

CAPÍTULO TERCERO

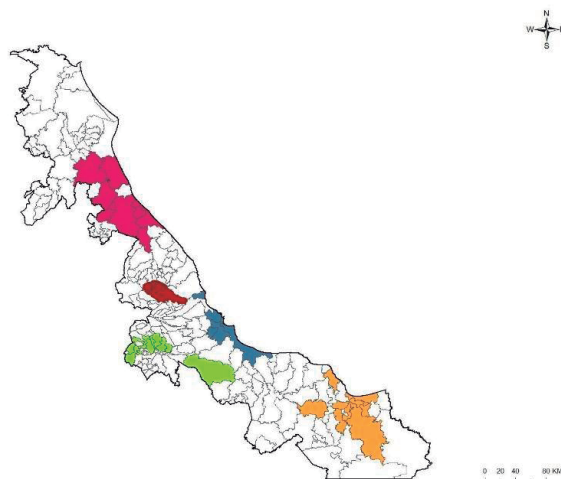
VERACRUZ Y SUS REGIONES

I. LAS REGIONES ANALIZADAS DE VERACRUZ

La entidad federativa de Veracruz tiene una configuración particular debido a la forma de su extensión territorial que lo conecta con el sur de México por medio de Tabasco, hasta el norte del país directamente con Tamaulipas, así como con el Altiplano (mediante Puebla, Hidalgo y Tlaxcala) y el Istmo de Tehuantepec (con Oaxaca). Esto conlleva una gran diversidad al interior del estado. Por ello, se analizará la dinámica específica de las regiones que se pueden identificar al interior de Veracruz a partir de las actividades tanto criminal como de violencia política y social. En este sentido, serán las élites político-económicas, las actividades criminales, y los patrones de violencia y de violaciones a los derechos humanos los que determinarán la fragmentación de Veracruz en las regiones que serán analizadas. En la medida que encontraremos actividades criminales y patrones de violencia diferenciados por región, en ese mismo sentido variarán la aparición y relevancia de algunos otros actores sociales, como las personas migrantes, o incluso la presencia de recursos naturales.

Se puede analizar a Veracruz a partir de cinco regiones, como se observa en el mapa:

FIGURA 11. MAPA DE LAS CINCO ZONAS DE VERACRUZ



FUENTE: Elaboración propia.

- Xalapa-Coatepec (en rojo).
- Orizaba-Córdoba (en verde).
- Veracruz-Boca del Río (en azul).
- Poza Rica-Tuxpan-Papantla (en morado).
- Coatzacoalcos-Minatitlán (en naranja).

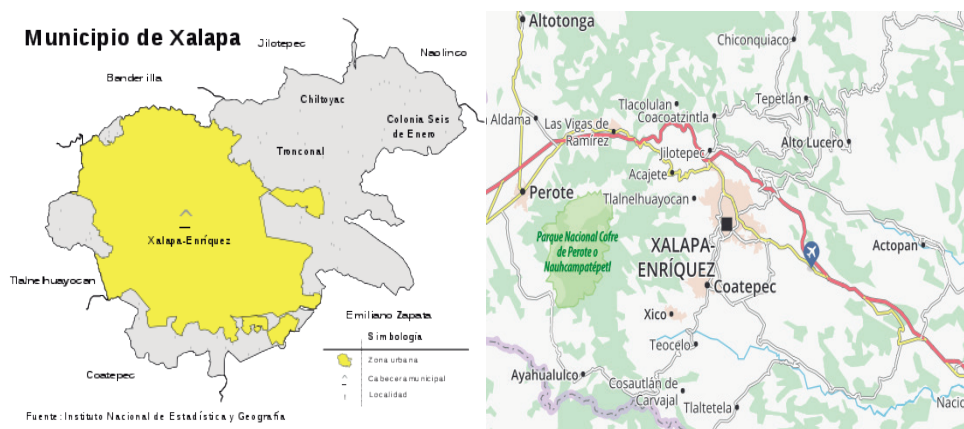
De acuerdo con la literatura en la materia (Vázquez, 2019; Flores, 2013, 2018 y 2020; Garay y Salcedo, 2015), dentro de las redes de macrocriminalidad que se han desarrollado en México la estructura política cobra un papel relevante en la conducción, administración y conexión de la red. Si esto es así, esperaríamos que las redes de macrocriminalidad cambien dependiendo de las élites políticas locales de cada región.

Cada una de las regiones analizadas tiene su propia élite política y dinámica económica. Por ende, también en cada región encontramos redes específicas de criminalidad, actividades delictivas, patrones de violencia y violaciones a derechos humanos. Considerando los resultados obtenidos para el análisis de las redes de macrocriminalidad específica de Coahuila (Vázquez, 2019), así como la relevancia de la estructura política en la conformación y administración de la red, proponemos analizar las siguientes cinco regiones debido a las diferencias en sus estructuras políticas:

- Xalapa-Coatepec, con una fuerte presencia priista en la zona hasta la elección del 2018. Aunque con un alto nivel de confrontación electoral desde el 2004, por lo que, si bien las elecciones fueron ganadas por el PRI, eran por márgenes estrechos.

Analizamos a Xalapa y su zona metropolitana a partir de 7 municipios: Xalapa de Enríquez, Coatepec, Banderilla, Jilotepec, Emiliano Zapata, Rafael Lucio y Tlalnahuayocan. Xalapa está conformado por 55 localidades (5 urbanas y 50 rurales) y 480,841 pobladores (en 2015, con datos del INEGI). En los siguientes mapas se observa su ordenación geográfica y una red carretera.

FIGURA 12. MAPAS DE XALAPA

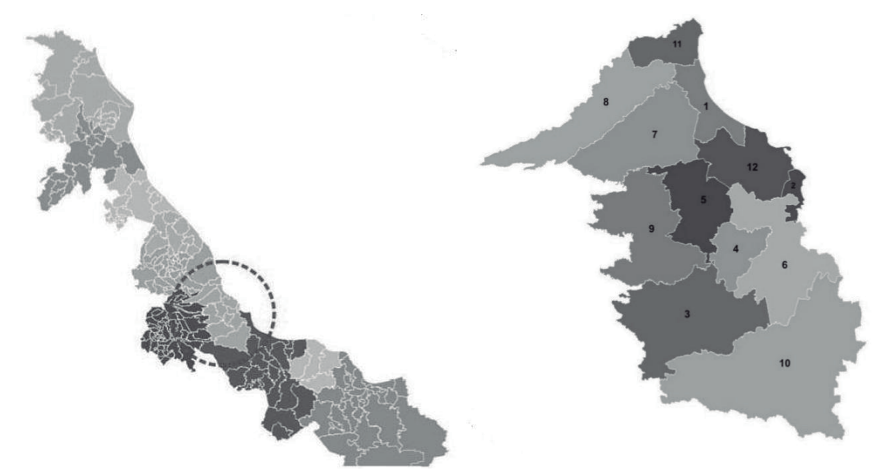


FUENTE: INEGI y Guía de carreteras Michelin.

- Veracruz-Boca del Río, por la hegemonía del grupo de Miguel Ángel Yunes en esa zona, y un panismo regional dominado por dicho grupo.

Analizamos al municipio de Veracruz y su zona metropolitana a partir de seis municipios: Alvarado, Boca del Río, Jamapa, Medellín de Bravo, Úrsulo Galván y Veracruz. Su población ronda el millón de habitantes. Esta zona se encuentra dentro de una región más amplia que es conocida como Sotavento, integrada por 11 municipios.

FIGURA 13. MAPA DE VERACRUZ-PUERTO
Y SU ZONA METROPOLITANA

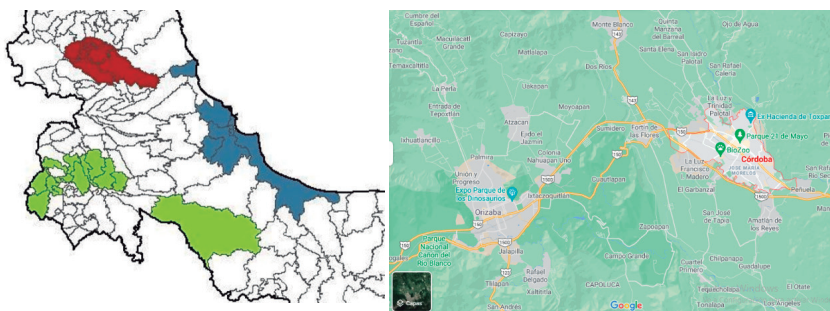


1. Boca del Río.	4. Manlio Fabio Altamirano.	8. Soledad de Doblado.
2. Cotaxtla.	5. Medellín.	9. Tlalixcoyan.
3. Jamapa.	6. Paso de Ovejas.	10. Úrsulo Galván.
	7. Puente Nacional.	11. Veracruz.

FUENTE: Elaboración propia.

Consideramos al municipio de Úrsulo Galván porque su cabecera municipal, Ciudad Cardel, tiene relevancia para la movilización de personas y mercancías, ya que ahí es donde se bifurca la carretera que sigue hacia el norte rumbo a Tamaulipas, y la que va hacia Xalapa.

FIGURA 15. MAPA DE CÓRDOBA-ORIZABA



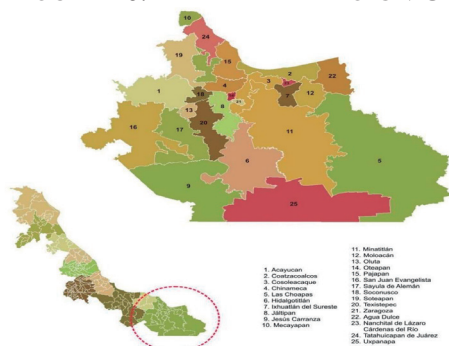
FUENTE: Google Maps.

La región Córdoba-Orizaba se presenta en color verde en el mapa de la izquierda. A la derecha, en azul, está la región de los municipios de Veracruz y Boca Del Río. Arriba, en rojo, está Xalapa, la capital de la entidad federativa. A la izquierda, la región Córdoba-Orizaba colinda con Puebla.

- La zona que llamamos Coatzacoalcos-Minatitlán (o Coatz-Mina, de forma indistinta), que es la región más violenta de las cinco analizadas, y es donde el PRI tiene mayor presencia.

La región de Coatz-Mina se encuentra dentro de la región Olmeca, conformada por 25 municipios de los cuales analizamos 9: Acayucan, Coatzacoalcos, Cosoleacaque, Chinameca, Ixhuatlán del Sureste, Jáltipan, Minatitlán, Nanchital y Tatahuicapan. La región Olmeca se encuentra en el sur de Veracruz y colinda con Tabasco, Chiapas y Oaxaca. Ahí inicia el paso de migrantes por el territorio de Veracruz.

FIGURA 16. MAPA DE LA REGIÓN OLMECA

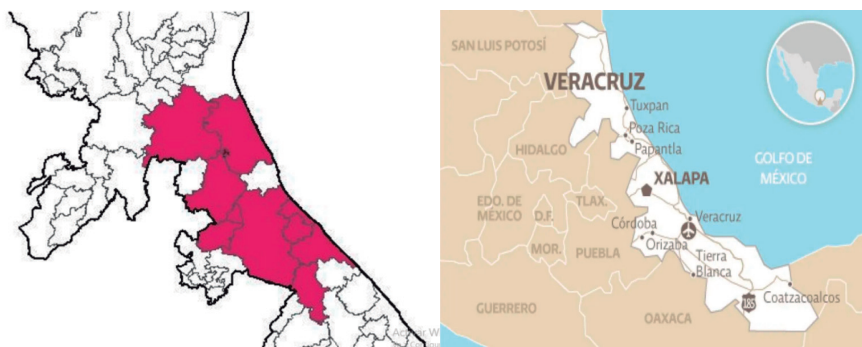


FUENTE: Gobierno de Veracruz, 2011. <http://www.veracruz.gob.mx/wp-content/uploads/sites/2/2012/01/tf07-er-07-olmeca-reg.pdf>.

- Finalmente, la quinta y última región es Poza Rica, Tuxpan y Papantla. En esta zona, el PRI aún controla el 55% de las presidencias municipales analizadas, pero ya se puede observar una disputa tanto por el PAN, que es la segunda fuerza electoral; como por el PRD-Convergencia.

Dentro de las 10 regiones en que se suele dividir a Veracruz, los municipios de Poza Rica, Tuxpan y Papantla se encuentran en la zona conocida como de la Llanura Huasteca. Al norte de Veracruz, limitando con Tamaulipas e Hidalgo, e integrada por 48 municipios. Nosotros trabajamos nueve de esos 48 municipios: Álamo-Temapache, Coatzintla, Gutiérrez Zamora, Martínez de la Torre, Papantla de Olarte, Poza Rica de Hidalgo, Tecolutla, Tihuatlán y Tuxpan.

FIGURA 17. MAPA DE POZA RICA-TUXPAN-PAPANTLA



FUENTE: Elaboración propia / *El Economista*.

Una vez que tenemos claro cuáles son las 5 regiones analizadas, los características y geografía en donde se ubican, así como los 45 municipios estudiados, miremos la estructura política de dichas regiones.

II. LA ESTRUCTURA POLÍTICA DE LAS REGIONES ANALIZADAS DE VERACRUZ

Analizaremos la estructura política de las cinco regiones a partir de las victorias electorales obtenidas por los partidos políticos en la disputa por las presidencias municipales. El periodo que analizamos va de 2004 a 2018, esto supone cuatro elecciones a nivel municipal:

- la elección de 2004 para el periodo 2005-2007;
- la elección de 2007 para el periodo 2008-2010;
- la elección de 2010 para el periodo 2011-2013, y
- la elección de 2013 para el periodo 2014-2017.

Considerando el total de municipios y las 4 elecciones y gobiernos, analizamos 45 municipios y 180 presidencias municipales: 7 municipios y 28 presidencias municipales en la región Xalapa-Coatepec; 6 municipios y 24 presidencias municipales para la región Veracruz-Boca del Río; 14 municipios y 56 presidencias para la región de Córdoba-Orizaba; 9 municipios y 36 presidencias municipales para la región Coatzacoalcos-Minatitlán; y el mismo número para la región Poza Rica-Papantla-Tuxpan.

Como se observa en el siguiente cuadro, el PRI se mantiene como el partido predominante con el 55% de las presidencias municipales. Tiene su mejor desempeño en la región de Coatzacoalcos-Minatitlán con el 66.6% de las presidencias municipales, y el peor en Córdoba-Orizaba con el 46.4% de las presidencias municipales. Por su parte, el PAN muestra su mayor fuerza en la región de Veracruz-Boca del Río, donde logró controlar el 41.7% de las presidencias municipales. Mientras que la izquierda logró sus mejores números en Poza Rica-Tuxpan-Papantla y en Orizaba-Córdoba con 17 y 16% respectivamente.⁴

⁴ En el anexo 1 se entregan los cuadros con la información de las presidencias municipales.

TABLA 5. ESTRUCTURA POLÍTICA A NIVEL MUNICIPAL,
2004-2017

	<i>Xalapa- Coatepec</i>	<i>Veracruz- Boca del Río</i>	<i>Córdoba- Orizaba</i>	<i>Coatzacoalcos- Minatitlán</i>	<i>Poza Rica- Tuxpan</i>	<i>Todos</i>
Total de municipios	7	6	14	9	9	45
Total de presidencias	28	24	56	36	36	180
PRI (%)	17 60.8%	13 54.1%	26 46.4%	24 66.6%	20 55.4%	100 55.5%
PAN (%)	5 17.8%	9 37.5%	19 33.9%	6 16.6%	10 27.6%	49 27.2%
PRD-Convergencia (%)	3 10.7%	1 4.2%	9 16%	5 13.8%	6 17%	24 13.3%
Otros (%)	3 10.7%	1 4.2%	2 3.5%	1 2.7%		7 3.9%

FUENTE: Elaboración propia.

III. LOS NODOS E INTERACCIONES A NIVEL REGIONAL

Luego del trabajo de arqueología en la construcción de los datos, la base se integró por un total de 6,203 nodos y 23,869 interacciones. Sin embargo, considerando que recuperamos todos los gabinetes, legislaturas y cabildos de los municipios analizados en el periodo de estudio, muchos de los actores políticos tenían relaciones entre ellos o con su partido político, pero no con las estructuras empresariales o criminales. Es por ello que, para concentrar la mirada sólo en la red de macrocriminalidad, únicamente recuperamos los nodos e interacciones que se realizaban entre dos de las tres estructuras mencionadas. Así, trabajamos con 2,762 nodos y 17,952 interacciones. Se destaca que, si bien se pierde el 55% de los nodos, se mantiene el 75% de las interacciones. De hecho, esto se puede considerar un primer hallazgo: el 55% de los nodos (especialmente políticos) no mostró una interacción inmediata con las estructuras empresariales y criminales en nuestra revisión de fuentes.

Con estas aclaraciones, a continuación, se presenta una tabla del total de nodos e interacciones en los municipios de cada una de las regiones.

TABLA 6. NODOS E INTERACCIONES DE LAS CINCO
REGIONES DE VERACRUZ,
2004-2018

<i>Región</i>	<i>Total de municipios</i>	<i>Total de nodos</i>	<i>Total de interacciones</i>
Xalapa-Coatepec	7	356	2,316
Veracruz-Boca del Río	6	416	2,714
Córdoba-Orizaba	14	720	4,680
Coatzacoalcos-Minatitlán	9	592	3,848
Poza Rica-Tuxpan-Papantla	9	678	4,404

FUENTE: Elaboración propia.

TABLA 7. NODOS E INTERACCIONES DE LAS REGIONES
DE XALAPA-COATEPEC Y VERACRUZ-BOCA DEL RÍO,
2004-2018

<i>Región Xalapa-Coatepec</i>			<i>Región Veracruz-Boca del Río</i>		
<i>Municipio</i>	<i>Nodos</i>	<i>Interacciones</i>	<i>Municipio</i>	<i>Nodos</i>	<i>Interacciones</i>
Banderilla	32	208	Alvarado	72	468
Coatepec	80	520	Boca del Río	112	728
Emiliano Zapata	52	340	Jamapa	32	208
Jilotepec	24	156	Medellín de Bravo	40	260
Rafael Lucio	24	156	Úrsulo Galván	40	260
Tlalnahuayocan	24	156	Veracruz	120	780
Xalapa	120	780			
Total	356	2,316	Total	416	2,704

FUENTE: Elaboración propia.

TABLA 8. NODOS E INTERACCIONES DE LAS REGIONES DE POZA RICA-
TUXPAN-PAPANTLA Y COATZACOALCOS-MINATITLÁN,
2004-2018

<i>Región Poza Rica-Tuxpan-Papantla</i>			<i>Región Coatzacoalcos-Minatitlán</i>		
<i>Municipio</i>	<i>Nodos</i>	<i>Interacciones</i>	<i>Municipio</i>	<i>Nodos</i>	<i>Interacciones</i>
Álamo Temapache	96	620	Acayucan	88	572
Coatzintla	40	260	Coatzacoalcos	120	780
Gutiérrez Zamora	48	312	Cosoleacaque	72	468
Martínez de la Torre	78	508	Chinameca	32	208

<i>Región Poza Rica-Tuxpan-Papantla</i>			<i>Región Coatzacoalcos-Minatitlán</i>		
<i>Municipio</i>	<i>Nodos</i>	<i>Interacciones</i>	<i>Municipio</i>	<i>Nodos</i>	<i>Interacciones</i>
Papantla de Olarte	104	676	Ixhuatlán del Sureste	24	156
Poza Rica de Hidalgo	112	728	Jáltipan	80	520
Tecolutla	56	364	Minatitlán	112	728
Tihuatlán	56	364	Nanchital	40	260
Tuxpan	88	572	Tatahuicapan	24	156
Total	678	4,404	Total	592	3,848

FUENTE: Elaboración propia.

TABLA 9. NODOS E INTERACCIONES DE LA REGIÓN
DE CÓRDOBA-ORIZABA,
2004-2018

<i>Región Córdoba-Orizaba</i>		
<i>Municipio</i>	<i>Nodos</i>	<i>Interacciones</i>
Acultzingo	24	156
Amatlán de los Reyes	48	312
Atzacan	24	156
Ciudad Mendoza	40	260
Córdoba	95	620
Fortín	56	364
Ixtaczoquitlán	88	572
Maltrata	31	200
Mariano Escobedo	24	156
Nogales	40	260
Orizaba	82	532
Río Blanco	64	416
Tierra Blanca	80	520
Yanga	24	156
Total	720	4,420

FUENTE: Elaboración propia.

Ahora que hemos especificado cuáles son las cinco regiones que vamos a analizar en Veracruz y sus características, miremos cómo se conforma la red de macrocriminalidad de Veracruz.