

El Índice de Democracia Interna aplicado a las primarias presidenciales de los partidos panameños para el proceso electoral de 2024

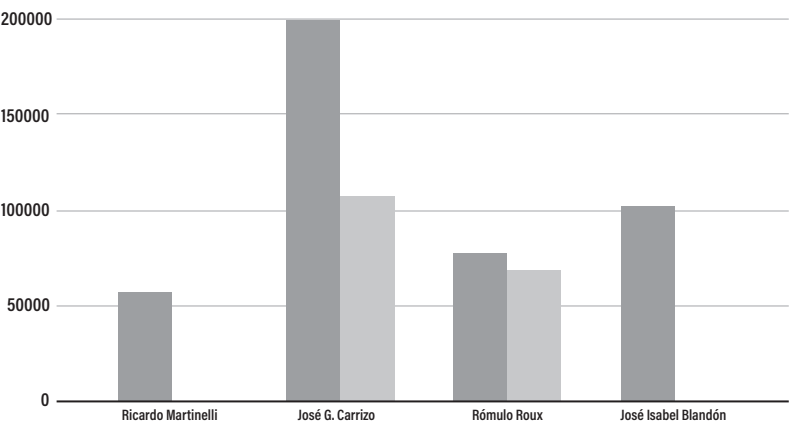
Capítulo IV

La observación de los procesos internos celebrados por los partidos panameños para la elección general de 2024 –a partir de las tres dimensiones que integran el Índice de Democracia Interna (IDI)–: dan cuenta de una serie de aprendizajes importantes. La investigación realizada evidencia que en RM, PRD, CD y Panameñista la celebración de las primarias generaron debate sobre cuestiones importantes de la vida interna de cada partido, mejoraron la circulación de la información y pudieron exponer los juegos internos que hacen las dirigencias ante la ciudadanía. Esto da cuenta del modo en que los partidos resuelven sus dilemas organizativos y enfrentan sus problemas internos.

Si bien ha habido diferencias organizativas entre los procesos realizados y en los niveles de participación, sus resultados también fueron disímiles, dado que unos ayudaron a legitimar y ratificar a los liderazgos (RM y PP); otros a disputar el legado del torrijismo (PRD) y otros a determinar, en medio de un fuerte conflicto interno, quién se quedaba con el control de la organización y con la capacidad de generar alianzas (CD). Aun cuando los procesos pueden ser perfectibles, la celebración de primarias supuso más pluralismo, competencia y transparencia que lo que tenían esos partidos

cuando realizaban –en décadas pasadas– las Convenciones o dedazos (Gráfica II).

Gráfica II
Votos válidos obtenidos por precandidatura ganadora y el segundo lugar más votado, por partido político, para las primarias presidenciales en Panamá



Fuente: Tribunal Electoral (2023).

1. El nivel de competencia y competitividad en las primarias

La primera dimensión del IDI tiene que ver con el nivel de competencia y de competitividad de los procesos de selección de candidaturas. La posibilidad de que haya competencia (al menos dos candidaturas) y competitividad (alta incertidumbre en el resultado y margen de victoria pequeño entre ellas) manifiesta las características esenciales de esta dimensión en los procesos de selección de candidaturas. La evaluación realizada permite evidenciar diferencias en los niveles de competencia que tuvieron los cuatro partidos (Tabla VII y Tabla VIII).

Tabla VII
Comparación de los procesos de primarias presidenciales realizados en 2023 para la elección de 2024

Partido	RM	PRD	CD	PAN
Fecha	4.06.2023	11.06.2023	9.07.2023	23.07.2023
Militancia registrada para votar	234,700	731,267	306,549	253,308
Votantes	60,609	442,101	153,968	116,604
Participación en la primaria	25.82%	60.46%	50.23%	46.03%
# Recintos	513	1,165	755	701
# Mesas de votación habilitadas	665	1,978	1,068	841
# Mesas escrutadas	665	1,973	1,067	841
Competencia (# precandidaturas)	4	8	4	1
Votos para la candidatura más votada	57,355 (96.95%)	198,775 (53.6%)	77,848 (52.63%)	101,752 (100%)
Competitividad (margen de victoria entre el primero y el segundo)	90 puntos	24.65 puntos	6.42 puntos	-
Votos válidos	59,156	370,933	147,697	101,752
Votos en blanco	414 (0.68%)	48,003 (10.86%)	2,387 (1.55%)	12,979 (11.13%)
Votos nulos	1,039 (1.31)	23,165 (5.24%)	3,686 (2.39%)	1,873 (1.60%)
Costo del proceso (B/.) (2023)	1,351.1	3,120.0	2,074.9	1,931.5
Costo por voto (2023)	22.33	706	13.48	16.57

Fuente: Elaboración propia a partir de datos proporcionados por la página web del Tribunal Electoral y del informe de la evaluación de las primarias elaborado por diferentes oficinas del Tribunal Electoral (2023).

En RM 2023, PRD 2023 y CD 2023 hubo competencia, mientras que en el panameñismo no, dado que solo participó un candidato para la postulación presidencial (José Isabel Blandón). Este dato es importante porque que haya más de una candidatura es una condición necesaria para poder calcular el Índice de Democracia Interna (IDI). De ahí que la ausencia de competencia impida calcular esta dimensión en la primaria del Panameñismo 2023, lo que tiene impacto respecto al cálculo de esta dimensión.

Tabla VIII

Nivel de competencia y competitividad de los procesos de selección de candidaturas en Panamá de 2023

Dimensión	Variable	¿Qué se observa?	Indica- dores	Propuesta de medición	RM 2023	PRD 2023	CD 2023	PAN 2023
Competiti- vidad	Condición necesaria							
	Compe- tencia	Nivel de frag- mentación de la oferta		Compiten dos o más candi- daturas (1). Compite un único candidato/a (0).	1	1	1	0
	Tipo de competi- ción	Nivel de conflictivi- dad interna	Número y tipo de faccio- nes que com- pi-ten	Presencia de facciones den- samente organizadas (1). Presencia de facciones débiles (0,5). Ausencia de facciones (0).	0	1	1	-
	Nivel de incerti- dumbre proceso	Potencial electoral de las candida- turas	Posi- bilidad de ganar una nomi- nación	Cualquiera de las candi- daturas podría ganar la nominación (1). No todas las candidaturas tienen posibilidades de ganar la nominación (0,5). Un candidato/a es claramente ganador/a de la nominación (0).	0	0,5	0,5	-
		Margen de victoria en encuestas previas o en resultados	Margen de dife- rencia entre 1º y 2º candi- daturas en en- cuestas previas o en resulta- dos.	Hay menos de 5 puntos porcentuales de diferencia entre las dos candidaturas con más aceptación en encuestas previas (o en los resultados) (1). Hay entre 5 y 25 puntos porcen- tual de diferencia entre las dos candidaturas con más acepta- ción en las encuestas previas (o en los resultados) (0,5). Hay al menos 26 puntos porcentuales de diferencia entre las dos candidaturas con mayor aceptación en las encuestas previas (o en los resultados) (0).	0	0,5	0,5	-
Total resultado de la dimensión					0	2	2	-
Promedio					0	2/3	2/3	-

Fuente: Elaboración propia.

*Dado que no se da la condición necesaria en PAN, no se puede seguir calculando el resto de los indicadores de esta dimensión.

A diferencia del PAN 2023, en RM 2023 y CD 2023 compitieron cuatro precandidaturas y en el PRD 2023 ocho. La postulación de diferentes precandidaturas pudo obedecer a estrategias distintas; ya sea por la existencia de fracciones con diferencias sustantivas entre ellas (PRD 2023) e incluso irreconciliables (CD 2023) o como una forma de legitimar el proceso de manera externa para que un candidato no compita solo y se simule algún tipo de competencia (RM 2023). De ahí que, en estas primarias, no todas las precandidaturas tuvieran las mismas oportunidades de ganar una elección ni tampoco los mismos recursos para llevarlas a cabo. En el PRD 2023, la diferencia entre los dos más votados fue de casi 24,65 puntos porcentuales mientras que en CD 2023 fue de unos 6,42 puntos porcentuales, siendo esta la primaria más competitiva de todas las realizadas en 2023.

Las diferencias competitivas entre las primarias no ha sido algo anómalo, dado que en las diferentes experiencias realizadas en las últimas tres décadas se han dado procesos con diferentes niveles de competencia y competitividad, incluso en un mismo partido en distintos momentos electorales. Primero, procesos muy competitivos, como el del PRD de 2008, con una diferencia de al menos 4 puntos porcentuales entre las dos candidaturas más votadas, lo que supuso altos niveles de incertidumbre respecto a cuál de los dos iba a ser el/la candidato/a presidencial. Segundo, ha habido procesos con niveles de competitividad intermedia, donde la diferencia entre los dos más votados ha sido de al más de 15 puntos porcentuales (PRD y PAN 1998 y 2008). Finalmente, ha habido procesos donde solo se ha presentado un candidato (CD y VMP en 2008) o donde, aunque con distintas candidaturas, uno solo se ha llevado más del 90% de los apoyos (PRD en 2003).

La realización de primarias con un único/a candidato/a o, con varias candidaturas, pero sin competitividad, suponen directamente bajos niveles de democracia interna. Esto fue lo que ocurrió en RM 2023, donde las precandidaturas no representaban divisiones internas o grupos con diferencias sustantivas entre sí, sino que la militancia apoyó

masivamente a un único candidato (quien fuera el líder y fundador de la organización). En este sentido, esta primaria fue más de ratificación de un liderazgo carismático, donde el precandidato Martinelli consiguió más de 90 puntos porcentuales de apoyo de la militancia. Hubo competencia, pero no competitividad.

Tabla IX
Nivel de descentralización en los procesos de selección de candidaturas en Panamá de 2023

Dimensión	Variable	¿Qué se observa?	Indicadores	Propuesta de medición	RM 2023	PRD 2023	CD 2023	PAN 2023
Descentralización	Condición necesaria							
	Definición de la nominación.	Quién toma decisión de la nominación.	Número personas que definen la candidatura.	Propio candidato/a y/o una persona diferente al candidato/a (0). Más de 3 personas (1)	1	1	1	1
	Niveles institucionales que participan en la nominación.	Órganos que participan en la nominación.	Número de momentos/órganos a través de los cuales se toma la decisión de la nominación.	Un paso/órgano (0) Dos pasos/órganos (0,5). Más de tres pasos/órganos (1).	0	0	0	0
	Nivel territorial donde se define la nominación.	Nivel de concentración territorial de la decisión que define la nominación.	Tipo de órgano del partido que participa en la nominación.	Órganos partidarios nacionales controlan completamente selección de candidaturas (0).	0	0	0	0

				Órganos partidarios subnacionales proponen candidaturas, pero es el órgano nacional el que toma la decisión (0,25). Órgano nacional propone lista de nombres a partir del cual los órganos subnacionales deben elegir y confeccionar una lista final (0,5). Órgano subnacional decide, sujeto a aprobación de los órganos nacionales, incluyendo el derecho a borrar o adicionar nombres (0,75)Órganos subnacionales controlan el proceso y toman la decisión final (1).				
Total resultado de la dimensión					0	0	0	0
Promedio					0	0	0	0

Fuente: Elaboración propia.

2. Nivel de (des)centralización de las primarias

La segunda dimensión del IDI tiene que ver con el nivel de centralización -o no- del proceso de toma de decisiones. La evaluación evidencia que las primarias panameñas son centralizadas y que funcionan de manera homogénea para todos los casos analizados, dado que los partidos deben emplear el mismo mecanismo establecido por la ley en la definición de la candidatura presidencial. De ahí que la aplicación del IDI sea similar para todas las primarias analizadas, con un valor igual a 1 (RM 2023, PRD 2023, CD 2023 y PAN 2023). Si bien de esta manera se cumple con la condición necesaria de esta dimensión, el resto de los indicadores presentan valores similares. En este sentido, los órganos partidarios nacionales son los que controlan completamente la selección de candidaturas (lo que equivale a un valor de 0) para todos los partidos panameños, siendo además monitoreados y apoyados en la logística por el Tribunal Electoral de Panamá. Esto da cuenta, por tanto, de un alto grado de centralización de cada uno de los procesos (Tabla IX).

3. El nivel de inclusión de actores en las primarias

La tercera dimensión del IDI tiene que ver con el nivel de inclusión de actores en el proceso de selección de candidaturas, con el grado de apertura del mercado electoral y de quienes pueden participar en él y de qué manera lo pueden hacer. La evaluación da cuenta de que en los cuatro partidos ha habido amplia apertura del mercado electoral, sin que hubiera candidaturas proscritas a las que se les impidiera participar en las primarias. De esa manera, los cuatro partidos (RM 2023, PRD 2023, CD 2023 y PAN 2023) cumplen con la condición necesaria de esta dimensión (Tabla X), lo que permite analizar el nivel de inclusión de los actores que participan en el proceso.⁴⁹

⁴⁹ Aún cuando en CD 2023 hubo problemas con una de las candidaturas presidenciales que competían (como la de Ábrego), la misma no llegó a estar proscrita para el día de la elección.

Tabla X
Nivel de inclusión de los procesos de selección de candidaturas en Panamá de 2023

Dimensión	Variable	¿Qué se observa?	Indicadores	Propuesta de medición	RM 2023	PRD 2023	CD 2023	PAN 2023
Inclusión	Candi- datura	Condición necesaria						
		Apertura del mercado electoral.	Ausencia de candidaturas proscritas.	No hay ninguna candidatura proscrita (1). Hay al menos una candidatura proscrita (0).	1	1	1	1
		Nivel de inclusión respecto a quienes pueden ser candidatos/as.	Requisitos exigidos en los Estatutos para ser candida-tos/as.	Cualquier ciudadano/a (1). Militancia (0,5). Militancia con restric-ciones (0).	0,5	0,5	0,5	0,5
	Procedi- miento	Nivel de inclusión del mecanismo utilizado para seleccionar al candidato.	Número de personas que partici-pan decisión final.	Más de 10 personas (1). Más de una persona y menos de 10 (0,5). Propio candidato/a y/o una persona diferente al candida-to/a (0).	1	1	1	1
			¿Quién tiene la decisión final?	Electores (internas abiertas) (1). Miembros del partido (internas cerradas) (0,8). Selección por órgano colegiado del partido (0,6). Selección por órgano ejecutivo del partido (0,4). Liderazgo partidista (0,2). Auto-nominación (0).	0,8	0,8	0,8	0,8
Total resultado de la dimensión					2,3	2,3	2,3	2,3
Promedio					0,77	0,77	0,77	0,77

Fuente: Elaboración propia.

Tomando en cuenta que las primarias son cerradas a la militancia, solo pueden participar quienes están inscritos en el padrón electoral que lleva el Tribunal hasta una fecha prefijada (enero de 2023) y además se encuentren empadronados en un determinado distrito, los niveles de participación suponen un importante número para cada organización. Mientras que en la primaria de legitimación a la candidatura presidencial de RM 2023 solo votó un 25% del padrón, en los otros casos hubo muchísimo más participación, ya que en el Panameñismo lo hizo el 43,8%, en CD 2023 un 50,23% y en el PRD 2023 superó el 60,4%, lo que supone niveles similares a otros procesos anteriores realizados por estos partidos.⁵⁰

⁵⁰ En el PRD, el nivel de participación en las primarias ha sido del 49,3% en 1998, 61,2% en 2003 y en 2008. En el PAN (PPA) ha sido de 49,65% en 1998 y de 72,67% en 2008 (En Freidenberg 2010: 94).