sede del Instituto en la ciudad de México. Se estima que el presupuesto disponible se ocupa en su totalidad para adquisiciones bibliohemerográficas.

Las dos bibliotecas del IAGO dependen del INBAL y de financiamiento privado. En la sede Alcalá, se ocupa el 40% de su presupuesto en gastos de admi-

Suprema Corte de Justicia de la Nación, Presidencia, Unidad General de Transparencia y Sistematización de la Información judicial, Oficio Folio PNT 0330000200819, 17 de octubre de 2019.

nistración, 30% en adquisiciones bibliográficas, 20% en la compra de material de oficina, y 10% en material para talleres. Por acceder a la conexión *wifi* por tiempo ilimitado durante una visita, los usuarios pagan una cuota de \$10 pesos mexicanos. En 2017, la asociación civil Amigos del IAGO y del Centro Fotográfico Manuel Álvarez Bravo recibió \$20'626,868 de pesos mexicanos de donativos en efectivo; \$670,000 en especie; y otros ingresos por \$2'587,859.³⁶

En 1826 fue fundada la Biblioteca Pública del Estado de Oaxaca. Posteriormente la del Instituto de Ciencias y Artes del Estado. Más adelante ambas se conjuntaron con las bibliotecas de los conventos y actualmente permanecen bajo resguardo de la UABJO.³⁷ Después de los disturbios estudiantiles de 1970, en enero de 1994 se inició el rescate, inventario y conservación del acervo bajo los auspicios de Fomento Social Banamex, A. C. que trabaja conjuntamente en Oaxaca con la FAHHO.³⁸ La Biblioteca adoptó el nombre del fraile dominico "Fray Francisco de Burgoa" en mayo de 1996. Su financiamiento es 95% público y 5% a través de donativos.

Por otra parte, cuatro bibliotecas especializadas dependen de la FAHHO. Primeramente, la Biblioteca de Investigación "Juan de Córdova". En segundo lugar, la Biblioteca "José Lorenzo Cossío y Cosío", donde la dirección del Museo de Filatelia de Oaxaca (MUFI) administra los recursos financieros asignados a la biblioteca. En 2017 el museo recibió donativos en efectivo por \$22'722,797 de pesos mexicanos; \$307,864 de donativos en especie; \$2'594,542 por intereses devengados a favor y ganancia cambiaria, y \$858,651 por concepto de otros ingresos.³⁹

A la Biblioteca "Jorge Luis Borges" para invidentes le corresponde un porcentaje del presupuesto que le asignan anualmente a la "BS Biblioteca Infantil de Oaxaca", con la cual comparte espacio y que también depende de la FAHHO. El gasto de la Biblioteca se concentra en material para talleres, juegos de mesa y el mantenimiento de equipos especiales para la captura e impresión de libros en sistema *braille*. El acervo inicial fue adquirido por

³⁶ Secretaría de Hacienda y Crédito Público, *Reporte de Donatarias Autorizadas*, 2017. Disponible en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/259242/Reporte_de_Donatarias_Autorizadas_2017.pdf, consultado el 16 de julio de 2020.

³⁷ Hernández, Flor, "Siglos de historia de la Biblioteca Burgoa transitan a la digitalización", *Ciencia Mx Noticias*, 16 de abril de 2018. Disponible en: https://www.cienciamx.com/index.php/sociedad/museos/21222-siglos-historia-biblioteca-burgoa-digitalizacion, consultado el 16 de julio de 2020.

³⁸ "Fomento Social", Banco Nacional de México, 2019. Disponible en: https://www.bana mex.com/es/conoce_banamex/quienes_somos/fomento_social.htm, consultado el 16 de julio de 2020.

³⁹ Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Reporte de Donatarias Autorizadas, 2017, op. cit.

el Comité Internacional Pro Ciegos I. A. P. y donado por el pintor Francisco Toledo, bajo resguardo.

Por último, la FAHHO se encarga también de la Biblioteca Henestrosa, en la cual se ha dejado de adquirir material bibliográfico debido a que el espacio ha llegado a su máxima capacidad. Esta Biblioteca recibió en 2017 donativos en efectivo por \$9'616,250 de pesos mexicanos; \$25 de donaciones en especie; y \$11,000 de otros ingresos.⁴⁰

Las asociaciones civiles: Grupo de Estudios sobre la Mujer "Rosario Castellanos" (GESMujer) y el Instituto Welte para Estudios Oaxaqueños cuentan con bibliotecas especializadas. El Centro de Documentación "Guadalupe Musalem" depende de los recursos que gestiona el GESMujer. Por su parte, la Biblioteca del Instituto Welte funciona con 80% de financiamiento internacional y 20% de donativos. Capta recursos a través de membresías y el alquiler de sus espacios a instituciones académicas. El acervo ha crecido por medio de donaciones de autores, académicos e investigadores.

VIII. COMPARATIVO DE BIBLIOTECAS ESPECIALIZADAS

En la tabla 3 (ver página siguiente), se sintetizan las características generales de las bibliotecas especializadas ubicadas en el municipio de Oaxaca de Juárez.

IX. FINANCIAMIENTO EN BIBLIOTECAS UNIVERSITARIAS

Las bibliotecas universitarias son fundamentales en la investigación científica. Se ha comprobado que existe una relación entre el presupuesto en este tipo de bibliotecas, y los resultados de investigación. Además, la inconstancia en el otorgamiento de recursos a este tipo de bibliotecas, puede tener efectos tanto en los servicios bibliotecarios como en la consecución de los objetivos institucionales. En las siguientes líneas se describen las características presupuestales de 22 bibliotecas universitarias; 19 de ellas pertenecientes a instituciones públicas de educación superior, de las cuales 17 son bibliotecas de las facultades, escuelas e institutos de la UABJO, y 3 de instituciones privadas.

128

⁴⁰ *Idem*.

⁴¹ Fernández, Sergio y Rubio, Francisco ¿El dinero importa? Relación entre el presupuesto de la biblioteca y la productividad investigadora de la Universitat Politècnica de València, Revista Española de Documentación Científica 36, núm. 4, octubre-diciembre de 2013, pp. 1-11. Disponible en: http://redc.revistas.csic.es/index.php/redc/article/view/820/1020, consultado el 16 de julio de 2020.

⁴² Khadijat D. *et al.*, "Comparative analysis of funding and finance of libraries in Federal University, Polytechnic and College of Education in Ogun State", *Library Philosophy and Practice*, abril de 2019, pp. 1-15, ProQuest.

Tabla 3. Comparativo de acervo, usuarios, personal, financiamiento, presupuesto y servicios en bibliotecas especializadas en Oaxaca de Juárez

Nombre de la biblioteca	Colección (vols.)	Número máximo de usuarios atendidos en un día	Personal	Financiamiento			Presupuesto aproximado 2018	WiFi	PC
				público	privado	mixto		pa usua	
Rubén Vasconcelos Beltrán (AGEO)	8,200	13	2	•			No hay asignado		
Jardín Etnobotánico de Oaxaca	4,940	26	2	•					•
Temas Oaxaqueños José Antonio Gay Castañeda	1,592	13	4	•					
Feminista de Oaxaca	900	8	1	•			Se ignora	•	
Observatorio Astronómico de Oaxaca	600	Sin dato	3	•			No hay asignado		
IAGO Alcalá	34,600	300	12			•	Se ignora	•	
IAGO Juárez	24,443	20	8			•			
Centro INAH Oaxaca	8,700	7	1	•			No hay asignado	•	
Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca	900	Sin dato	1	•			Se ignora		

Nombre de la biblioteca	Colección (vols.)	Número máximo de usuarios atendidos en un día	Personal	Financiamiento		Presupuesto aproximado 2018	WiFi	PC	
				público	privado	mixto		pa usua	
Casa de la Cultura Jurídica (SCJN)	31,557	13	1	•					•
Centro de Documentación en Salud HGZ 1 (IMSS)	1,282	100	3			•	Sin dato	•	•
Salomón Nahmad Sittón (CIESAS)	3,045	30	3	•				•	
Victoriano A. Flores (IEEPO)	2,500	4	6	•					
Beatriz de la Fuente (IIE-UNAM)	9,660	15	2	•			No hay asignado	•	•
Instituto de Investigaciones Jurídicas (UABJO)	4,000	Sin dato	2	•					
Fray Francisco de Burgoa	27,000	16	11			•		•	
Juan de Córdova	40,200	100	15		•			•	
José Lorenzo Cossío y Cosío (MUFI)	16,000	5	1		•		Se ignora	•	
Jorge Luis Borges para invidentes	595	15	1		•			•	•

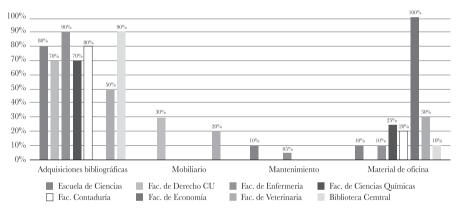
Nombre de la biblioteca	Colección (vols.)	Número máximo de usuarios atendidos en un día	Personal	Financiamiento			Presupuesto aproximado 2018	WiFi	PC
				público	privado	mixto		pa usua	.
Andrés Henestrosa	48,365	350	13		•		\$630,000	•	
Centro de Documentación Guadalupe Musalem	2,529	10	1		•		No hay asignado	•	•
Instituto Welte para estudios oaxaqueños	13,000	7	2		•		\$168,000	•	

FUENTE: elaboración propia.

X. BIBLIOTECAS DE LA UABJO

En todas las bibliotecas de la UABJO el personal desconoce el presupuesto anual. Sólo en 8 de éstas fue posible estimar la distribución de los gastos durante un año (ver gráfica 1); el resto señaló que solicitan lo necesario por escrito a las autoridades. En la Biblioteca del Instituto de Ciencias de la Educación (ICE), la coordinación académica se encarga de la selección y adquisición de materiales. La catalogación y clasificación del acervo de esta Biblioteca es realizada por un proveedor externo.

Gráfica 1. Estimaciones de distribución del presupuesto en ocho bibliotecas universitarias de la UABJO



FUENTE: elaboración propia.

Las colecciones bibliográficas de estas bibliotecas se han nutrido de diversas formas. Los alumnos de las Facultades de Economía y de Arquitectura de CU, donan un libro al titularse. Para la Facultad Arquitectura de la calle 5 de mayo, el artista Francisco Toledo (a través del IAGO) donaba materiales bibliográficos; el resto de su acervo se adquirió hace 9 años. Para la Biblioteca del Instituto de Investigaciones Sociológicas se adquirieron aproximadamente 20 libros, hace 2 años. En el caso de la Biblioteca de la Escuela de Artes Plásticas, hace 10 años se adquirió mobiliario; su acervo no cubre las necesidades de los alumnos, por lo que son remitidos a la Biblioteca del IAGO sede Alcalá. Respecto a la captación de recursos, los alumnos de la Facultad de Arquitectura de CU pagan \$150 pesos mexicanos por la constancia de no adeudo de materiales a la biblioteca, aunque este recurso

no se ha invertido en la misma. Dicha constancia tiene un costo de \$600 pesos mexicanos en la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales de CU.

Por su parte, en la Biblioteca de la Escuela de Cultura Física y Deporte el personal no es remunerado, sino un practicante de la licenciatura en Entrenamiento Deportivo que permanecerá a cargo durante seis meses. En esta Biblioteca sólo se han incorporado tesis al acervo durante el último año.

A través del Programa de Fomento a la Calidad de la Secretaría de Educación Pública (SEP), la Escuela de Gastronomía planea recibir recursos para la Biblioteca, que se inauguró hace cinco años.

Con un fondo antiguo compuesto por materiales del siglo XIX, la Biblioteca "Felipe Gómez de Angulo" de la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales (Paraninfo) empezará de cero en el año 2019 con el cambio de las autoridades directivas. Desde el incendio ocurrido en 2016,⁴³ se sabe que hubo pérdidas de material bibliohemerográfico aunque no se cuenta con un inventario. Hasta septiembre de 2019 el personal no tenía las llaves para abrir los libreros en los que se encuentra gran parte del acervo.

Para la construcción de la Biblioteca de la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales de CU, en 2016 se hizo una asignación presupuestaria de \$30'000,000 de pesos mexicanos, que se repartió entre tres proyectos: para la construcción antes mencionada; la construcción de un edificio para la Biblioteca y aulas de la Facultad de Contaduría y Administración de la UABJO; y el Programa de Emisión de Licencias de Conducir.⁴⁴ Sin embargo, el edificio construido para la Biblioteca de la Facultad de Derecho no ha podido ser ocupado para ese fin porque en él se reubicaron los empleados que trabajaban un edificio dañado por el sismo de septiembre de 2017.⁴⁵ Este fenómeno natural también dañó el edificio de la Biblioteca Central de la UABJO, que se encuentra en proceso de restauración con recursos del Fondo Nacional de Desastres (FONDEN).⁴⁶

⁴³ Presenta UABJO dos denuncias por incendio en edificio central, Universidad Autónoma Benito Juárez de Oaxaca, 18 de noviembre de 2016. Disponible en: http://www.uabjo.mx/presenta-uabjo-dos-denuncias-por-incendio-en-edificio-central, consultado el 16 de julio de 2020.

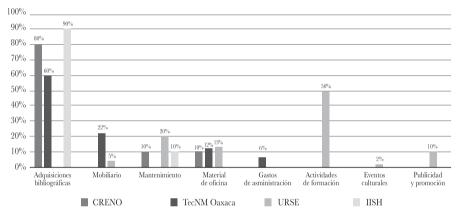
Gobierno del Estado de Oaxaca, "Decreto por el que se expide el Decreto de Presupuesto de Egresos del Estado de Oaxaca para el Ejercicio Fiscal 2016", artículo 28. Disponible en: https://www.finanzasoaxaca.gob.mx/pdf/asistencia/leyes_fiscales/2016/pdf/IDPE2016.pdf, consultado el 16 de julio de 2020.

⁴⁵ Vélez, Octavio, Por sismos, oficinas de la UABJO en Oaxaca cambian de sede, NVI Noticias, 3 de noviembre de 2018. Disponible en: https://www.nvinoticias.com/nota/87275/por-sismos-oficinas-de-la-uabjo-en-oaxaca-cambian-de-sede, consultado el 16 de julio de 2020.

⁴⁶ UABJO, sin daños mayores por último sismo; instruye rector seguir la reconstrucción, Universidad Autónoma Benito Juárez de Oaxaca, 17 de febrero de 2018. Disponible en: http://www.uabjo.

Otras bibliotecas de instituciones públicas de educación superior son: la del Centro Regional de Educación Normal de Oaxaca (CRENO) y la biblioteca "Víctor Bravo Ahuja" del Tecnológico Nacional de México (TecNM) Oaxaca. Por otra parte, la Universidad Vasconcelos (UNIVAS), el Instituto de Investigaciones Sociales y Humanas (IISH) y la Universidad Regional del Sureste (URSE) son instituciones privadas. En cuatro de estas instituciones calculan que su presupuesto se distribuye como se observa en la gráfica 2.

Gráfica 2. Estimaciones de distribución del presupuesto en cuatro bibliotecas universitarias



FUENTE: elaboración propia.

XI. COMPARATIVO DE BIBLIOTECAS UNIVERSITARIAS

La información sobre las colecciones, usuarios, personal, presupuesto y TIC en las bibliotecas universitarias encuestadas se registra en la tabla 4, a partir de la siguiente página.

XII. FINANCIAMIENTO EN BIBLIOTECAS ESCOLARES

Uno de los aspectos para evaluar este tipo de bibliotecas es el marco legal y financiero, 47 se recomienda asignarles entre el 5% y el 10% del presupuesto

mx/uabjo-sin-danos-mayores-por-ultimo-sismo-instruye-rector-seguir-la-reconstruccion, consultado el 16 de julio de 2020.

⁴⁷ Federación Internacional de Asociaciones Bibliotecarias y Bibliotecas, *IFLA School Library Guidelines*, junio de 2015. Disponible en: https://www.ifla.org/publications/node/9512, consultado el 16 de julio de 2020.

ESQUEMAS DE FINANCIAMIENTO EN BIBLIOTECAS DE OAXACA...

Tabla 4. Comparativo de acervo, usuarios, personal, financiamiento, presupuesto y servicios en bibliotecas universitarias en Oaxaca de Juárez

Nombre de la biblioteca	Colección (vols.)	Número máximo de usuarios atendidos en un día	Personal	Financiamiento			Presupuesto aproximado 2018	WiFi	PC
				público	privado	mixto		pa: usua	
Facultad de Contaduría y Administración (UABJO)	17,945	150	8	•			Se ignora	•	•
Facultad de Medicina y Cirugía	4,911	857	17	•			Se ignora	•	
Facultad de Medicina Veterinaria y Zootecnia	4,487	150	4	•			Se ignora	•	
Facultad de Arquitectura CU	8,212	100	4	•			Se ignora	•	
Facultad de Arquitectura 5 de mayo	9,455	50	5	•			Se ignora	•	
Facultad de Enfermería y Obstetricia	3,549	80	2	•			Se ignora		•
Facultad de Ciencias Químicas	4,938	66	3	•			Se ignora		
Facultad de Economía	5,414	20	4	•			Se ignora		

Nombre de la biblioteca	nbre de la biblioteca Colección Número máximo Personal Financiamiento (vols.) de usuarios atendidos en un día				to	Presupuesto aproximado 2018	WiFi	PC	
				público	privado	mixto		pa usua	
Facultad de Derecho y Ciencias Sociales CU	9,500	100	5	•			Se ignora		
Felipe Gómez de Angulo de la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales Paraninfo	5,000	sin dato	4	•			Se ignora		
Escuela de Ciencias	3,899	20	2	•			Se ignora	•	
Escuela de Gastronomía	600	12	1	•			Se ignora		
Escuela de Cultura Física y Deporte	1,343	12	1	•			Se ignora		
Escuela de Artes Plásticas	1,097	20	2	•			Se ignora		
Instituto de Investigaciones Sociológicas	19,741	15	3	•			Se ignora	•	•
Instituto de Ciencias de la Educación	8,664	80	4	•			Se ignora	•	•
Benito Juárez-Biblioteca Central)	90,000	80	18	•			Se ignora		•
Abraham Castellanos (CRENO)	19,079	32	3	•			Se ignora	•	

Nombre de la biblioteca	Colección (vols.)	Número máximo de usuarios atendidos en un día	Personal	Financiamiento			Presupuesto aproximado 2018	WiFi	PC
				público	privado	mixto		pa: usua	. 1
Víctor Bravo Ahuja (TecNM Oaxaca)	30,547	658	7	•			\$500,000	•	
Mario Melgar Pacchiano (UNIVAS)	11,582	25	1		•		Se ignora	•	
Instituto de Investigaciones Sociales y Humanas	812	5	1		•		\$3,000	•	•
Centro de Información y Documentación (URSE)	13,097	50	3		•		\$246,384	•	•

FUENTE: elaboración propia.

total del plantel.⁴⁸ Sin embargo, un estudio en bibliotecas escolares de México determinó que en la mayoría no existe presupuesto asignado.⁴⁹

Dos de las escuelas públicas de educación secundaria adscritas al IEE-PO han invertido recursos en sus respectivas bibliotecas. La Biblioteca "Andrés Henestrosa" de la Secundaria General Moisés Sáenz Garza, que fue la única que reportó asignación presupuestaria; y la biblioteca de la Secundaria Federal 1 "José Vasconcelos" que se construyó en 2004 con fondos de la cooperativa escolar. En el resto de las bibliotecas de escuelas secundarias se ignora el presupuesto o se refiere que no lo hay. La nómina del personal de estas bibliotecas es pagada con el Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y Gasto Operativo (FONE) y los recursos bibliográficos provienen de la Federación y del IEEPO.

Por otro lado, el acervo de las bibliotecas de las Preparatorias 2 y 7 de la UABJO se compone de donaciones de alumnos y docentes. Para la Preparatoria 7 la última vez que se adquirieron libros (15 ejemplares) fue hace 4 años. En la Biblioteca del Centro de Bachillerato Tecnológico Industrial y de Servicios (CBTis) 26, los recursos financieros provienen de ingresos propios y a solicitud de los cuerpos colegiados. Mientras en la Biblioteca "Sor Juana Inés de la Cruz" del Centro de Educación Artística (CEDART) Miguel Cabrera del INBAL, la dirección del Centro decide qué materiales bibliográficos adquirir y cuando hacerlo.

XIII. COMPARATIVO DE BIBLIOTECAS ESCOLARES

En la tabla 5 (véase páginas siguientes) se muestra un resumen de los resultados de la encuesta aplicada en bibliotecas escolares de Oaxaca de Juárez.

XIV. BIBLIOTECAS INFANTILES

Existen tres bibliotecas infantiles en el municipio; todas ellas dependen de la FAHHO. La más antigua de las tres es la BS Biblioteca Infantil de Oaxaca, que se ubica en el Barrio de Xochimilco y fue inaugurada en 2007. Por otro

138

⁴⁸ Gobierno de España, Marco de referencia para las bibliotecas escolares, abril de 2011. Disponible en: http://www.ccbiblio.es/wp-content/uploads/Marcoreferenciabescolares.pdf, consultado el 17 de julio de 2020.

⁴⁹ Organización de Estados Iberoamericanos, *Las bibliotecas escolares en México. Un diagnóstico desde la comunidad escolar*, 2010. Disponible en: https://www.oei.es/publicaciones/BIBLIOTECAS_MEXICO_OEI, consultado el 17 de julio de 2020.

Tabla 5. Comparativo de acervo, usuarios, personal, financiamiento, presupuesto y servicios en bibliotecas escolares en Oaxaca de Juárez

Nombre de la biblioteca	Colección (vols.)	Número máximo de usuarios atendidos en un día	Personal	Financiamiento			Presupuesto aproximado 2018	WiFi	PC
				público	privado	mixto		pa usua	
Secundaria Técnica 6	6,768	300	2	•					
Secundaria Técnica 1	5,064	135	2	•					
Secundaria Técnica 106	2,175	200	1	•			No hay asignado		
Secundaria Técnica 64	2,126	31	2	•					
Secundaria Técnica 192	200	200	1	•					
Secundaria Técnica 177	5,445	60	2	•			Se ignora		
Secundaria Federal 1 José Vasconcelos	9,214	38	2	•			No hay asignado		
Andrés Henestrosa de la Secundaria General Moisés Sáenz Garza	4,482	60	1	•			\$81,746.16		•
Preparatoria 2 (UABJO)	5,000	sin dato	1	•					
Preparatoria 6 (UABJO)	613	86	1	•					
Preparatoria 7 (UABJO)	1,000	200	2	•			No hay asignado		

Nombre de la biblioteca	Colección (vols.)	Número máximo de usuarios atendidos en un día	Personal	Financiamiento			Presupuesto aproximado 2018	WiFi	PC
				público	privado	mixto		pa usua	
Centro de Bachillerato Tecnológico, Industrial y de Servicios (CBTis) 26	7,371	285	2	•					
Sor Juana Inés de la Cruz del CEDART INBA	10,156	30	3	•			Se ignora		

FUENTE: elaboración propia.

lado, la Biblioteca Infantil BS San Pablo abrió sus puertas en el 2014, es la más pequeñas de las tres y está orientada a atender a niños entre 0 y 9 años, a diferencia de las otras, que se enfocan en atender niños de un rango más amplio de edad. El personal de esta última calcula que se invierte un 70% del presupuesto en adquisiciones bibliohemerográficas, 15% en mantenimiento del equipo de cómputo y 15% en material para talleres.

La Biblioteca Infantil BS Ferrocarril se ubica en las instalaciones del Museo Infantil de Oaxaca (MIO), cuyo costo de construcción de poco más de \$49'000,000 de pesos mexicanos fue financiado por la Secretaría de Turismo y el Gobierno estatal.⁵⁰ Comenzó a brindar servicio en 2017. La mayor parte de su presupuesto (60%) se destinó al desarrollo de actividades infantiles; utilizó el 30% en talleres y el 10% en la adquisición de títulos nuevos.

XV. COMPARATIVO DE BIBLIOTECAS INFANTILES

Los datos sobre la colección, usuarios, personal, presupuesto y servicios en las bibliotecas infantiles se registran en la tabla 6 en la siguiente página.

XVI. CONCLUSIONES Y RESULTADOS

Las bibliotecas públicas en Oaxaca de Juárez han operado desde hace décadas con escasez de personal, materiales y tecnología. La mayoría se encuentra en las mismas condiciones que Ramón Salaberria describió hace 15 años. Aún tienen "escasa afluencia de públicos [y] bajos índices de préstamo". Su falta de fuentes de financiamiento se refleja en la precariedad de sus servicios y acervos. En ninguna de estas bibliotecas se adquirió material bibliográfico en el año 2018 y en la mayoría indicaron que desde hace varios años no se adquiere. Éstas y todas aquellas que son financiadas totalmente por entidades gubernamentales, no tienen suficientes alternativas de financiamiento ni para generar recursos económicos. Las limitaciones tienen relación con las leyes que establecen la gratuidad de los servicios y su sostenimiento por parte

⁵⁰ Secretaría de Turismo, 50. Informe de Labores 2016-2017 33. Disponible en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/251590/QuintoInformeDeLaboresSectur2017.pdf, consultado el 17 de julio de 2020.

⁵¹ Salaberria Lizarazu, Ramón, "Biblioteca escolar y bibliotecas públicas", en Bonilla Rius, Elisa *et al.* (coords.), *Bibliotecas y escuelas: retos y posibilidades en la sociedad del conocimiento*, México, Océano Travesía, 2014, pp. 445-462.

Tabla 6. Comparativo de acervo, usuarios, personal, financiamiento, presupuesto y servicios en bibliotecas infantiles en Oaxaca de Juárez

Nombre de la biblioteca	Colección (vols.)	Número máximo de usuarios atendidos en un día	Personal	Financiamiento			Presupuesto aproximado 2018	WiFi	PC
				público	privado	mixto		þа	ra
								usua	ırios
BS Biblioteca Infantil de Oaxaca	21,305	250	12		•		\$1'506,000	•	•
Biblioteca Infantil BS Ferrocarril (MIO)	5,600	350	3		•		\$1'000,000	•	•
Biblioteca Infantil BS San Pablo	3,000	140	2		•		Se ignora		

FUENTE: elaboración propia

de entidades gubernamentales.⁵² En cambio, las bibliotecas públicas de organizaciones y asociaciones tienen mayor libertad para captar recursos.

El hecho de que en el 58% de las bibliotecas públicas, el 81% de las especializadas, el 86% de las universitarias y el 92% de las escolares carezcan o ignoren el presupuesto del que disponen, impide el proceso de planeación y el cálculo (sobre todo cuando la inversión es nula) del Retorno de la Inversión (ROI), que relaciona los recursos invertidos en las bibliotecas con los beneficios obtenidos. Lo que es peor, en algunos casos el panorama indica que los recursos no llegan a su destino.

Los cuadros comparativos permiten identificar que la falta de financiamiento podría estar incidiendo en los servicios, la composición de los acervos, el número de usuarios atendidos, el personal y el acceso a las TIC. En estas condiciones, será difícil que las bibliotecas desempeñen sus funciones con éxito, o tengan la posibilidad de elaborar políticas de prestación de servicios adecuadas.

En septiembre de 2019 la Secretaría de Cultura anunció que la SHCP autorizó a las bibliotecas de la RNBP para recibir donaciones deducibles de impuestos.⁵³ Esta inclusión en la normatividad tributaria ampliará sus posibilidades de recibir apoyo de distintas procedencias, que ha permanecido —casi exclusivamente— al alcance de las bibliotecas especializadas de asociaciones civiles.

Como John Chrastka⁵⁴ plantea: no importa cómo sean, lo que ofrezcan, coleccionen o programen las bibliotecas para 2025, sólo importa que se financien.

XVII. BIBLIOGRAFÍA

AALTO, Madeleine y KNIGHT, Trevor, *Alternativas de financiación de las bibliotecas públicas*, España, Fundación Bertelsmann, 2000.

Casa de la Cultura Oaxaqueña, Unidad de Transparencia, Oficio CCO/DG/DA/TAI/O/0055/2019, 30 de septiembre de 2019.

⁵² Ley General de Bibliotecas, México, Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, 2018, artículos 20. y 40.

⁵³ Secretaría de Cultura, *Buscará reforma a la Ley General de Bibliotecas creación de Biblioteca Central*, Gobierno de México, 30 de septiembre de 2019. Disponible en: https://www.gob.mx/cultura/prensa/buscara-reforma-a-la-ley-general-de-bibliotecas-creacion-de-biblioteca-central, consultado el 17 de julio de 2020.

⁵⁴ Chrastka, "The future of funding", op. cit., p. 83.

- CASTILLO FERNÁNDEZ, Javier, La biblioteca pública frente a la recesión: acción social y educativa, Madrid, ANABAD, Ediciones Tres Fronteras, 2010. Disponible en: http://estaticocultura.carm.es/wbr/home/FIC20110114_010137.pdf, consultado el 15 de julio de 2020.
- CHRASTKA, John, "The future of funding; a proposal for a national library card", en FRIERSON, Eric y LEEDER, Kim, *Planning our future libraries: blue-prints for 2030*, Chicago, ALA Editions, 2014, EBSCOhost.
- EBDON, Carol et al., "Institutional arrangements for public library funding and spending", American Review of Public Administration, vol. 49, núm. 5, 2019. Disponible en: https://journals.sagepub.com/doi/abs/10.1177/027507 4018785449?journalCode=arpb, consultado el 15 de julio de 2020.
- ENDEAN GAMBOA, Robert, "Caleidoscopio bibliotecario: reflexiones sobre la biblioteca pública en un laboratorio de ideas", Revista de la Biblioteca y Archivo Histórico de la Asamblea Legislativa Plurinacional, vol. 10, núm. 45, agosto de 2016. Disponible en: http://www.revistasbolivianas.org.bo/scielo.php?pid=S1997-44852016000400009&script=sci_abstract, consultado el 16 de julio de 2020.
- Federación Internacional de Asociaciones Bibliotecarias y Bibliotecas, *IFLA School Library Guidelines*, junio de 2015. Disponible en: https://www.ifla.org/publications/node/9512, consultado el 16 de julio de 2020.
- FERNÁNDEZ ABAD, Francisco Javier, "Consideraciones referentes a la lógica mercantilista en las bibliotecas públicas: un alegato contra el AGCS y sus implicaciones", *Documentación de las Ciencias de la Información*, núm. 31. Disponible en: https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=2755781, consultado el 15 de julio de 2020.
- GARCÍA, Jesús Francisco, Las bibliotecas especializadas y su incidencia en el contexto económico y social de América Latina, 62nd IFLA General Conference Conference Proceedings, agosto de 1996. Disponible en: http://archive.ifla.org/IV/ifla62/62-garc.htm, consultado el 15 de julio de 2020.
- Gobierno Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, "Plan Estatal de Desarrollo de Oaxaca 2011-2016". Disponible en: http://www.ordenjuridico.gob.mx/Documentos/Estatal/Oaxaca/wo86916.pdf, consultado el 15 de julio de 2020.
- Gobierno de España, Marco de referencia para las bibliotecas escolares, abril, 2011. Disponible en: http://www.ccbiblio.es/wp-content/uploads/Marcoreferenciabesco lares.pdf, consultado el 17 de julio de 2020.
- Gobierno de México, "Sistema de Información Cultural, Benito Juárez". Disponible en: https://sic.cultura.gob.mx/ficha.php?table=biblioteca&table_id=1113, consultado el 15 de julio de 2020.

- Gobierno del Estado de Oaxaca, "Decreto por el que se expide el Decreto de Presupuesto de Egresos del Estado de Oaxaca para el Ejercicio Fiscal 2016", artículo 28. Disponible en: https://www.finanzasoaxaca.gob.mx/pdf/asistencia/leyes_fiscales/2016/pdf/IDPE2016.pdf, consultado el 16 de julio de 2020.
- HERNÁNDEZ PACHECO, Federico, "Modelos alternativos de financiamiento para las bibliotecas públicas de México", *Estudios en Derecho a la Información*, núm. 4, julio-diciembre de 2017.
- HUSSEY, Lisa K. y VELÁSQUEZ, Diane L., "Forced advocacy: how communities respond to library Budget cuts", en WOODSWORTH, Anne (ed.), *Advances in librarianship: Librarianship in times of crisis*, vol. 34, USA, Emerald, 2011. Disponible en: https://www.emerald.com/insight/content/doi/10.1108/S0065-2830(2011)0000034007/full/html, consultado el 15 de julio de 2020.
- "Información y documentación. Indicadores de Rendimiento Bibliotecario (Primera parte) ISO 11620, UNE 50-137", Revista Española de Documentación Científica, vol. 22, núm. 2, 1999.
- Instituto Nacional de Estadística y Geografía, "Módulo sobre Lectura (MO-LEC)". Disponible en: https://www.inegi.org.mx/programas/molec/default.html#Tabulados, consultado el 15 de julio de 2020.
- Instituto Nacional de Estadística y Geografía, "Directorio Estadístico Nacional de Unidades Económicas", 2019. Disponible en: https://www.inegi.org.mx/app/mapa/denue/, consultado el 15 de julio de 2020.
- Ley General de Bibliotecas, México, Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, 2018, artículos 20. y 40.
- Ley para el Fomento de la Lectura, la Escritura, el Libro y el Uso de las Bibliotecas del Estado y Municipios de Oaxaca, México, H. Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, 2014, capítulo XI, artículo 37.
- MARTÍNEZ, Luis, "Frederick Wiseman: 'una biblioteca es un arma política", El Mundo, 3 de junio de 2019. Disponible en: https://www.elmundo.es/cultura/laesferadepapel/2019/06/03/5cf11b32fdddff6a678b45f9.html, consultado el 15 de julio de 2020.
- MATÍAS, Pedro, "Cué embarga cuenta de Amigos del IAGO, denuncia Toledo", *Proceso*, 15 de diciembre de 2014. Disponible en: https://www.proceso.com.mx/390768/gobierno-de-oaxaca-embarga-cuenta-del-iago, consultado el 15 de julio de 2020.
- MATÍAS, Pedro, "Harto del terrorismo fiscal, Toledo cede al INBA su centro de artes", *Proceso*, 16 de diciembre de 2014. Disponible en: *https://www.proceso.com.mx/390845/harto-del-terrorismo-fiscal-toledo-cede-al-inba-su-centro-de-artes*, consultado el 15 de julio de 2020.

- MENÉNDEZ Seoane, Susana, "La planificación de bibliotecas públicas: una aproximación histórica a un concepto actual", *Boletín de la Asociación Andaluza de Bibliotecarios*, núms. 88 y 89, 2007.
- Organización de Estados Iberoamericanos, Las bibliotecas escolares en México. Un diagnóstico desde la comunidad escolar, 2010. Disponible en: https://www.oei.es/publicaciones/BIBLIOTECAS_MEXICO_OEI, consultado el 17 de julio de 2020.
- PENNA, Carlos Víctor, *Planeamiento de servicios bibliotecarios*, España, Oficina de Educación Iberoamericana, UNESCO, 1968, núm. 25. Disponible en: https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000131725, consultado el 15 de julio de 2020.
- PÉREZ PULIDO, Margarita y GÓMEZ PÉREZ, Teresa, "Captación de recursos externos en bibliotecas: la práctica del *fundraising* en la Biblioteca Pública del Estado en Cáceres", *Anales de Documentación* 16, núm. 1, 2013. Disponible en: https://revistas.um.es/analesdoc/article/view/analesdoc.16.1.157771/146471, consultado el 15 de julio de 2020.
- ROSAS RAMÍREZ, Loto Joyce, "Propuesta de alternativas de financiamiento para impulsar a la biblioteca pública 'Maestro Quintil Villanueva Ramos'", México, UNAM, Tesis de Licenciatura, 2015. Disponible en: http://132.248.9.195/ptd2015/febrero/0725622/Index.html, consultado el 15 de julio de 2020.
- SALABERRIA LIZARAZU, Ramón, "Biblioteca escolar y bibliotecas públicas", en Bonilla Rius, Elisa et al. (coords.), Bibliotecas y escuelas: retos y posibilidades en la sociedad del conocimiento, México, Océano Travesía, 2014.
- Secretaría de Cultura, Buscará reforma a la Ley General de Bibliotecas creación de Biblioteca Central, Gobierno de México, 30 de septiembre de 2019. Disponible en: https://www.gob.mx/cultura/prensa/buscara-reforma-a-la-ley-general-de-bibliotecas-creacion-de-biblioteca-central, consultado el 17 de julio de 2020.
- Secretaría de Finanzas del Poder Ejecutivo del Estado, "Presupuesto de Egresos del Estado de Oaxaca para el Ejercicio Fiscal 2015", *Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Oaxaca*. Disponible en: https://www.finanzasoaxaca.gob.mx/pdf/asistencia/leyes_fiscales/2015/pdf/Pres_Egresos_EF_2015.pdf, consultado el 15 de julio de 2020.
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público, "Reporte de Donatarias Autorizadas, 2017". Disponible en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/259242/Reporte_de_Donatarias_Autorizadas_2017.pdf, consultado el 16 de julio de 2020.

- Secretaría de Hacienda y Crédito Público, "Reporte de Donatarias Autorizadas, 2018". Disponible en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/394640/Reporte_de_Donatarias_Autorizadas_2018.pdf, consultado el 15 de julio de 2020.
- Secretaría de Turismo, "Estudio de competitividad turística del destino Oaxaca de Juárez", México, Instituto Politécnico Nacional, Centro de Educación Continua Unidad Oaxaca, Escuela Superior de Turismo. Disponible en: http://www.sectur.gob.mx/wp-content/uploads/2015/02/PDF-Oaxaca.pdf, consultado el 15 de julio de 2020.
- Secretaría de Turismo, 50. Informe de Labores 2016-2017. Disponible en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/251590/QuintoInformeDeLaboresSectur2017.pdf, consultado el 17 de julio de 2020.
- SUAIDEN, Emir-José, "La biblioteca pública y las competencias del siglo XXI", El profesional de la información, vol. 27, núm. 5, septiembre-octubre de 2018. Disponible en: http://www.elprofesionaldelainformacion.com/contenidos/2018/sep/17.pdf, consultado el 19 de noviembre de 2020.
- SWEENEY, Patrick et al., Winning elections and influencing politicians for library funding, Chicago, ALA Neal-Schuman, 2017, EBSCOhost.
- UABJO, sin daños mayores por último sismo; instruye rector seguir la reconstrucción, Universidad Autónoma Benito Juárez de Oaxaca, 17 de febrero de 2018. Disponible en: http://www.uabjo.mx/uabjo-sin-danos-mayores-por-ultimo-sismo-instruye-rector-seguir-la-reconstrucción, consultado el 16 de julio de 2020.
- VÉLEZ, Octavio, "Por sismos, oficinas de la UABJO en Oaxaca cambian de sede", NVI Noticias, 3 de noviembre de 2018. Disponible en: https://www.nvinoticias.com/nota/87275/por-sismos-oficinas-de-la-uabjo-en-oaxaca-cambian-de-sede, consultado el 16 de julio de 2020.